

案例曝光

核心提示:

作为荣获2016年全省卫生计生监督执法“千案评比推精品”活动一等奖的案卷,本案是某市卫生计生委依据修订后的《食品安全法》和《餐具、饮具集中消毒服务单位卫生监督工作规范》,对餐具、饮具集中消毒服务单位进行行政处罚的首份案卷。

某消毒服务站生产“五无”餐饮具拒不改正终被罚

案情回顾

某消毒服务站是某市一家从事餐饮具集中清洗消毒的个体工商户,于2007年6月13日取得工商营业执照。

2016年1月26日,某市卫生计生委组织卫生监督员对该消毒服务站依法进行现场监督检查时发现,该消毒服务站洗消后的成品包装未标注消毒(生产)日期,未设立检验室,无符合条件的检验人员,无检验记录,产品未做到批次检验合格出厂。卫生监督员现场制作了笔录,并下达了卫生监督意见书,责令其15日内整改违法行为;依据《食品安全法》第一百二十六条的规定下达了《当场行政处罚决定书》,依法给予其警告的行政处罚。

2016年5月10日,卫生监督员再次对该消毒服务站进行强化监督时,发现其仍未改正违法行为。卫生监督员制作了现场笔录,拍摄了4张现场照片,提取了1套独立包装的消毒餐具为证,并下达卫生监督意见书,责令其限期整改违法行为。当天立案后,卫生监督员依法对该消毒服务站授权委托进行了询问,制作了询问笔录,认定该消毒服务站无检验室、检验设备和检验人员,消毒餐饮具无法做到批次检验合格出厂和随附消毒合格证明,成品独立包装未标注消毒(生产)日期的事实。

2016年5月16日,卫生监督员形成案件调查终结报告。5月17日,某市卫生计生委组织有关人员进行合议。

合议认为:某消毒服务站无检验室和检验人员,消毒出厂的餐饮具未按规定检验合格并随附消毒合格证明,产品独立包装上未标注消毒(生产)日期并拒不改正的行为,违反了《食品安全法》第五十八条第二款的规定,依据《食品安全法》第一百二十六条第一款、第二款和《餐具、饮具集中消毒服务单位卫生监督工作规范》第八条的规定进行行政处罚。鉴于《某省卫生行政处罚裁量标准》及其使用规则等相关规定,拍摄了4张现场照片,提取了1套独立包装的消毒餐具为证,并下达卫生监督意见书,责令其限期整改违法行为。当天立案后,卫生监督员依法对该消毒服务站授权委托进行了询问,制作了询问笔录,认定该消毒服务站无检验室、检验设备和检验人员,消毒餐饮具无法做到批次检验合格出厂和随附消毒合格证明,成品独立包装未标注消毒(生产)日期的事实。

违法主体认定正确

在案件调查阶段,卫生监督员提取了某消毒服务站的个体工商户营业执照复印件和该消毒服务站负责人的身份证复印件,授权委托书和被授权人的身份证复印件,从而确定了该案的违法主体。

违法事实清楚,处罚证据确凿

本案中,2016年1月26日发现某消毒服务站违法事实后,卫生监督员下达了卫生监督意见书和《当场行政处罚决定书》,依法给予了警告的行政处罚,并责令其15日内整改违法行为。2016年5月10日,卫生监督员再次检查时,发现其仍未整改违法行为,已构成了经处罚后拒不改正的

案卷评析

情节,对该消毒服务站授权委托进行了询问,收集的证据具有合法性、关联性、证明力,形成了完整的证据链条,有力地证明了违法事实的各个构成要件。

行政处罚适用法律正确
卫生监督机构对餐饮具集中消毒服务机构的卫生监督,应依据《食品安全法》和《餐具、饮具集中消毒服务单位卫生监督工作规范》,本案依据《食品安全法》第一百二十六条第一款、第二款给予某消毒服务站行政处罚,适用法律正确。

处罚程序合法,处罚裁量适当

本案中,某市卫生计生委在首次发现某消毒服务站消毒

出厂的餐具、饮具未按规定检验合格并随附消毒合格证明等违法行为后,使用简易程序对其作出警告的行政处罚,并责令其整改违法行为;在复查整改落实情况时发现其有拒不改正的情节后,使用一般程序对其作出行政处罚,处罚程序符合法律规定。在处罚裁量方面,鉴于某省卫生计生行政部门尚未制定有关处罚裁量标准,结合未收集到该违法行为有导致传染病传播流行和食源性疾病发生的危害后果的实际,综合考虑违法行为的事实、性质、情节、社会危害程度和相关证据,给予该消毒服务站罚款人民币5000元的行政处罚,法律适用准确完整,自由裁量合法合理。

经验与思考

对责令整改问题应及时检查落实

本案中,卫生监督员2016年1月26日发现某消毒服务站的违法行为,依法给予警告的行政处罚,并责令其15日内整改违法行为,但在2016年5月10日才去落实整改情况,时间间隔将近3个月。若在此期间由于该消毒服务站出厂的餐具、饮具污染引发危害健康的事故,卫生监督员将负有不可推卸的责任。

卫生监督员对责令整改的问题,应及时检查落实其整改情况。

对餐饮具集中消毒服务单位的监督检查要加强抽检

卫生监督员不能只停留在对生产环境、标签标识的检查上,应加强抽检。本案中,卫生监督员2016年1月26日和2016年5月10日对某消毒服务站进行监督检查,均未对其生产的产品进行抽样检验。

依据《餐具、饮具集中消毒服务单位卫生监督工作规范》中的职责规定,卫生监督检查不能只停留在对生产环境、标签标识的检查上,还应对其生产的餐饮具进行抽检。

充分发挥社会监督作用和增强行业自律意识

2004年,国家取消了消毒服务单位的卫生许可,餐饮具消毒服务行业只要办理工商营业执照就能营业。针对这一现状及存在的问题,卫生监督部门要及时发现和查处违法违规行为;增强餐饮具集中消毒服务单位的法律意识和自律意识,规范生产经营行为;加大曝光公示力度,曝光违法违规行为 and 不合格产

品信息,发挥社会监督作用,增强消费者的自我保护意识。



日前,濮阳市卫生监督局卫生监督执法人员在对某超市进行检查。连日来,该局开展商场(超市)专项卫生监督检查,重点对公共场所从业人员健康合格证明持有情况、机械通风设备等进行了检查。针对检查中发现问题,卫生监督执法人员下达了卫生监督意见书,要求相关单位限期整改。
陈述明 任广秋/摄

食品安全100问(96)

常喝矿泉水易得结石吗

矿泉水是什么水?常喝矿泉水容易得结石,这是真的吗?事实上,矿泉水是从地下深处自然涌出或通过钻井采集的,对水源有严格的保护,需要经过地矿部门勘探评价,并采取水源保护措施。矿泉水来自地下深处,其成分受岩层成分的影响较大,比生活饮用水有更多的元素需要控制,如锶、钡、镉、镍、银等。

很多人以为常喝矿泉水容易得结石,其实不然,结石与水中矿物质含量高低

没有直接关系。引发结石的原因有很多,包括自身代谢异常以及天气、饮食结构、遗传等因素。目前,还没有科学证据表明结石与饮用矿泉水有任何直接的关系。事实上,既有水中矿物质含量高的地区结石发病率低的情况,又有水中矿物质含量低的地区结石发病率高的情况,可见结石与水中矿物质含量高低没有必然的联系。

(国家食品安全风险评估中心供稿)

学员看“533行动计划”

澄清理论困惑 锻炼实践能力

□魏力

前不久,我非常幸运地参加了培训。通过近3个月的学习,我们开阔了视野,转变了思想观念,丰富了理论知识,提高了驾驭工作的能力,为顺利开展卫生监督工作奠定了良好基础。

培训通过理论授课、现场讨论、案例分析、实地参观考察等形式进行,邀请卫生计生行政部门业务能手、北京大学医学部教授和中国疾病预防控制中心专家,对卫生行政执法责任制落实、医疗市场监管、公共场所卫生监督、传染病卫生监督、医疗机构卫生监督、营养科学、如何与新闻媒体打交道等进行讲解。此外,针对个别领域存在的执法困难、法律保障相对滞后、容易反复的现象

等,老师还和我们进行了深入交流。

老师的理论授课和案例教学中,既有对当前工作中存在问题的客观评价,又有扎实的分析和切实可行的对策,使我们澄清了理论困惑,锻炼了实践能力。在此过程中,我受益良多。

我们加深了对卫生监督执法责任制的认知和理解。

卫生监督执法责任制是一种理念、一种制度,要想做好卫生监督执法工作,就必须掌握相关法律法规,提高责任意识,落实这一制度。在卫生监督执法过程中,卫生监督员不仅需要具备卫生法律知识,还要有专业知识以及风险管理能力、危机处理能力等。

我们掌握了卫生监督工作新方法。

在学习中,老师和我们一起回顾和总结了当前医疗机构中存在的突出问题,系统地梳理了医疗机构执业监督管理及医务人员执业监督管理的内容。老师还针对一些重点、难点和争议点提出了针对性较强的策略,让我们掌握了卫生监督工作新方法。

做好卫生监督工作,离不开勤奋学习。

努力学习是一个人不断进步的前提,个人努力是成功的关键。卫生监督员在工作中要严于律己,虚心求教,实现自身进步;要勤于思考,取长补短,深入细致地开展各项工作,不断上进。

各地快讯

漯河市

扎实开展学法用法活动

本报讯(记者王明杰 通讯员张道真)日前,漯河市卫生计生监督局围绕“营造人人重视法规、人人学习法律的良好氛围”的主题,组织全体干部职工参加2017年度第一次学法用法活动。

此次活动由漯河市卫生计生监督局组织,专人讲课,全员培训,内容涉及医疗市场监管、公共场所卫生、放射卫生、饮用水卫生、消毒产品、学校卫生、监督稽查等。此外,漯河市卫生计生监督局还对2016年度该局办理的行政处罚案卷进行了点评,对举报投诉查

处过程中存在的问题进行了分析。

通过培训,卫生计生监督员掌握了更多监督执法知识和技能,提高了依法履职的责任意识,为圆满完成2017年的卫生计生监督工作打下了坚实的基础。

据介绍,今后的学法用法活动将采取自学、相互学、专项学、以会代学、专家授课、视频讲课等形式,以当前政治理论、相关法律法规等为主,要求卫生计生监督员联系实际认真学,推动卫生计生监督事业发展。

开封市

2016年卫生监督投诉办结率100%

本报讯(记者李季)开封市卫生监督所日前公布的统计数据显示,该市2016年卫生监督机构办理举报回复率为100%。

统计数据显示,2016年,开封市卫生监督所共受理投诉举报85起。在85件投诉中,该所承办33起,

县(区)卫生监督机构承办52起,本着“有报必查,违法必究,留名反馈”原则,办结回复率100%。

在85起投诉举报中,经查证属实的有77起,包括黑诊所35起、医疗机构违规执业15起、美容美发15起、饮水3起、住宿洗浴及游泳场所9起。

焦作市

大力推进“智慧卫监”

本报讯3月7日,焦作市召开2017年卫生监督暨食品安全会议,明确2017年大力推进“智慧卫监”。

2017年,焦作市将大力推进“智慧卫监”,推广使用移动执法终端,并将在4月底前完成手持执法终端业务硬件配备、系统培训、测试使用及正式使用,并指导县级卫生监督

机构推广使用手持执法终端;加强信息报告工作精细化管理,加强网络直报培训与指导;推广卫生监督信息二维码公示制度,推广使用微信公众号;探索建立健全执法全过程记录制度,依托多种手段记录执法全过程,实现执法全过程留痕和全程可追溯。

(王正勋 侯林峰 申凯)

湖滨区

全面排查医疗美容机构

本报讯(记者刘岩 通讯员侯青峡 白菁)日前,三门峡市湖滨区卫生计生监督所对辖区内的医疗美容机构进行依法执业专项检查,加强医疗美容机构依法执业意识,维护群众健康权益。

此次检查根据一级医院、门诊部、诊所监督检查等事项,内容包括医疗机

构执业许可证是否在有效期内、是否按期校验,医务人员是否取得相应资质开展诊疗活动,医疗美容机构名称是否规范等。此次重点对医疗美容机构是否存在超范围开展医疗美容技术、医疗废物管理、消毒管理制度执行情况以及手术室消毒、药品、麻醉管理情况进行检查。

桐柏县

加强执法队伍建设

本报讯(记者方圆 通讯员王文)记者昨日获悉,针对全县卫生计生执法队伍保障不足、力量薄弱及医疗市场监管存在的突出问题和被动局面,南阳市桐柏县卫生计生委强化体系建设,积极主动作为,切实打击医疗市场违法违规行为,取得了阶段性成效。

桐柏县卫生计生委强化领导,成立卫生计生监督工作领导小组,统筹规

划卫生计生监督工作;成立桐柏县卫生计生监督所,按照1-1.5人/万服务人口的标准确定事业全供编制65人,实行参照公务员管理或全额预算管理;加强培训,邀请相关专家对卫生计生执法人员和乡镇卫生院协管人员进行集中培训,并在每周四下午对全体执法人员进行培训。该委还从通过培训考核的人员中选拔业务骨干,建立执法队伍。



3月8日,洛阳市洛宁县卫生计生委工作人员正在张贴提示标语。3月7-8日,在“亮剑-跨年行动”中,该委联合公安部门,对陈吴乡、城区及城乡接合部的个体行医场所进行突击检查,并排查了17家生活美容场所。

刘永胜 郑治明/摄