

基层观察

乡村医生生存现状

工作多补助少 多是编外人士

村医“生态”报告

乡村医生是农村基本医疗卫生服务的主要提供者，支撑着农村卫生事业的发展。如何改善乡村医生待遇及执业条件，提高基层医疗卫生机构服务能力，关系着我国三级医疗服务网的“网底”安全。

2013 年 4 月 9 日，江西省万安县人民法院依法调解了一起机动车交通事故责任纠纷案，在事故中致残的原告袁兴诤虽为农村户口，但在办案法官的调解下，其各项损失均按城镇标准计算。

原因在于，法官了解到，作为乡村医生的袁兴诤，在镇上开办诊所已有多，收入也以非农为主，因此法庭在论证分析后才有了如此判决。

袁兴诤一案看似结局“圆满”，然而，其背后却有隐痛，那便是我国众多乡村医生“医非医、农非农”的尴尬身份。

近年来，随着医改在基层的逐步发力，针对乡村医生的待遇及执业条件，国家出台了诸多具体扶持措施。然而，乡村医生这个庞大群体，大多仍是我国医疗卫生队伍中的编外人士。

补助之谜

身份的尴尬，正是导致乡村医生诸多现实困境的根本——北京师范大学中国医疗卫生政策研究院“农村卫生人力资源课题组”（以下简称“北师大课题组”）相关人员对记者如是表示。

此前，北师大课题组完成了一项关于乡村医生现状的调查，涉及山东、甘肃、江西、四川、黑龙江、江苏、湖南等 7 个省，共计 3968 名乡村医生。

调查结果显示，曾经风光的“赤脚医生”已然今非昔比，待遇、养老保障等多重问题亟待解决。在实行新一轮医改后，乡村医生的平均年收入均出现不同程度的下降。

究其原因，北师大课题组认为，很多村卫生室未纳入新农合报销网络，这严重减少了村卫生室的门诊量，进而影响了乡村医生的收入。另外，被纳入新农合体系中的村卫生室和乡镇卫生院门诊报销比例不对等，也使村卫生室门诊量减少，从而影响收入。

影响乡村医生收入的，不光有是否纳入新农合报销范围及报销比例问题，还有基本公共卫生服务费用和基本药物补偿的不到位。

在实行新一轮医改前，乡村医生收入来源主要有药品收入及诊疗收入。改革后，收入则为基本药物补助、基本公共卫生服务经费、一般诊疗费。

相关政策明确了乡村医生的职能与任务，但现实情况却是，对其提供基本公共卫生服务的补偿政策仍存在缺位现象。

北师大课题组的调研报告称：“基本药物制度实施之后，基本公共卫生服务费用和基本药物补偿不到位，使靠药品收入为主的乡村医生收入大大下降。”报告中另外指出，补偿不到位的原因，很大程度上源于基本公共卫生服务费、基本药物补偿费的层层截留，“而且这种截留绝大多数出现在市级、县级，尤其是县级最为严重，至于需要靠地方配套补偿的经费更是掏不出来。”

北师大课题组在调查中发现，不少乡村医生、乡镇卫生院、卫生局都说没拿到多少基本公共卫生服务补助。钱去了哪里？“很多地方财政将各种经费糅在一起，进行打包处理。因此，卫生局的负责人都不知道财政打过来的钱是什么来由，乡村医生更不清楚，拿到的钱数也不一样，从几百元到上万元不等。”

“凡是地方政府‘一把手’重视医改工作的，地方的财政补偿工作就做得稍微好一些，当地卫生部门的工作就会容易一些；凡是地方政府不重视的，财政补偿更多的是一句空话。”在北大课题组看来，地方政府“一把手”对医疗卫生改革的认知和理解十分重要，而一些国家政策在基层得不到落实，甚至存在扭曲现象。

然而，在补偿不到位的情况下，很多地区还要对村卫生室收取一定费用。

接棒之困

2013 年中国卫生大会上，专家展示的一张照片触动了很多乡村医生的内心：一位耄耋之年的乡村医生正神情专注地在考卷上答题。很多乡村医生感慨，像他这把年纪的医生本该早有职称。

老龄化严重已成为乡村医生的显著特征。有资料显示，全国乡村医生 50 岁以上的占 23%，40~49 岁的占 24%，两者相加为 47%。而 20~29 岁的乡村医生只有 7%。

《乡村医生从业管理条例》规定，男 60 岁、女 55 岁以上的乡村医生将不予执业注册。

然而不容忽视的现实是，由于养老没有基本保障，一些由“赤脚医生”转变身份的老乡村医生宁肯在岗位上硬顶，也不愿退下来。在他们看来，“超龄服役”的原因在于“退不出去”。

如何给老年乡村医生一个出口，建立一个良性的退出机制呢？

据悉，截至 2013 年 3 月底，全国有 1264 个县（市、区）为乡村医生建立了各种养老保障制度；有 249 个县（市、区）通过一体化将具有执业助理医师及以上资格的乡村医生纳入乡镇卫生院编制管理。

与退出相对应的是乡村医生的进入机制。乡村医生集体呼声的背后，是不容忽视的严峻现实——若乡村医生身份、待遇、养老、退出、晋升等一系列问题解决不好，转行成了他们中很多人的选择，而这只会让农村医疗资源更为稀缺。

其实，上百万乡村医生关心的现实问题还有很多。如乡村一体化管理，即将村卫生室作为乡镇卫生院的延伸（或派驻）机构，实行政务、财务、业务、药品、人才统一管理，使乡镇卫生院与村卫生室共生、发展；如村卫生室产权的明晰以及政府对村卫生室建设的投入；如在遭遇医患纠纷后该何去何从，因为他们治病缺乏保障机制，一切风险需要由自己承担……

如何改善乡村医生待遇及执业条件，提高基层医疗卫生机构的服务能力，调动乡村医生的工作积极性，让村民享受到足额足量的基本公共卫生服务和基本医疗服务，这并非只是针对乡村医生这个群体所需要破解的困局，更是关系着我国三级医疗网“网底”安全的中中之重。

强化“网底”，方能筑牢基层。

（据《小康》）



付文娜亲手为老人穿上鞋子

付文娜是一名在小山村工作的“80 后”，已经行医 13 年多。

从山里到山外，从 3 岁的娃娃到百岁老人，周边乡镇看病的人都爱找她，因为她不仅看病有“绝招”，更重要的是服务热情，许多患者都这样夸奖她。

人物剪影

付文娜的爱心坚守

本报记者 李志刚 王 平 何云霞 通讯员 马云飞 文/图

“文娜就是俺亲孙女”

5 月 15 日，付文娜处理完诊所最后一个病人时，已经是傍晚 6 点多了。她算了算时间，百岁老人刘秀云的降压药今天应该吃完了，但是没人过来拿药。

付文娜放心不下了，决定亲自送过去，顺便捎上一桶花生油给老人，还有前几天她给老人和其儿子买的衣服。

付文娜急匆匆地背着药箱，往老人家里赶去。她身穿蓝色的片医制服，行走在山中，勾勒出一幅美丽的画面。对付文娜来说，这条山路再熟悉不过了，因为要去刘秀云老人的家，就得走过这 5 千米的山路。

“奶，我是文娜，开门啊！”和往常一样，付文娜叩响了大门。

“噢！文娜，你咋又来了？”刘秀云老人拄着拐杖，颤巍巍地走了出来，双手紧紧拉着付文娜的手不放。

“奶，给您买新衣服了，看看美不美。”付文娜放下手中的东西，拿出新买的衣服给刘秀云老人试穿。

“美！真美！俺孙女又给我花钱。”刘秀云老人眼里充满了泪花。

每次付文娜到来，刘秀云老人都很开心，因为在老人眼里，付文娜就是自己的亲孙女。付文娜就是自己的亲孙女。付文娜

“像闺女一样让人暖心”

在诊所看病的 70 多岁的张学义老人眼里含着泪花说：“每次我来诊所，文娜就亲切地说，‘爷您来了，您先坐，您身体不好……您没钱就别给了，有钱没钱一样吃药看病’，真的让俺很感动，很温暖。”

“俺爷爷就是全国优秀乡村医生，我怎能给他老人家丢脸。我不仅接爷爷的班，还要向爷爷学习。”付文娜常常这样要求自己。

为病人看病，为穷人服务。公共卫生服务要做到“送药到手，咽了再走；外出追服，预防不松”。付文娜的爷爷干了一辈子乡村医生，现在成了付文娜诊所的义务监督员。

打虎亭村有 2000 多人，村

里 60 岁以上的老人和儿童最多。近年来，外出打工的年轻人越来越多，付文娜在为乡亲们提供医疗服务的同时，还主动上门为留守老人和儿童免费做健康体检，她把每个人都当成亲人一样照顾。

“文娜可是我们这里最美的好医生啊！”一谈起付文娜，村里的老人们总有一箩筐的话要说，“她像闺女一样让人暖心”。付文娜却说：“我家就是农村的，从小在山区长大，这是我应该做的，没什么。”

“妈妈是个工作狂”

“妈妈是一名乡村医生……妈妈是病人眼中的好医生，是我眼中的工作狂。”付文娜 11 岁的女儿张家鑫这样评价自己的妈妈。

读着女儿悄悄写给她的文章，付文娜眼含泪水，泣不成声，泪水顺着脸颊打湿了信纸。她自己知道，在她心里，有时候病人占据的位置比家人更多，陪孩子的时间太少太多了……

采访结束后，付文娜用微信的方式给记者留下了这样一段话：其实这只是很平常的一件事，在 13 年多的行医生涯中，我从来没有想过会被关注过，我将一如既往，坚持我认为正确的工作和生活态度，竭尽全力为病人解除痛苦。



老人高兴地吃着付文娜买的面包



老人一再要求保存付文娜的照片

互动心声

气出来的病

一天，一位老婆婆在女儿的陪同下来看病。老婆婆今年 70 多岁，以前患过脑梗死，还有高粘血症病史。

老婆婆满面愁容，一说话就哭。我问老婆婆怎么了，她说：“感冒了，给我输点儿液吧？”我对她的病情及家庭情况比较了解，我想她一定是和谁生气了。因为还有几位病人在输液，我不好意思再问。

经过检查确诊，我给她输上了液

体。

到了第三天，她来得早，趁没人的时候，我问她：“今天感觉好点儿没有？是不是谁惹你了？”老婆婆这才说出了真相。

老婆婆家有 3 个儿子 1 个女儿，老伴儿是位老师，3 年前去世，她每个月都有几百元的补助。可就是这几百元钱惹了祸。

一位儿媳总说老婆婆偏心，把钱给了其他儿媳，对老婆婆说了很

多难听的话，还扬言要跟老婆婆的儿子离婚。老婆婆因此好几顿饭没吃，于是病倒了。

知道原因之后，我说：“你舍不得花钱，有病了自己扛，媳妇们都知道你每个月都有补助，又没见过你花过钱，当然要起疑心了。还有就是媳妇们说什么都不要往心里去，就当没听见。”老婆婆听了脸上露出了笑容。

（王青吉）

深深的愧疚

虽然今年的母亲节是陪母亲过的，可是我的心头依然凝聚着一份深深的愧疚。看着母亲在厨房忙着我做饭，我的心隐隐作痛。

儿时，父亲在外地工作。为了使我与兄长学业有成，母亲省吃俭用，努力支撑着这个家。为了能让我们吃饱穿暖，母亲没日没夜地劳作。在我的记忆里，母亲从没有添过一件新衣服，母亲布满补丁的衣服成了

我记忆里难以忘记的痛。我曾发誓，长大后一定让母亲享清福，以报答母亲那深似海的爱。

现在我长大了，却因为工作忙碌而常常忽略了年迈的母亲。多少次梦回童年，我牵着母亲的衣襟，在乡间的小路上行走，醒来，却早已泪流满面。母亲含辛茹苦的画面时常出现在我的脑海里，使我的眼泪不自觉地夺眶而出。

蜗居村庄的一隅，虽然没有远离

母亲，我却很少有空闲去看母亲，对母亲，我有种无以言表的内疚。我知道，无论母亲怎样宽宏大量，做女儿的我，都难逃心灵上的自责。

母亲节这天，我默默发誓，以后我一定要多陪陪母亲。不能再以工作为借口而忽视母亲，我要做一个好女儿，因为我不想以后留下遗憾，以及内心无法释怀的自责……

（冰 洁）

潮集

赞赵月诗

□姜季魁

行医四十年，工作在一线。预防兼治疗，不管寒暑天。一把中草药，保民身体健。群众花钱少，个个笑开颜。天花种牛痘，卫生防霍乱。消灭传染病，昼夜不得闲。成绩很突出，人人都称赞。眼患白内障，工作仍在干。生活虽清贫，热情不会减。月诗忠厚人，天使在民间。（赵月诗为通许县玉皇庙镇后安岭村乡村医生）

乡村初夏

□侯义康

初夏原野麦浪翻，绿树掩村翠含烟。杜鹃声声春归去，杨花似雪飞满天。