

基层观察

村医赔偿责任怎么定才公平

□刘炫麟



资料图片

案例回顾

案例1 卫生院担责

山东省日照市岚山区高兴镇某村村民丁某感觉身体不适,并伴有头晕、恶心等症状。村卫生室乡村医生杨某到家中为其治疗,让其口服了药物,并为其进行输液治疗,但不见好转。丁某被送往日照市某医院住院治疗,因治疗无效死亡。法院遂委托专业机构进行鉴定。鉴定结论是:“丁某本身所患疾病严重,病情复杂、变化快,是其死亡的主要原因。乡村医生杨某在对丁某的治疗过程中,对病情严重性认识不足,处理不当、不规范,存在过错,与丁某的死亡有间接因果关系,属轻微责任。”日照市中级人民法院依法作出终审判决,杨某所在地的镇卫生院赔偿患者家属10万元。

案例2 村委会连带担责

北京市昌平区南口镇某村卫生室的乡村医生佟某,在为一名患者配制中药的过程中,违反医务操作规程,没有对所配制的

中药进行复核,致使川乌、草乌超过规定用量的10倍,造成患者中毒,经抢救无效死亡。后经昌平区医学会鉴定,此事故为一级甲等医疗事故,被告人佟某负完全责任。最终,法院判决佟某有期徒刑两年,村委会与佟某共同赔偿受害者家属赔偿金30余万元。

案例3 事故责任自担

山东省泰安市东平县大羊镇毕庄村王某某因病到尚庄卫生室就诊。乡村医生毕某、李某在未让王某某做皮试的情况下,为王某某开具头孢曲松钠进行静脉输液。王某某随即出现呕吐、尿急等症状,后抢救无效死亡。泰安市医学会鉴定认为:该病例属于一级甲等医疗事故,医方负完全责任。对于民事赔偿,乡村医生毕某、李某与被害人亲属达成和解协议,赔偿被害人亲属各项损失共计32万元。

解析一

复杂机制下的责任认定 同样是乡村医生在执业过程

中发生了医疗事故,但为何最终赔偿责任的主体却迥异?实际上,这恰好较为真实地反映了当前我国村卫生室在管理体制、运行机制上的复杂性。

村卫生室按照登记注册标准,可分为政府办、社会办和私人办3种类型。其中,政府办主要是指政府主办的村卫生室;社会办主要包括企业、事业单位、社会团体和其他社会组织办;私人办主要是指乡村医生个人办和联办的情况。我国的法人类型包括机关法人、事业单位法人和社会团体法人。有疑问的是,许多村卫生室是由村委会举办的,村委会属于何种类型的举办主体?尽管这一问题在学术理论上存有一些争议,但根据2001年《第二次全国基本单位普查法》第七条的规定,其已明确将村委会纳入法人的范畴。

在乡村医生个人举办或联办的情况下,乡村医生与村卫生室的人格、财产、责任实际上是高度

混同的。无论村卫生室医疗机构执业许可证上的法定代表人为谁,实际上其均是自主经营、自负盈亏。至于其通过完成一定的医疗卫生服务项目而获得一定的政府补助,并不能因此认定其与政府(及卫生行政部门)存在劳动合同关系,而是属于行政委托的范畴。

因此,案例3中由联办村卫生室的乡村医生毕某和李某承担赔偿责任是正确的。值得一提的是,2016年4月22日,湖南省益阳市赫山区的一名乡村医生在夜间为患者出诊后不幸被摩托车撞,不治身亡。死者家属主张乡村医生与当地卫生局之间存在劳动合同关系,并请求认定为工伤,同样难以成立,理由同上。

解析二

分清连带责任和替代责任

在政府办、社会办(尤其是法人办)的情形下,乡村医生应当被认定为举办单位的工作人员,人格、财产与责任上均不具有独立性,应由其举办单位承受,所以卫生行政部门亦有可能成为赔偿责任的主体之一。当然,现实情况要比之更为复杂,因为还存在着大量“名不符实”甚至“名存实亡”的现象。但不管具体情形如何,有一点最具根本性,即需要考察村卫生室的营业收入是否全部或部分上交举办单位。如果上交,就应当由举办单位承担责任;如果不上交,实则近似于乡村医生办或联办,责任由乡村医生自担。

在案例1中,乡村医生杨某执业的村卫生室是当地乡镇卫生院的派出机构,已被纳入一体化管理,因此应由该村卫生室的举办主体卫生院(事业单位法人)承担赔偿责任。在案例2中,尽管昌平区医学会的鉴定认为乡村医生佟某存在医疗过错,构成医疗事故,但后经法院查明,该村卫生室由村委会举办,然后由其发包给乡村医生佟某

营业,佟某每年需向村委会上交一笔管理费。根据权利与义务一致性的基本原理,佟某的对外行医不再是纯粹的个人行为,而是具有了履行一定职务行为的性质,故判决村委会承担赔偿责任。需要注意的是,如果乡村医生佟某将村卫生室的收入全部上交村委会,那么村委会就不是承担连带责任,而是替代责任,这与城市医院对其医务人员的医疗事故承担替代责任毫无二致。

解析三

相关管理条例该修订了

乡村医生执业行为导致的赔偿责任之所以会受到如此关注,除患者权利保护意识的增强之外,还因2010年我国《侵权责任法》的实施全面取代了2002年《医疗事故处理条例》中的赔偿部分有关,其不仅拓展了赔偿项目,而且提高了赔偿标准,致使乡村医生的执业风险陡然上升,不容小觑。

目前,湖北省、山西省、福建省、安徽省等已经先行探索了医疗责任保险、互助金、保险金等损害赔偿分解机制,但从资金来源与总量、保护力度、操作可行性上进行综合比较,基金模式更具综合优势,值得在实践中进一步推广。

我国《乡村医生从业管理条例》自2003年8月5日颁布以来已经走过13个春秋,其在规范乡村医生执业、保护乡村医生权益等方面发挥了至关重要的作用,但滞后性和局限性亦渐凸显,国家应当尽快启动《乡村医生从业管理条例》的修订工作,增加因乡村医生执业行为产生的损害赔偿责任的分解机制,从法律层面努力力为乡村医生营造一个安全而又不失自律的执业环境。这或许是彻底消除乡村医生后顾之忧的治本之策之一。

(作者系法学博士、首都医科大学卫生法医学系副教授)

五 动心声

不忘初心

1986年,我从医学院校毕业,老校长重德、厚德的思想,深深影响着我的日常诊疗行为。无论是正在用餐还是在寒冷的冬夜,对患者而言,我随叫随到。我的生活是枯燥的,只有一个爱好,那就是读书。遇到疑难病例,我就会去翻阅书籍,进行研究。

20世纪90年代,村里有一名患者,女,35岁,停经近3年,没有其他不适。患者有一个女儿,欲生育二胎,多方求医,未见月经来临,遂找到我。我觉得,乡村医生就是一名全科医生。通过仔细问诊,她不经意说乳头偶尔分泌出少量黏液。这一症状她或没有向其他医生说起,或未引起临床重视,或未经求因论证,最后导致误诊误治。

我特别注重这一临床表现,翻阅大量妇产科学术资料,拟诊为闭经溢乳综合征,推荐其转诊到市级医院,从而得到确诊。患者服药一个疗程后,月经如期而至,一年后如愿生产一男婴。

从2010年开始,村卫生室开展了基本公共卫生服务,面对这一项新的工作,我刚开始时找不到切入点,处于被动应付的状态。在听了

有了新的工作思路。我开始认真研读《国家基本公共卫生服务规范》,购买多种相关书籍,认真学习,做到知行合一,真实规范地做好此项工作。

村卫生室组建了一个基本公共卫生服务团队,每到慢性病随访季,我们便开着车,载着扬声器,入户随访,量血压、测血糖。今年,健康一体机也投入使用,并对糖尿病患者开展了糖化血红蛋白检测这一新项目。健康教育是普及健康知识的手段,可以不断向受众灌输健康理念。我们还经常为群众举办个体化健康知识讲座,并通过村卫生室建立的飞信、微信及微信群,传播科学知识,提升群众的健康素质。

春天的辛勤播种,会换来秋天的收获。我们的各项工作得到了上级的褒奖,村卫生室连续多年被评为杨楼镇先进卫生室,我个人还被评为镇农村卫生工作先进工作者、汝州市乡村医生先进工作者、汝州市十佳乡村医生等。

成绩只属于过去,未来还必须继续努力。在新医改的大背景下,在临床医疗和基本公共卫生服务这两个方面,我将不忘初心,继续前进!

(汝州市 李三科)

欧科科技有限公司

批发零售血液分析仪(血常规)、B超机、血黏度仪、心电图机、经颅多普勒、精子分析仪、检验试剂、C反应蛋白检测仪、催乳仪等。医疗设备维修。 欧科科技有限公司 联系电话:13703847428 13273806758 网址:www.okkj.net 地址:郑州市花园北路新汽车站南300米

中心供氧与手术室层流净化及射线防护工程 省内专业施工厂家

网站:www.zzzbo.com 地址:郑州高新区冬青街10号 电话:18638551113

检验试剂耗材与医疗设备专业供应商

本公司专业诚信经营肺炎支原体、衣原体、血常规试剂等各类检验试剂耗材和血细胞分析仪、尿液分析仪、生化分析仪、超声设备、心电图机、血流变分析仪、血脂分析仪等各类常用医疗设备,支持淘宝网站(店铺名:家成医疗)选购。 联系电话:13523716227 18737116997 地址:郑州市中州大道北段

遗失声明

河南省肿瘤医院王佳医师资格证书(编号:20144114241010519890203 0162)不慎丢失,声明原件及复印件作废。 长垣县孟岗镇野占村卫生室李瑞晓医师执业证书(编号:11041072800 0238)不慎丢失,声明原件及复印件作废。 长垣县孟岗镇杨占村卫生室张芳医师执业证书(编号:1104107280000 97)不慎丢失,声明原件及复印件作废。 郑州航空港经济综合试验区八岗卫生院张全林医师资格证书(编号:199841220410122630126241)不慎丢失,声明原件及复印件作废。 杞县中医院魏奎医师资格证书(编号:20124111041022119750615)不慎丢失,声明原件及复印件作废。

信阳淮河骨科医院招聘公告

信阳淮河骨科医院(原信阳骨科医院)因业务发展需要,于2016年9月25日乔迁至信阳市羊山新区新五大道56号(信阳高铁站西侧)。新院占地2万多平方米,建筑面积1.7万平方米,开展的特色科室有脊椎外科、关节外科、创伤骨科、手足外科、关节镜诊疗、关节置换诊疗、脊柱外科、内窥镜椎间盘治疗、激光椎间盘治疗、运动损伤治疗、骨坏死治疗、颈肩腰腿痛诊疗等。该院现常年招聘骨科医生、外科医生、护理人员及医疗技人员,待遇从优。

联系人:杨劲松 电话:13939715700 电子邮箱:13939715700@139.com



献血地址及联系电话

河南省红十字血液中心献血接待大厅电话:(0371)63931679 献血车停放点咨询电话:(0371)63979183 团队献血招募电话:400-006-3335 固定献血地点 河南省红十字血液中心(郑州市卫生路与同乐路交叉口向东50米路南) 大学路献血屋(郑州市大学路与航海路交叉口向北100米路西) 电话:(0371)68967202 新密献血屋(新密市五四广场向东300米) 电话:(0371)68506055 巩义献血屋(巩义市人民医院急诊科三楼) 电话:(0371)64399828 市区流动采血车部分停靠点与时间 1.河南省人民会堂:郑州市金水路与花园路交叉口东北角(周一至周五) 2.郑州火车站:郑州市大同路和福寿街交叉口(周一至周五) 3.郑州大学第一附属医院:郑州市建设路与大学路交叉口医院门诊楼前(周一、三、五、六) 4.西郊五一公园:郑州市工人路与建设路交叉口西南角(周六) 5.老汽车北站:郑州市花园路与畜牧路交叉口(周四) 6.陈寨:郑州市北环路与文化路交叉口西北角(周六)

探讨与思考

在农村行医大有可为

□丁林国 薛松

前段时间,笔者与一位在农村当了几十年乡村医生的吴医生聊天,得知其基本收入能够维持家用,略有结余。在谈话之余,笔者也感受到了吴医生行医的艰辛和无奈:“学医的年轻人不愿意来农村,而自己年龄大了,眼睛也花了,尤其是给孩子输液时,找不准血管。本村的孩子生病凡是需要输液的,都到其他村里去了。”

从目前的就医情况来看,农村医疗市场可以说是需求大于供应,而且有较大的缺口。

一是传统观念的影响,从农村走出来的孩子,他们的父母不希望他们经过几年的医学教育又回到农村。对孩子们来说,大多数也不愿意回去,因为

农村确实医疗条件差,生活不方便且很辛苦。

二是政策激励作用不明显。因农村条件差,很多学医的人不愿意继续留在农村,随着时间的拉长,导致优秀的医务人员脱离了农村。尽管国家提出对口帮扶等政策,但帮扶的措施不具体,激励作用没有充分发挥,也缺少严格的考核办法。

三是农村发展程度低,缺乏优质的医疗资源、教育资源、生活资源等,这些资源左右着许多年轻人思想,使一部分年轻人不愿意去农村。

正是基于上述各类现实问题,笔者认为,年轻的学医人员在农村会有更大的施展抱负的机会,能够闯出一片新天地

来。鉴于当前农村的医疗卫生状况,笔者认为,国家应该在卫生对口帮扶、医联体建设、分级诊疗等方面,寻找新的突破口,通过多种渠道、多种措施,调动一切可以利用的资源,带动农村卫生事业的发展。

同时,年轻的学医人员要学会借风行船、借梯登高,用足、用活当前国家扶持农村的一系列卫生政策,主动到农村去,改善农村的就医条件,让农民足不出村就能享受到优质的医疗服务;要增强自身本领,抓住一切学习深造的机会,为农民的身体康做出自己的贡献。(作者供职于濮阳市中医医院)



资料图片

健步行走——股骨头坏死爱心救助公益活动启动

本报记者 杨须 通讯员 陈文新

2016年10月20日,由河南省慈善总会主办,河南中医药大学第一附属医院豫东医院(睢县中医院)骨伤科承办的“健步行走——股骨头坏死爱心救助公益活动”在河南中医药大学第一附属医院豫东医院正式启动。河南省慈善总会工会主席崔广文,河南中医药大学第一附属医院豫东医院党委书记李新元,副院长

沈晓明、张博、吴万才,以及河南中医药大学第一附属医院骨伤科二病区主任丁永利博士等出席了本次活动。记者现场了解到,河南省豫东地区是股骨头坏死的高发区,因其病程具有不可逆性,且早期不易发现,后期难以治愈,致残率极高。丁永利博士介绍:“由于大多患者缺乏对股骨头坏死疾病的正确认

识,错过了最佳治疗时机。当病情发展到4期以后,保守治疗已经失去意义,只有靠置换人工关节才能恢复健康。但是高昂的置换费用让很多家庭难以承受,导致不少家庭贫困的患者看不起病或因病返穷。”此次救助活动将以河南中医药大学第一附属医院豫东医院骨伤科诊疗中心为基地,组建一流

的骨关节病专家团队,在豫东地区开展股骨头坏死救助治疗活动,对经过专家团队筛选符合救治的贫困患者进行爱心救助和手术治疗。活动期间,河南中医药大学第一附属医院骨科专家全程给予指导。

“这次救助活动将给饱受股骨头坏死疾病困扰的患者和家庭带去重获幸福的希望。”张博表示,20~60岁的股骨头坏死患者经专家团队诊断、筛选、审核,符合救助条件者,可申请“骨伤病救助治疗爱心基金”进行人工无柄髋关节置换手术治疗。对于行动不便的患者,医院还可派专车接送患者就医治疗。患者出院后,医院将相关资料上报河南省慈善总会,在正常报销的基础上,由河南省慈善总会发放救助基金

10000元/髋。

对于救助对象以及申请方式,张博进行了详细解释。

救助对象:

1.属于低保或贫困人群,持有村镇两级贫困证明的患者。 2.已参加医疗保险或新农合的患者。

申请途径:符合条件的患者可以到河南中医药大学第一附属医院豫东医院报名,填写河南省慈善总会-骨伤病救助治疗爱心基金申请表。

报名咨询电话:

(0370)3080601