

# 国家卫生计生委“三定”规定公布

## ■今日看点

国务院办公厅近日印发《国家卫生和计划生育委员会主要职责、内设机构和人员编制规定》(以下简称《规定》)。《规定》明确,国家卫生和计划生育委员会承担统筹规划医疗卫生和计划生育服务资源配置,组织制定基本药物制度,拟订计划生育政策,监督管理公共卫生和医疗服务,负责计划生育管理和服务工作等 18 项职责,设 21 个内设机构,机关行政编制 545 名,内设机构和行政编制比改革前均有所减少。

**取消下放 10 项职责**  
按照取消和下放行政审批事项要求,《规定》明确,国家卫生和计划生育委员会取消 5 项职责,下放 5 项职责。  
取消的职责包括:取消除利用新材料、新工艺技术和新杀菌原理生产消毒剂和消毒器械之外的消毒剂和消毒器械的审批职责;取消全国计划生育家庭妇女创业之星、全国十佳自强女孩评选等达标、评比、评估和相关检查活动;取消化学品毒性鉴定机

构资质认定职责,有关事务性工作转移给有条件的社会组织承担;将对医疗机构服务绩效评价等技术管理职责转移给所属事业单位承担;按照事业单位分类改革的要求,减少对所属医疗机构的微观管理和直接管理,落实医疗机构法人自主权等。

下放的职责包括:将除利用新材料、新工艺和新化学物质生产的涉及饮用水卫生安全产品的审批职责下放省级卫生和计划生育部门;将港、澳、台投资者在内地设置独资医院审批职责下放省级卫生和计划生育部门;将外国医疗团体来华短期行医审批职责下放设区的市级卫生和计划生育部门;将全国卫生县城、全国卫生乡镇评审工作下放省级爱国卫生运动委员会;将全国计划生育优质服务先进单位评审工作下放省级卫生和计划生育部门;根据《国务院机构改革和职能转变方案》需要下放的其他职责等。

**整合加强 7 项职责**  
《规定》同时明确,国家卫生和计划生育委员会整合 3 项职责,加强 4 项职责。

整合的职责包括:将国家发

展和改革委员会承担的国务院深化医药卫生体制改革领导小组办公室的职责,划入国家卫生和计划生育委员会;将组织制定药品法典的职责,划给国家食品药品监督管理总局;将确定食品安全检验机构资质认定条件和制定检验规范的职责,划给国家食品药品监督管理总局。

加强的职责包括:深化医药卫生体制改革,坚持保基本、强基层、建机制,协调推进医疗保障、医疗服务、公共卫生、药品供应和监管体制综合改革,巩固完善基本药物制度和基层运行新机制,加大公立医院改革力度,推进基本公共卫生服务均等化,提高人民健康水平;坚持计划生育基本国策,完善生育政策,加强计划生育政策和法律法规执行情况的监督考核,加强对基层计划生育工作的指导,促进出生人口性别平衡和优生优育,提高出生人口素质;推进医疗卫生和计划生育服务在政策法规、资源配置、服务体系、信息化建设、宣传教育、健康促进方面的融合;加强食品安全风险监测、评估和标准制定;鼓励社会力量提供医疗卫生和计划生

育服务,加大政府购买服务力度,加强急需紧缺专业人员和高层次人才培养。

**部门间职责更加明晰**  
按照权责清晰、分工合理、权责一致的要求,《规定》协调明确了国家卫生和计划生育委员与国家发展和改革委员会、国家质量监督检验检疫总局、国家食品药品监督管理总局等部门的职责关系。

《规定》明确,国家卫生和计划生育委员会负责拟订计划生育政策,研究提出与计划生育相关的人口数量、素质、结构、分布方面的政策建议等;国家发展和改革委员会负责研究提出国家人口发展战略,拟订人口发展规划和人口政策等。

《规定》明确,国家卫生和计划生育委员会负责全国传染病总体防治和突发公共卫生事件应急工作,负责编制国境卫生检疫监测传染病目录,与国家质量监督检验检疫总局建立健全应对口岸传染病疫情和公共卫生事件合作机制,建立和完善传染病疫情和公共卫生事件通报交流机制,建立口岸输入性疫情的通报和协作处

理机制。  
《规定》细化明确了国家卫生和计划生育委员会与国家食品药品监督管理总局在食品安全风险监测和评估、食品标准和药典制定等方面的职责分工和工作衔接关系。国家卫生和计划生育委员会负责食品安全风险评估和食品安全标准制定,会同国家食品药品监督管理总局等部门制定、实施食品安全风险监测计划等。

国家卫生和计划生育委员会设 21 个内设机构:办公厅、人事司、规划与信息司、财务司、法制司、体制改革司(国务院深化医药卫生体制改革领导小组办公室)、卫生应急办公室(突发公共卫生事件应急指挥中心)、疾病预防控制中心(全国爱国卫生运动委员会办公室)、医政医管局、基层卫生司、妇幼健康服务司、食品安全标准与监测评估司、综合监督局、药物政策与基本药物制度司、计划生育基层指导司、计划生育家庭发展司、流动人口计划生育服务管理司、宣传司、科技教育司、国际合作司(港澳台办公室)、保健局。另设机关党委和离退休干部局。

(据《健康报》6 月 19 日报道)

## 开封市全科医师培训规范试教



优秀学员现场规范试教 陈冬晖/摄

**本报讯** (记者刘 旻 通讯员陈冬晖)近日,代表开封市全科医师培训学员参加河南省全科医生转岗培训临床技能竞赛,并获得团体一等奖的获奖队员,将心肺复苏、气管插管、穿脱隔离衣等临床技能,对该市 300 名全科医师转岗培训学员进行了现场规范试教。

此前,作为全科医生培养基地,开封市中心医院创新出“四个一”(一月一沙龙、一周

一课堂、一人一导师、一课一心得)教学管理模式,成为我省全科医师培训的优秀典型。依托这一模式,该市目前已对 254 名乡镇卫生院的医师进行了全科医师转岗培训,基本实现了每家卫生院都拥有 1 名合格全科医师的目标。此次将优秀学员的规范试教融入全科医师培训,进一步规范和完善了该市全科医生培养模式。

## 洛阳市表彰献血英雄

**本报讯** (记者刘永胜 通讯员郑备战 秦文然)记者 6 月 19 日从洛阳市卫生局获悉,该市在洛阳电视台演播中心隆重表彰无偿献血英雄。

据了解,自 1991 年开展无偿献血活动以来,洛阳市先后 8 次荣获“全国无偿献血先进城市”。目前,该市临床用血量已

由 1998 年的 6 吨增加到 2012 年的 32.2 吨,累计有 663297 人次参加无偿献血,人口献血率达 11%,高于全省、全国平均水平。  
根据《全国无偿献血表彰奖励办法》,洛阳市共评出无偿献血工作先进单位 50 个,无偿献血奉献奖 1654 人(金奖 163 人、银奖 250 人、铜奖 1241 人)。

## 平顶山市加强作风建设

**本报讯** (记者王 平 实习记者何云霞 通讯员李河新)记者 6 月 19 日从平顶山市卫生局获悉,该市卫生系统广大党员、干部采取自学和集中学习方法,广泛征求意见和建议,主动邀请患者及其家属、党员代表、老干部提意见,帮助改进工作。该局要求全

市医疗卫生机构及时宣传本单位工作的新思路、新举措、新成效以及先进典型,全面开展“树正气、转作风、促发展”集中教育实践活动,努力把卫生系统作风建设提高到更高水平,为推动卫生改革发展、维护人民身体健康提供保障,不断开创卫生工作新局面。

## 濮阳市促进行风建设

**本报讯** (记者陈述明 通讯员现营 启锋 雪萍 珺丽)记者 6 月 18 日从濮阳市卫生局获悉,该市卫生系统扎实开展“行风建设提升年”活动,在该市多家医院开展的“我当一天患者”活动自 5 月下旬开始,取得了显著成效。为了提高群众对卫生工作

的满意度,濮阳市人民医院将“我当一天患者”范围扩大到全体班子成员,该学院院长王广林带领中层以上干部到门诊体验患者就诊过程;濮阳市妇幼保健院副院长范银芬戴上墨镜、口罩,假扮患者“刁难”医生。据悉,该活动将持续至 10 月底。

## ■媒体摘要

### 污染环境入罪门槛降低

6 月 18 日,最高人民法院、最高人民检察院公布了《关于办理环境污染刑事案件适用法律若干问题的解释》,对《刑法》相关条款中的“严重污染环境”“后果特别严重”等名词

作了重新解释,增加了“致 100 人以上中毒即可认定后果特别严重”等规定,降低了污染环境违法入罪的门槛。该《解释》于 6 月 19 日正式实施。  
(据《健康报》6 月 19 日报道)

### 黑龙江省为医患双方搭建法律保障平台

近日召开的黑龙江省医疗纠纷第三方调解与医疗责任保险项目启动会决定,6 月 20 日为该省医疗责任保险全省统保哈尔滨市辖区参保二三级公立医

疗机构保单生效日,同时启动黑龙江省参加医疗责任保险统保的医疗机构发生的医疗纠纷调处工作,并首先在哈尔滨市试点实施。  
(据《黑龙江日报》6 月 18 日报道)

### 济宁“托管模式”提升卫生院人气

早在 2011 年山东省济宁市就开始进行帮扶式托管模式的探索。截至目前,该市已有 14 家乡镇卫生院“人托”公立医

院,分流了大医院病患,也让基层医疗机构重获生机。  
(据《齐鲁晚报》6 月 18 日报道)

## ■新闻速递

### 河南大学一附院启动“新惠民行动”

**本报讯** (记者李 季)记者 6 月 18 日从河南大学第一附属医院获悉,该院启动“新惠民行动”,将 12 种重大疾病(儿童先天性心脏病、急性心梗介入治疗、急性心梗搭桥治疗等)纳入

该院免费治疗范围。河南省内凡参加新农合、患病诊断及主要治疗方法符合重大疾病保障范围、按规定的临床路径或诊疗方案治疗的,均可享受免费手术治疗。

### 周口市卫生局卫生科教下基层

**本报讯** (记者侯少飞)记者 6 月 19 日从周口市卫生局获悉,该局近日与河南大学医学院、郑州大学医学院联合开

展“卫生科教下基层”活动,深入该市各(县、市)区进行培训。此次活动受到了该市基层医务人员的一致好评。

### 淇县做好汛期医疗保障工作

**本报讯** (记者高志勇 通讯员贾艳华)记者 6 月 19 日从淇县卫生局获悉,该局安排部署汛期医疗保障工作,确保出现汛情时医疗救护工作高效、有序进行。

淇县卫生局加强领导,成立防汛指挥组织;加大宣传力度,强化防汛意识;组建了防汛救灾医疗队、防汛救灾扑疫队;保障物资储备,确保防汛应急所需。

### 原阳县医院全力确保新农合资金安全

**本报讯** (记者常俊伟 通讯员池 萍)记者 6 月 19 日从原阳县人民医院获悉,针对目前出现的假冒新农合患者住院

并套取新农合资金的不良现象,该院全力进行严格治理,确保新农合资金真正用到参合患者身上。

### 新密市一院展开思想大讨论

**本报讯** (通讯员杨建国 岳华南)记者 6 月 19 日从新密市第一人民医院获悉,该院干部职工围绕服务质量、医疗安

全、医疗环境等方面展开了思想大讨论。通过讨论,提高了该院医护人员思想认识,改进了服务质量。

### 内黄县推进“人才兴院”工程

**本报讯** (记者张治平 通讯员叶国锋 崔志波)记者 6 月 18 日从内黄县卫生局获悉,为了加强医疗人才队伍建设,该

局一手抓人才引进,一手抓人才培养,奠定了全县医疗卫生事业持续健康发展的人才基础。

### 博爱县妇幼保健院随访制度受好评

**本报讯** (记者王正勤 通讯员张友保)记者 6 月 19 日从博爱县妇幼保健院获悉,自 2007 年以来,该院相继推行“家庭随访、科室随访、电话随访”

制度,深受患者好评。  
据统计,博爱县妇幼保健院患者满意度达 98%,门诊人次和住院接生量分别较去年同期增长 21%和 15%。

### 南阳市护理学会召开理事年会

**本报讯** (记者乔当归 实习记者乔晓乐 通讯员李瑞文 闻 良)记者 6 月 19 日从南阳市护理学会获悉,该学会近日召开了五届三次理事会会议,增补了理事、常务理事、副理事

长,一批年富力强的中青年护理骨干进入理事会,同时成立了一届糖尿病分会。  
此次会议旨在加强该市护理队伍建设,提高护理质量。

### 召陵区卫生帮扶战“三夏”

**本报讯** (记者王明杰 通讯员王会军)记者 6 月 19 日从漯河市召陵区人民医院获悉,该院积极开展“三夏”帮扶工作。最近,该院组织医务人员成

立工作队日夜驻守帮扶村,协助开展夏收工作;深入田间地头,做好“三夏”禁烧工作;广泛宣传防火防盗、保护生态环境的重要性,确保“三夏”生产安全。

### 三门峡市中心医院加盟河南科技大学

**本报讯** (记者刘 岩 通讯员汤剑燕)6 月 15 日上午,河南科技大学附属三门峡市中心医院揭牌仪式在该市中心医院举行。此次揭牌,标志着三门峡市中心医院加入河南科技大学的队伍,正式成为河南科技大学附属医院中的一

员。  
河南科技大学附属三门峡市中心医院院长赵光煊表示,该院将继续强化教学专家队伍建设,增强临床教学工作整体实力,依托河南科技大学先进的教学经验,进一步发展该院的诊疗技术。



近日,三门峡市红十字会、湖滨区红十字会在湖滨区政法系统共同组织开展了造血干细胞志愿者血样采集活动。50 余名志愿者参加了此次活动,经检测,共采集合格血样 38 份。该市红十字会自 2003 年开展造血干细胞捐献工作以来,先后有 9 位志愿者为白血病患者成功捐献造血干细胞。 刘 岩/摄

## 施工者沼气中毒 医护人员 24 小时监护

本报记者 丁宏伟 通讯员 陈思好 文/图

“有几名农民工被沼气熏倒了,情况十分紧急!”6 月 1 日,驻马店市卫生局接到平舆县卫生局的紧急求助,希望委派该市中心医院的专家前往该县人民医院提供技术支持。当天上午 11 时,该县古槐镇东环路某企业的 5 名工人和一名副厂长在疏通园区外的污水管网时发生意外,不明沼气导致 3 人抢救无效死亡,另外 3 人被送往该县人民医院抢救。

接到通知后,驻马店市中心医院副院长张勇刚、冯云云等立即组织该院急诊科、神经内科、呼吸内科、重症医学科的专家组成技术小组,前往县人民医院。  
“在沼气中有毒气体复杂多样,这些工人到底吸入的是何种毒气?”驻马店市中心医院急诊



科主任王玉东说。在前往平舆县城的路上,专家便决定在平时治疗中毒患者方案的基础上,联系相关专家前往,进行抽样检

测予以确认,以便明确治疗方案。

在平舆县人民医院,专家们发现,这些被“毒气”熏倒的患者都有抽搐、呼吸困难的症状。当天下午 5 时许,一名病情稍轻的患者被留在该县人民医院治疗,另外两名患者被紧急转往驻马店市中心医院。

此时,驻马店市中心医院相关科室已经做好了充分的接诊准备。该院长陈建华现场指挥,为患者开辟“绿色通道”,成立专家组、护理组,对患者实施全天 24 小时监护治疗(如图)。

近日,驻马店市中心医院传出好消息,在该院进行救治的 2 名患者病情明显好转,其中一名患者目前正在康复之中;另外一名患者已于 6 月 6 日脱离呼吸机,目前患者意识清醒,生命体征稳定。

## 毡房里的会诊

本报记者 李亚威 通讯员 刘新建 庞红卫

“贾纳尔古丽·金恩斯的病不是白血病,也不是血友病,而是获得性凝血因子缺乏症,能够治癒。”6 月 7 日下午,到新疆哈密地区看望援疆专家的河南省肿瘤医院副院长、血液病专家宋永平教授在贾纳尔古丽·金恩斯的毡房里作出诊断。紧接着,他电话联络了中国医学科学院血液病医院止血血栓诊疗中心主任、血液病专家杨仁池教授,在新疆伊吾县东天山草原的毡房里,做了一场远程会诊。

贾纳尔古丽·金恩斯今年 15 岁,家住新疆伊吾县前山哈萨克民族乡石磨沟村,2010 年出现流鼻血不止、头晕等症状,还出现过轻微脑出血,当地医生怀疑她是

白血病。  
“听到白血病我觉得天都塌了。”一辈子没有走出过大山的金恩斯·阿西木十分担心女儿的病情,“今天来的河南专家诊断后,我心里的包袱彻底卸下了。”

4 年间,金恩斯·阿西木带着女儿四处求医,他卖掉家里所有的牲畜,花费 20 多万元。“之前没有一个大夫肯定地给我说不是白血病,并且这几年孩子还有出血不止的情况发生,我一直以为是白血病。”金恩斯·阿西木说,“过几天孩子还要参加中考,这次河南专家的诊断,减轻了孩子的心理负担。”

宋永平一行来到伊吾县后,河南援疆伊吾指挥部第一指挥

长、伊吾县委副书记郑援越介绍了今年 4 月调研时发现的这个“白血病”小女孩儿,想寻求河南省肿瘤医院的帮助。

“让我最感动的是,宋院长当即决定与该院血液科贫血止血病区主任刘新建、河南援疆哈密地区医疗组组长张景伟一起去给小女孩儿诊断病情,如果确诊为白血病,该院将承担一切费用为小女孩儿治病。”郑援越说。

“本来想带小女孩儿去河南治病,这下不用担心了,小女孩儿患的是轻微血液病,从今年 5 月做的最后一次检查来看,其各项指标都正常,即使再出现出血情况,只需要服用维生素 K1 就可以了。”几天前,宋永平带着沉重



宋永平、张景伟等专家为贾纳尔古丽诊断病情 刘新建/摄

的心情来到贾纳尔古丽的家;确诊后,他的心情十分愉悦。  
谈起承诺承担贾纳尔古丽就医费用时,宋永平说:“援疆是兄弟省区之间的情感,就是要你帮我一把,我扶你一程。”

临走时,贾纳尔古丽拿出一袋子奶疙瘩送给宋永平,她说:“我们之前虽然不认识,您对我的病却这么关心,我没有值钱的礼物送给您,这是我自己做的奶疙瘩,谢谢河南专家。”