

读懂《规划》 明确目标 勾画中医药强省建设路线图

——《河南省中医药发展战略规划(2016~2030年)》解读

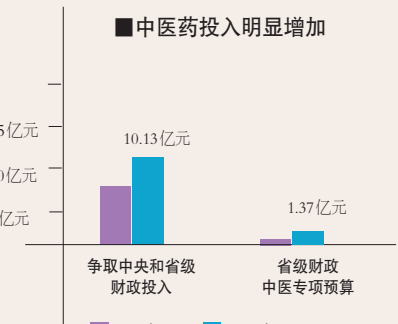
本报记者 尚慧彬 张晓华 史尧

到2030年,全面建成中医药强省,综合实力全面提升,主要指标位居全国前列;建成设施优良、功能完备、特色突出、健康运行的中医医疗、教育、科研体系;现代中药产业、中医药健康服务业发展跻身全国先进行列……这次从省政府层面出台的《河南省中医药发展战略规划(2016~2030年)》(以下简称《规划》),可以说是今后一段时期全省中医药发展的蓝图,也是做好我省中医药工作必须遵循的顶层设计。在这15年间,河南中医药强省丰富的内涵、实际的目标、各项清晰的指标、可遵循的路径,尽在其中。

日前,本报记者就《规划》的内容结合我省中医药发展的实际,分别采访了河南省卫生计生委副主任、省中医药管理局局长张重刚,省中医药管理局副局长张健锋,省中医药管理局办公室主任伊文刚、医政处处长姬渐伟、科教处处长马高峰,听他们说说与《规划》相关的那些事儿。

科学把握当前我省中医药发展面临的形势

当前,党和国家对中医药工作的重视与支持上升到了新的高度。从习近平总书记关于发展中医药的新思想、新论断、新要求,到颁布《中医药法》;从印发《中医药发展战略规划纲要(2016~2030年)》,到发布《中国中医药》白皮书;从建立国务院中医药工作部际联席会议制度,到召开中医药高等教育改革与发展座谈会……中医药发展已上升为国家战略,迎来天时、地利、人和的大好时机。



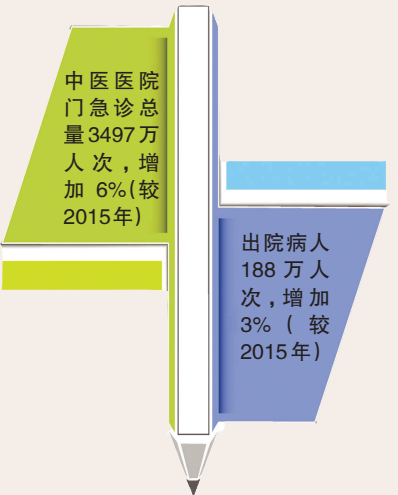
张重刚说,河南作为中医药大省,加快建设中医药强省已成为全省共识。省委书记谢伏瞻、省长陈润儿、副省长江艳玲等领导同志多次对中医药工作作出重要指示。省第十次党代会明确提出“推动中医药振兴发展”。全省卫生与健康大会充分肯定了近年来全省中医药事业发展取得的成绩,要求弘扬张仲景文化,深化传承创新,打造中医药强省。省委省政府与农工民主党中央签署战略合作框架协议,明确提出在河南实施“中医同行计划”,举办“中国中医大会”等品牌活动,把“中国南阳张仲景医药科技文化节”打造成有影响的中医药对外交流平台。省人大常委会坚持以问题为导向,开展《河南省中医条例》执法检查,针对制约中医药事业发展的瓶颈问题提出整改要求,省政府责成有关部门正在认真整改落实。省政协就中医药传承创新开展专题调研,积极推动我省中医药振兴发展。

《“健康中原2030”规划纲要》《河南省“十三五”卫生与健康事业发展规划》都明确提出坚持中西医并重方针,建设中医药强省,并分别从拓展中医养生保健服务、提高中医药服务能力、发展中医药健康服务和现代中药产业、加快中医药传承创新等方面提出要求。《河南省“十三五”医疗卫生服务体系规划》提出充分发挥中医药特色优势,不断完善中医医疗机构、基层卫生机构和其他卫生机构共同组成的中医医疗服务体系。

这次省政府办公厅印发的《规划》,立足健康中原建设全局,明确提出实施中医药优先发展战略,弘扬张仲景文化,建设中医药强省,发展目标、思路、措施更加清晰。

张重刚表示,新形势对河南中医药发展提出了新要求。我们既要看到中医药发展面临的大好机遇,又要保持清醒的头脑,直面问题和困难,不能

盲目乐观,更不能认为中医药发展中的一切问题都会随着党和国家的重视和支持迎刃而解。出台政策到政策全面落实还有很长的路要走。做好中医药工作需要党委政府和全社会的大力支持,但最终还要依靠中医药行业全体工作者的智慧和不懈努力。必须认清形势,抢抓机遇,主动作为,将利好政策落到实处,切实发挥作用;必须保持冷静,保持清醒,充分认识到解决复杂问题的长期性和艰巨性;必须坚持问题导向,突出重点,求真务实,以踏石有印、抓铁留痕的精神,渐次解决好制约中医药发展的瓶颈和关键问题。



跳出中医看中医,超前谋划,做好顶层设计

河南是中医药学主要发祥地和医圣张仲景故里,拥有丰富的中医药历史文化和中药材资源,历代名医辈出,是在全国有重要影响力的中医药大省。但与先进地区相比,我们在建设中医药强省的路上却明显落在了后面。虽然河南中医医疗机构数、开放床位数、从业人员数和中医药服务总量均位居全国前列,专科优势显著,却难掩人均资源不足、优秀人才匮乏、学术影响有限、中药产业发展水平不高等种种尴尬。

“这是全省中医人心中的‘梗’。”张健锋说。

如何走出长期大而不强的怪圈,破解大而不强的难题?张健锋说,虽然进行过各种探索,但效果有限,看来只在行业内部寻求答案难免视野和思路受限。

意识到这一点后,河南省中医药管理局早在2013年就问道省社会科学院,邀请时任院长的喻新安研究员担纲,借助各方面专家智囊的力量,在全面把握河南中医药发展历史现状和问题的基础上,从社会建设、经济发展、民生福利、文化传承等角度,进行了深入研究。大家历时两年,完成了《河南中医药优先发展战略研究报告》,从宏观上提出了河南中医药发展的目标、路径与策略的建议,概括起来就是建议省政府实施中医药优先发展战略,加快建设中医药强省。

“跳出中医看中医,赋予了我们更清晰的思路、更有大局观的思维、更具发展观的眼光。这是优先发展战略研究给予我们的最大帮助。”张健锋说,“基于这些收获,我们对中医药发展的意义、站位、目标、路径、措施等进行了更加客观、深入、理性的思考,并取得了共识。这是《中医药发展战略规划纲要(2016~2030年)》出台后,我们在较短时间内完成相关工作,推动我省中医药发展战略规划顺利出台的主要原因。中医药发展需要解决方方面面的问题,要求有足够的智慧和正确的方法。在微观上,要坚持问题导向,见招拆招,解决好各类实际问题;在宏观上,我们要坚持中医药强省战略,超前谋划,做好顶层设计。”

《规划》中列出的发展原则、目标和重点任务

《规划》开门见山地谈到了中医药发展的四大原则:传承发展,创新驱动;深化改革,统筹推进;突出重点,全

面提升;以人为本,服务惠民。张健锋这样解读:“传承与创新是中医药发展的主题,也是中医药薪火相传、生生不息的根本保证。深化改革是中医药发展打破困局、加快发展的最强手段、最大动力和最大机遇。统筹数量和质量,坚持质量和效益优先,着眼点是在更高层次上提升中医药发展的水平。突出中医药服务体系,突出中医药特色优势,突出中医药健康服务业和现代中药产业发展,突出中医药文化弘扬传播,增强中医药服务群众的能力,是我们对中医药发展的最大期许和努力方向。”

《规划》中的目标将分两阶段完成。第一阶段是从现在起到2020年,这也是我省“十三五”发展规划的目标。在这一阶段,河南要加快建设中医药强省的步伐,争取在2020年中医药各项发展指标位居全国前列,中医药服务资源数量和质量双达标,优势专业继续保持领先地位,争取入选全国区域医疗中心;基层中医药服务能力得到加强;科研水平整体提升,争取科研课题立项及国家科技奖项的突破等。第二阶段是到2030年,全面建成中医药强省,中医药发展的主要指标位居全国前列,全面建成设施优良、功能完备、特色突出、健康运行的中医医疗、教育、科研体系,服务能力在全国居于优势地位,科研水平整体进入全国第一梯队,中药产业和中医药健康服务业发展走在全国前列。

“我们可以换个角度看,《规划》中目标的重点领域,其实就是我们做得不够好、需要进一步努力的领域。”《规划》中强调了增加优质中医药资源占比,建设区域医疗中心,提升基层中医药服务能力,加强人才培养和队伍建设,提升科研创新能力和学术水平,提升产业发展水平,这些都是我们建设中医药强省必须加强的方面。对于第二阶段,也就是全面建成中医药强省的目标,《规划》更多地使用了描述性的语言。张健锋表示,目前省中医药管理局正在根据规划要求,征求各方面意见,进一步细化和凝练各项指标,使河南建设中医药强省的目标更清晰、重点更突出、可操作性更强。

关于中医药服务能力持续提升

《规划》提出,要完善规划布局,加大投入力度,加快建设以公立中医医院为主体的覆盖城乡的基本中医药服务网络。伊文刚表示,《规划》的出台,是政府对中医药事业发展最有力的支持,河南中医药医疗服务网络将由此得到大的提升和完善。他说,我省的中医药医疗服务机构因建设起步较晚,长期投入不足,基础设施较差,存在着功能不全、服务能力不足等问题,以后我们可以积极争取国家财政资金,争取省财政支持,改善各级中医医院的基础设施,提高诊疗装备水平,让群众享受到更优质的中医药服务。



据介绍,2017年河南有19家县级中医医院有望得到中央财政投资县级中医医院能力建设项目。在政府的支持下,今后将会有更多的中医药服务机构迎来发展机遇。

《规划》提出,要按照功能定位和基本标准,改善省、市、县级公立中医医院基础设施,提高诊疗装备水平,完善服务能力,突出特色优势。姬渐伟表示,中医医疗机构一定要明确自身的办院方向,从提供中医药服务为主的角度去发展自己的业务,穷尽一切手段,挖掘、整理、继承、创新、提高,完善有中医药特色的服务,把中医药服务提供到最佳。

“全面提升中医药服务能力,是今年中医工作的重点任务之一。”姬渐伟说,“我们将以区域医疗中心建设为重点,强化重大慢性疾病防治,加强基础管理和特色管理,提高中医医疗机构为全民健康服务能力。”

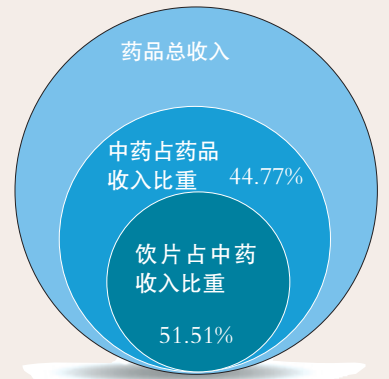
一是要全力抓好区域医疗中心规划建设。按照省政府要求,做好河南中医药大学第一附属医院儿科和河南省洛阳正骨医院骨伤科国家区域医疗中心的规划和实施,统筹规划建设全省中医区域医疗中心和专科医疗中心,争取一批优势专科入选国家区域中医专科医疗中心建设单位,适时启动省级中医区域医疗中心建设。二是发挥中医药在重大疾病治疗中的协同作用。围绕高血压、糖尿病、慢阻肺、脑病、肿瘤等中医疗具有优势的重大疑难疾病,开展中西医临床协作,努力形成独具特色的中医及中西医结合诊疗方案;会同疾病预防控制中心,努力降低慢性病发生率、提高患者生存质量,共同为提高人均期望寿命服务。三是以中医药特色和基础管理为重点持续强化服务监管。做好二三级医院等级评审,健全医、药、护、技等管理标准,围绕“中医医院核心指标”,引导中医医疗机构坚持正确的办院方向。加强高风险技术管理,完善医疗质控体系,强化对社会资本举办中医医疗机构的指导、服务和监管。四是全面提升基层中医药服务能力。编制好《全省基层中医药服务能力提升“十三五”行动计划》并适时启动,做好全国基层中医药工作示范单位创建工作。五是不断提高中医专科建设质量。争取一批优势专科入选“十三五”国家中医重点专科建设单位,做好省级中医重点(特色)专科建设,加快基层中医院建设进度,继续做好中医药治疗艾滋病工作。六是继续拓展中医药服务领域。支持综合医院创建中医药示范单位,推进妇幼保健机构、疾控机构中医药服务模式和标准建设。规范中医医疗机构治未病和社会养生保健机构设置,充分发挥中医药在治未病中的主导作用和疾病康复中的核心作用。

那么,该如何凸显中医药特色呢?姬渐伟重点从整体性规划、人才培养、对外宣传、考核管理等4个层面谈了自己的看法。他说,中医医院要做好整体性规划。中医防治疾病是一个系统性的链条,从对病人的心理安慰,到具体治疗措施的制订,到治疗期间的养护、生活方式的调理,以及出院后的随访等,都有独特的方式方法。应该从服务流程和细节上去完善这些特色。中医药人才的成长周期长、路子艰难,大学毕业后走上临床,头几年的临床实践特别重要。这就要求中医医疗机构要特别重视人才的培养,培养出一批愿意从事和痴迷于中医药的临床人员。而众所周知的是,生存压力越大的地方,坚持中医药特色就越困难。目前,基层中医药是个薄弱点,但并非没有生存空间。中药饮片没有实现零加成,中医推拿、针灸等又是纯劳务收入,需要把这些坚持好、推广好。中医医疗机构还需要做好对外宣传,赢得周边环境的支持。要注重培养粉丝,利用一切宣传手段让大家了解中医、喜欢中医。此外,中医行政管理部门也要有管理手段,在措施上跟进。目前,省中医药管理局正在对中医医疗机构进行中医药特色的考评,把最能体现中医药特色的20条内容制订出来,作为对中医医疗机构考评的硬指标,包括非药物疗法所占比例、吃汤药比例等,把中医医疗机构领到干中医的路子上。该考评标准将于今年4月初正式发布,这也是中医管理部门配合《规划》所做的一系列动作之一。

“推动‘互联网+’中医医疗发展”也是持续提升中医药服务能力的重要内容。伊文刚说,在买水果、买菜都可以应用电子支付的今天,不“触网”就会束缚手脚,中医也不能例外。

《规划》要求大力发展远程医疗、智慧医疗、移动医疗等服务,构建中医临床科研一体化信息平台等。伊文刚说,目前我省互联网医疗在中医药服

务方面还比较滞后,缺乏全省性的规划和整合,各医院发展水平参差不齐,也缺乏数据的互通与共享。我省正在组织专家论证,搭建中医药服务的数据平台,将全省的资源整合起来,针对群众的需求,找到与互联网医疗的结合点,提供更人性化、更便捷的中医药服务。



关于扎实推进中医药继承创新

《规划》提出,要加强中医药人才队伍建设。针对“建立健全院校教育、毕业后教育、继续教育有机衔接以及师承教育贯穿始终的中医药人才培养体系和保障激励机制”,马高峰表示,当前,我国医学类院校或综合类院校多以本科学历教育为主,同时有硕士、博士、大专等不同学历的人才教育。国家提出,到2020年,要全面推行“5+3”院校教育,5年本科结束后要接受3年住院医师规范化培训,此为毕业后教育。而继续教育是终生的学习。师承教育指的是,无论在上学阶段还是走上工作岗位,都可以拜师学习,把优秀的中医药经验传承下去。我们要将这些不同阶段的教育串联起来,让中医药人才能够不断学习、不断进步。

《规划》提出,要强化中医药师承教育。马高峰表示,按照师承教育的要求,河南计划今年启动河南省名中医师承教育项目,组织具有带教能力且医术高明、医德高尚的名中医,带徒传教,培养中医药优秀人才。每位名中医将带教三五名学徒,利用三五年时间,以标准化的授课和考核对优秀人才进行培养。每位名中医的学徒中必须至少有一名来自县以下的基层中医医疗机构。

如何贯彻实施《规划》中提出的中医药“领军、骨干、青苗”等人才培养计划

马高峰说,人才培养分为高层次人才培养和基层人才培养。基层人才培养主要是依托“369人才工程”来充实基层队伍,同时开展中医药适宜技术培训等,不断提升基层人才的技术技能。高层次人才培养同样是重中之重。2013年河南已启动领军人才计划,在全省遴选10名中医临床学科领军人才,省中医药管理局给予每人50万元资助,所在单位配套50万元资金。河南计划利用5年时间,培养具有国际视野、具有组织才干,在学科发展领域能够起到带头人作用、能够培养核心团队,在科技创新方面能够取得突出成绩的领军人才,并计划推举出其中的3~5个团队,争取成为国家级科研团队。省中医药管理局计划今明两年适时启动骨干人才培养计划,计划遴选一批年龄在45岁左右,具有硕士以上学历、副高以上职称,且具有一定的科研实力和学术水平的人才,作为候补梯队,推动河南中医药事业发展。“青苗”人才计划是通过遴选一批在35~40岁之间,具有一定潜力,有一定的学术水平和明确的个人发展思路,主持过厅局以上科研项目的主治医师职称以上的人才,作为骨干人才的候补梯队。骨干人才计划启动一年之后,将适时启动“青苗”人才培养计划,从而形成三级高层次人才互补梯队。

《规划》提出,要加快国家级和省级中医临床研究中心、工程技中心、院士工作站、博士后工作站、重点实验室和实验室等创新平台建设。马高峰以河南中医药大学第一附属医院为例

说,作为国家中医临床研究基地,在基地建设周期内,其国家中医药管理局重点学科数量由过去的1个增加到7个,国家中医药管理局重点专科数量由过去的7个增加到14个,门诊人次、住院人次分别较过去增加了60%以上,真正实现了以科研建设推动业务发展、推进服务提升、推动学术水平提高。

河南下一步的思路,就是按照《规划》要求,与国家科研创新的要求紧密结合,整合科研平台,形成一个平台共享、多方协作、协同创新的新局面,告别过去某个医院单打独斗的局面,这样更容易出成果,更容易出大样本,科研数据更严谨。

关于大力弘扬中医药文化

大力弘扬中医药文化是中医药发展的重点任务之一。张重刚对此表示,中医药文化是中华优秀传统文化的重要组成部分。我们要以继承和弘扬中医药文化为己任,按照习近平总书记关于推进中医药健康养生文化创造性转化创新性发展的要求和党中央、国务院《关于实施中华优秀传统文化传承发展工程的意见》精神,进一步厘清中医药文化内涵,外延和核心价值,把传统中医“济世救人”的理念和“以人民健康为中心”的原则有机结合起来,深入发掘以张仲景文化为核心、富有时代和地域特征的河南中医药文化体系,不断增强文化自信和民族自信,并持续转化为振兴发展中医药事业的和加快中华民族伟大复兴的行动自觉。



《规划》提出,要把张仲景作为我省中医药最高的旗帜、最响亮的品牌,最大的无形资产继承好、发掘好、弘扬好。伊文刚认为,河南是医圣张仲景的故乡,张仲景无疑是河南省中医药最好的品牌、最大的无形资产。河南一直在大力挖掘和弘扬张仲景文化,打造以张仲景文化为核心,包括洛阳正骨文化、怀药文化在内的富有时代和地域特征的中医药文化体系,让文化与产业有机融合发展。现在,河南有两个项目入选国家中医药健康旅游示范基地,未来将培育更多文化产业相结合的示范点,使中医药文化能潜移默化地影响更多的人。

伊文刚说,“文化”听起来很简单,但真正要给它下个定义又非常不容易。我们都在说弘扬中医药文化,但谁也说不清中医药文化到底是什么。它绝不是简单地印个宣传册,拍个电影、电视剧,组织个义诊、讲座等形式上的东西,而应该是引领文化建设走向的一种精神和内涵。今年,省中医药管理局拟出台关于加强中医药文化建设的指导意见,进一步明确富有地域特色、时代特色,符合我省中医药发展实际的规划。

姬渐伟说,中医药是传统文化的一部分,受西方文化和生活方式影响明显的年轻人,接受起中医药来有难度。社会媒体和医院,尤其是中医医疗机构,都应该致力于传统文化的普及、中医氛围的营造,争取让群众看到中医药的优势和效果,争取使病人来一个留住一个,把群众变成中医的“回头客”,他们会以乘二、乘三的速度来传播扩散中医药文化。