

执法人员及时启动召回程序 降低感染风险

案例曝光

案情回顾

2016年3月31日,某市卫生计生监督执法人员对某医院进行监督检查。执法人员发现,该院未设置医院感染管理科;3月30日灭菌的器械内还留有水珠,3月30日的B-D(布维-狄克)试验测试卡也是潮湿的。对此,执法人员现场拍照取证,并于2016年4月5日立案。

执法人员于2016年4月20日、5月5日分别对某医院消毒供应室护士长、手术室护士长进行调查询问,并结合该院提供的《医疗机构执业许可证》、法定代表人身份证、被委托人身份证等相关证件的复印件,以及现场检查时拍摄的相关照片等证据,确认该院存在以下违法行为:该院2016年3月30日进行B-D试验时,测试卡潮湿却仍然使用灭菌器进行器械灭菌,并将灭菌器械发放到临床科室,未执行《医院消毒供应中心第三部分:清洗消毒及灭菌效果监测标准》;该院灭菌包内已灭菌的器械上有水珠,未执行《医院消毒供应中心第二部分:清洗消毒及灭菌技术操作规范》;该院使用的手术器械包外灭菌化学指示胶带既未留存也未在手术护理记录单中记录,未执行《医院消毒供应中心第三部分:清洗消毒及灭菌效果监测标准》。该院上述行为,违反了《消毒管理办法》第四条“医疗卫生机构应当建立消毒管理组织,制定消毒管理制度,执行国家有关规范、标准和规定,定期开展消毒与灭菌效果检测工作”的规定。

本案于2016年5月9日调查终结。经过合议和法制审核后,执法人员依据《消毒管理办法》第四十二条的规定,结合相应的裁量标准,给予当事人罚款1900元的行政处罚。2016年6月1日,执法人员对该院下达《行政处罚事先告知书》,同时告知其有陈述和申辩的权利。该院在规定期限内未进行陈述和申辩。2016年6月16日,执法人员对该院下达了《行政处罚决定书》。当事人在规定期限内自觉履行行政处罚。执法人员确认该院整改后,于2016年6月30日对本案进行结案。

案卷评析

本案主体认定无误,违法事实、性质与情节认定清楚,表述准确,程序合法,能形成完整的证据链,适用法律正确。本案案情虽然比较简单,但是有两个特别之处。

本案中,执法人员启动召回程序,督促某医院将不符合国家标准的物品进行召回,有效降低了感染性疾病发生的风险。行政处罚的最终目的是减少违法行为的发生,减轻违法行为对社会造成的危害。本案不以

罚款金额的执行为唯一目的,及时启动了召回程序。对不符合国家标准的物品,执法人员通过查阅医院消毒物品发放登记(收发物品清单),督促某医院及时对相关器械、敷料及一次性医疗用品进行了追踪和召回,并要求该院提供召回物品回收清单。召回工作的开展有始有终,有序有据,有效降低了感染性疾病发生的风险。

这一针对医院消毒感染控

制完成的案卷,具有一定的普遍性,对同一类型的案件处理具有一定的指导意义。本案中,执法人员适用《消毒管理办法》对医疗机构消毒方面的违法行为进行处罚的做法,值得借鉴与推广。医疗机构消毒问题大多数是细节问题,多数不符合相关消毒标准、规范,标准、规范也没有罚则。但是,根据《消毒管理办法》第四条的相关规定,可以依据《消毒管理办法》进行处罚。

经验与思考

本案中,某医院虽然涉及3个违法事实,也违反了不同的标准,但是具体违法行为只有一种,即未执行国家有关规范、标准和规定,对应的违法条款也只有《消毒管理办法》第四条,只能依据《消毒管理办法》第四十二条的规定对该院进行处罚。这一情况根据“一事不再罚”原则,就不再适用分别裁量,合并处罚。

在监督执法过程中,执法人员经常遇到在一个案件中被处罚的当事人有多种违法行为的情形,社会危害性相对较大,根据原卫生部(现为国家卫生计生委)《关于对数种违法行为实施行政处罚问题的批复》的规定,

在同一违法案件中有两种以上应当给予行政处罚的违法行为时,应当分别裁量,合并处罚。在对数种违法行为分别执行罚款的行政处罚时,其罚款金额应在各单项罚款金额中最高单项罚款金额以上(含本数),各单项罚款金额之和以下(含本数)的幅度内确定。这在法学理论中被称为限制加重原则。这种情况综合考虑了违法当事人的多种情形和情节,对违法当事人的数种违法行为分别处罚,然后按照限制加重原则,在各单项罚款金额中最高单项罚款金额以上、各单项罚款金额之和以下的幅度内,确定具体罚款金额,不仅体现了实事求是的精神,也体现

了自由裁量的公正、合理,违法行为人也易于接受。

医疗机构在消毒方面的工作因为与收入没有直接关联,因此许多医疗机构对消毒工作不重视,导致部分医疗机构消毒工作问题较多,甚至导致医院感染暴发,这就要求执法人员在日常监督工作中对该类问题要多加重视,对发现的问题要及时处理。“千里之堤,溃于蚁穴。”只有在日常监督工作中及时制止小问题,才能避免医疗机构发生感染性事件,这对卫生监督工作来说也是一种自我保护。

(案卷由河南省卫生计生委提供,本报记者杨冬冬整理)

各地快讯

开封市

开展卫生监督协管考核

本报讯(记者李季)截至日前,开封市完成了所属9个县(区)卫生监督机构和18个乡镇卫生院(社区卫生服务中心)卫生监督工作站的卫生监督协管考核工作。

此次考核,对县(区)卫生监督机构主要考核组织人员情况、业务指导培训情况、辖区内开展考核情况,对乡镇卫生院(社区卫生服务中心)主要考核巡查、报告、建立档案情况和人员办公基础设施情况。考核采取查看资料、现场抽查相结合的方式,并对卫生监督

协管员进行测试。考核结果显示,县(区)卫生监督机构培训资料不够充分、培训效果不佳,乡镇卫生院(社区卫生服务中心)存在漏建档、漏巡查现象,职业病防治宣传指导资料欠缺等。

针对上述问题,开封市卫生监督所要求,各县(区)卫生监督机构要加大辖区协管工作培训力度,明确专人负责卫生监督协管工作,乡镇卫生院(社区卫生服务中心)要建立健全辖区内监管服务对象档案,确保辖区内卫生安全。

新郑市

迎“省级示范卫生监督机构”验收

本报讯(记者杨冬冬)3月15~17日,河南省示范卫生计生监督机构评审专家组对新郑市卫生监督所“省级示范卫生监督机构”创建工作进行了评审验收。

在评审会上,评审专家组观看了新郑市卫生监督所的创建工作记录片,听取了相关工作情况,并对照《河南省示范卫生监督机构建设标准》,采取查阅资料、现场查看“九室一中心”、随机抽查被监管单

位等方式进行评审验收。

在评审反馈会上,评审专家对评审情况进行了反馈,并针对档案管理、信息管理等方面提出整改建议。专家们还围绕当前卫生计生监督重点工作提出了两点要求:继续加强卫生监督队伍建设,不断提高卫生监督技术水平和能力;注重细节,全面提升,切实把新郑市卫生监督工作打造成全省亮点。

舞阳县

重视执法案卷质量管理工作

本报讯(记者王明杰 通讯员靳新伟)记者昨日获悉,在2016年全省卫生计生监督执法“千案评比推精品”评审中,由舞阳县卫生计生委选送的4份案卷在1000余份案卷中脱颖而出,被评为优秀案卷(共评出获奖案卷100份)。

舞阳县卫生计生委高度重视执法案卷质量管理工作,着力规范执法行为和办案程序,持续推

进依法行政、严格规范文明执法。舞阳县卫生计生委着力做好卫生计生监督队伍的培训工作,提升执法人员的案卷制作水平和办案能力;做好执法案卷的规范运作,对执法办案的各个环节严格把关,确保立案程序、案卷格式的规范和统一,法律法规运用准确;做好执法案卷的日常管理,由专人负责案卷的编号、签发、装订和归档等工作。

一句话新闻

安阳市开展春季学校卫生专项检查 近日,安阳市卫生计生监督局对8所市直大中专院校开展传染病预防控制工作专项监督检查,重点内容包括学校传染病防控制度建立等情况,提高了学校管理者的卫生安全意识,排除了学校存在的安全隐患。

(张治平 王怀忠)

信阳市卫生计生监督局开展警示教育 日前,信阳市卫生计生监督局组织全体干部职工集中观看了由河南省卫生计生委、鹤壁市卫生计生监督执法局联合制作的反映基层一线卫生监督员工作和生活的微电影《门神》,河南省纪委拍摄的警示教育片《沉沦》,引导全体干部职工树立“严格执法、规范执法、公正执法、文明执法”的理念。

(王明杰 贾霞)

开封市开展消毒产品专项检查 近日,开封市卫生计生监督所组织卫生监督执法人员对6家消毒产品经营单位进行消毒产品专项检查,主要检查了妇女卫生用品、纸巾、消毒剂等重点品种(共计52个批次)的包装标识、卫生许可资质等,向相关消毒产品经营者下达了卫生监督意见书,并要求限期整改。

(李季)

林州市7名涉嫌非法行医人员被集体约谈 近日,林州市卫生计生监督所对该市7名涉嫌非法行医人员进行集中约谈,通过非法行医致人死亡的真实案例讲述非法行医的危害性及严重后果,并让所有被约谈人在非法行医法律责任告知书及杜绝非法行

医承诺书上签字。

(张治平 泰向军)

济源市整治生活饮用水再出手 3月9日,济源市卫生计生综合执法支队组织召开2017年生活饮用水专项整治暨迎接国家卫生城市、文明城市复检动员会,明确了2017年生活饮用水卫生监督工作要求,并对相关负责人进行了生活饮用水相关知识考试,与相关负责人签订了《创建国家卫生城市目标责任书》。

(王正勤 侯林峰 解法成)

焦作市专项监督检查餐饮具集中消毒单位 3月底,焦作市卫生计生委对餐饮具集中消毒单位进行了专项监督检查,内容包括作业场所、清洗消毒设备或设施,生产用水和使用的洗涤剂、消毒剂,餐饮具的出厂检验,餐饮具的包装标识等7项内容,并对抽检样品进行检测和评价。

(王正勤 侯林峰 申凯)

泌阳县专项整治非法医学美容场所 近日,驻马店市泌阳县卫生计生监督所对全县美容场所进行拉网式排查和重点整治,包括生活美容、养生会所等利用网络平台招揽顾客,从业人员未办理有效健康证等情况,并对立案查处的3家生活美容场所进行行政处罚。

(丁宏伟 程瑞军)

临颍县开展公共场所医疗卫生知识宣传 近日,漯河市临颍县卫生计生委开展公共场所医疗卫生知识宣传活动,执法人员向群众免费发放公共场所医疗卫生宣传材料,使群众对卫生监督工作有了更加深入的了解。

(王明杰 董琼 张志婷)



3月24日,新郑市卫生监督所卫生监督人员在丁酉年黄帝故里拜祖大典重点接待酒店进行监督检查,在房间里进行空气质量检测,结果全部合格。自今年2月以来,该所组织卫生监督员开始对全市公共场所经营单位进行卫生综合整治,以保障卫生安全。
杨冬冬/摄
马宏义/摄



日前,省卫生计生监督局卫生监督员对新乡医学院第一附属医院污水余氯量是否达标进行检验。从2月中旬开始,省卫生计生监督局组织卫生监督员分两组对全省省直管医院污水处理情况进行暗访,内容涉及医院污水处理器械运行是否规范等。
杨冬冬/摄

征集令

《监督与法》栏目向大家征集问题啦!如果您在执法过程中遇到法律法规方面的疑惑,请告诉我们,我们请专家来解读法律问题,普及法律知识。

邮箱:525480296@qq.com

电话:(0371)85967262

学员看“533行动计划”

严于律己 勤于思考

□冯洋彪

前段时间,我参加了为期两个半月的卫生监督专业人才培养班。培训期间,我们在向往已久的学术殿堂中如饥似渴地学习新知识,老师们广博的知识、生动的讲解、精彩的案例分析,无不

在我们的脑海中留下深刻印象,使我们开阔了视野,转变了观念,受益匪浅,为今后更加顺利地开展工作奠定了良好的基础。

老师们的理论授课和案例教学中,既有对当前卫生监督工作中存在问题的客观评析,又有精益求精的分析和切实可行的对策,使我们澄清了理论困惑,锻炼了实践能力。

我们加深了对卫生行政执法

责任制的认知和理解。执法责任制是一种理念、一种制度、一种管理。卫生行政执法责任制内涵丰富,包括执法制度、工作制度、监督制度。要做好卫生监督执法工作,我们必须掌握相关法律法规,提高责任意识。卫生行政执法不仅需要

我们熟练掌握法律知识、风险管理能力、危机处理能力等。我们掌握了医疗机构及医疗废物监管新方法。在培训期间,老师们和我们一起总结了在卫生监督执法过程中发现的当前医疗机构存在的突出问题,对医疗机构执业监督管理及医务人员执业监督管理的内容进行了系统梳理,并就一些重点、难点、争议点提出了自己的观点。老师们还就相关内容进行了专题讲解,并能理论联系实际,对我们今后开展执法工作有很强的针对性和指导意义。

我们学习了二次供水在线监

测和集中空调监管与检测技术。老师们重点讲解了二次供水的定义、供水方式、监管重点、常见问题和监管建议,以及水质在线监测的概念、成功案例、典型应用;介绍了集中空调的基础知识,集中空调通风系统的检测技术,使我们对集中空调的监管工作有了新的认识。

此次学习机会来之不易,为提高河南卫生监督队伍的整体素质和能力创造了条件。

我认为,要想做好新时期的卫生监督工作,勤奋学习是保障,个人努力是关键。今后,我将在工作中严于律己、虚心求教,实现自身进步;在日常工作中勤于思考,及时总结好的工作方法、工作经验,寻找差距,取长补短,深入细致地开展各项工作,使工作水平再上新台阶。

(作者供职于商丘市卫生监督所)



日前,安阳市卫生计生监督局执法人员在安阳市第七人民医院检查了人感染H7N9禽流感防控工作。2月初,该局开始对全市二级以上市直医疗机构进行人感染H7N9禽流感防控工作专项检查,重点是医疗机构内感染管理组织和相关制度是否建立等。

高伟 张治平/摄