



挑大梁 走前头 当示范
tiaodaliang zouqiantou dangshifan

力促硬件软件双提升

——临颍县创建河南省示范卫生计生监督机构纪实



外出参观学习



内部考核

自2014年被确定为首批省级示范卫生计生监督机构以来,在县委、县政府的正确领导下,在省、市卫生计生委及有关专家的指导下,临颍县卫生计生监督所紧紧围绕“执法为民、护卫健康”的目标,积极开展各项示范卫生计生监督机构创建活动,取得了明显成效。

在创建省级示范卫生计生监督机构的过程中,临颍县把示范卫生计生监督机构创建工作列入重要议事日程,成立领导小组,制定出台方案和工作台账,定期召开专题会议,协调解决工作中遇到的问题。临颍县卫生

计生委明确一位班子成员具体负责,跟踪服务,确保各项工作落实到位。

针对原来办公条件差、业务用房不足的现状,临颍县政府在新区划拨建设用地约1.7万平方米。在保证建设配套资金足额到位的前提下,临颍县政府派专人多次到郑州铁路局、省电力公司协调高压线路拆迁事宜。最后,县财政拿出500多万元完成了线路拆迁,保证项目建设及时开工。在规划设计和建设方面,临颍县充分整合县卫生计生监督所、120指挥中心等资源,坚持高标准设计、高质量施工,投资金额、建设规模服从于实际工作需求和创建省级示范卫生计生监督机构标准。该项目投资1600多万元,建筑面积8800多平方米,其中卫生计生监督所业务用房3800平方米。

为了保证建设项目的顺利推进,临颍县政府专门召开发展

与改革、财政、城建、卫生等相关部门负责人联席会,协调解决项目建设中遇到的困难和问题。临颍县要求各相关部门强化服务意识,积极解决项目建设中的问题。

临颍县政府高度重视示范卫生计生监督机构创建工作,多次召开县编办、财政、人力资源和社会保障、卫生等相关部门联席会议,专题研究卫生、卫生计生机构合并问题。机构整合后,临颍县卫生监督所更名为临颍县卫生计生监督所,属于公益一类事业单位,机构规格由科级调整为副科级,人员编制由26名增至50名,经费实行财政全额拨款,为创建省级示范卫生计生监督机构提供了强有力的支持。

在创建示范卫生计生监督机构过程中,临颍县卫生计生监督所建立健全相配套的各项规章制度,严格实行行政执法责任制,与各科室签订目标管理责任书,实行综合目标管理,进一步强化责任落实;实行工作台账系统管理,规范工作运行程序,督促各科室对照台账抓落实,对照制度抓落实,分解重点任务,明确到科,责任到人,规定时限,确保各项工作取得实效。按照省级示范卫生计生监督机构创建标准,临颍县卫生计生监督所建立健全了快速检测分析室、模拟执法室、罚没物品暂存室、约谈室、陈述申辩室等“九室一中心”。在加强硬件建设的同时,临颍县卫生计生监督所注重加强内涵建设,配备了现代执法设备,新增快速检测设备、电脑及执法取证器材等70余台(套),建成了省二级档案室,设计了卫生计生监督执法文书电子模板,配备了手持执法终端和便携式打印机,现场打印执法文书,改善了办公条件和执法条件,提高了工作效率。

卫生计生监督工作做得好还是坏,卫生计生监督员素质是关键。临颍县卫生计生监督所

始终抓住队伍建设这个龙头,从“抓学习、提素质、强队伍、优服务”入手,以“严”和“实”的作风,着力打造高素质的执法队伍;围绕年度培训、网络培训和周五学习日制度等,开展多种形式的卫生监督综合执法能力培训;依托现场模拟执法检查室等功能室,开展各专业技能培训;通过设计统一规范的执法文书,现场打印执法文书,提高了工作效率和执法水平。同时,该所积极开展卫生监督知识竞赛和技能比武活动,参与省、市组织的“卫生监督十大精品案卷”评选活动,进一步提升卫生计生监督队伍的凝聚力、执行力。

临颍县卫生计生监督所坚持把文化建设作为一种价值取向,推动服务型执法建设,从而带动各项工作齐头并进。临颍县卫生计生监督所牢记“执法为民、护卫健康”工作理念,通过转变思想、强化服务意识,从行政执法向服务型执法转变,积极推行“送证到户”,制定《卫生行政许可工作规范》,在申请受理现场进行“两公示”,即公示行政许可事项、依据、条件、程序、期限;公示申办卫生许可证需要提交的资料目录,行政许可办理时限从20个工作日缩短到6个工作日,最大限度地让群众满意。该所通过文化墙、荣誉室、图书室和职工活动室建设,开展监督员培训、举办职工运动会、举行升旗仪式、唱响《河南卫生监督之歌》等丰富多彩的职工文体活动,陶冶干部职工道德情操,提高单位的凝聚力;大力倡导廉政文化,打造廉洁高效的卫生监督执法队伍,形成了“法治、道德、廉政”三位一体的临颍县卫生计生监督文化。

示范卫生计生监督机构创建工作永不止步。下一步,临颍县卫生计生监督所将不断增强责任意识、创新举措,规范运作,努力建设廉洁、高效的服务型行政执法机构,谱写卫生计生监督工作新篇章。

(本报记者杨冬冬整理)



培训监督执法人员



召开推进会



升国旗、宣誓

图片由临颍县卫生计生监督所提供

案例曝光

核心提示

此案为某医院新建PET(正电子发射计算机断层显像,医学影像诊断设备)项目没有进行职业病危害放射防护预评价而擅自开工建设,案情并不复杂。但对卫生计生行政部门依法加强对各级医疗放射诊疗活动的监管、处罚,具有很多值得探讨之处。

某医院新建PET项目未进行职业病危害放射防护预评价被处罚

案情回顾

2015年5月12日,某市卫生计生执法人员在对该医院进行日常监督检查时发现,该院新建PET项目没有进行职业病危害放射防护预评价而擅自开工建设,给予该院警告和限期一个月进行整改。2015年7月15日,卫生计生监督员在该院发现一台PET,两名工人正在安装防护门。经查,该院仍不能提供职业病危害放射防护预评价报告和卫生审核意见。执法人员当场制作了现场笔录、询问笔录,并下达卫生监督意见书,责令该院立即停止新建PET项目建设。

执法人员经过立案调查后认定,该院新建PET项目未按规定进行职业病危害放射防护预评价审核擅自开工建设的违法行为,违反了《职业病防治法》第十七条。依据《职业病防治法》第八十九条、第七十条,重大行政处罚案件领导集体讨论,某市卫生计生委对该院做出罚款人民币10万元的行政处罚决定。当事人接到行政处罚事先告知书后放弃了陈述、申辩和听证权利,于2015年8月17日缴纳罚款人民币10万元,此案办结。

案卷评析

某市卫生计生执法人员在首次发现某医院新建PET项目没有进行职业病危害放射防护预评价的违法行为后,有现场笔录、询问笔录为证,并给予了警告和限期一个月进行整改。卫生计生执法人员再次检查时发现某医院仍然没有进行职业病危害放射防护预评价,同样制作有现场笔录、询问笔录为证。两次被询问人均是该院保健科长张

某,案卷附有某医院授权张某某处理新建PET项目相关事宜的授权说明。从现场检查笔录、询问笔录可见,此案违法事件,违法情节认定准确、清晰,违法事实确凿。因此,依据《职业病防治法》第七十条规定对当事人处以10万元的罚款。

此案为卫生计生监督管理中发现,经7日内立案、调查取证、合议、行政处罚事先告知、行政领导集体讨论,决定给予某医院罚款人民币10万元的行政处罚。该案符合《××省适用听证程序的罚款数额规定》,在行政处罚事先告知过程中,采用行政处罚听证程序,充分给予当事人陈述、申辩和听证的权利,允许当事人及利害关系人与执法人员质证,以充分体现行政处罚公开、公正的原则。根据《行政处罚法》第三十八条“对情节复杂或者重大违法行为给予较重的行政处罚,行政机关的负责人应当集体讨论决定”,召开行政机关负责人会议,集体讨论做出了行政处罚决定。可见,此案的处理过程符合《行政处罚法》《卫生行政处罚程序》的规定。在执法实践中,有些地方认为重大行政处罚案件进行了合议就可以不进行集体讨论,或者行政处罚决定由行政机关负责人独自审批就可以,这些均不妥。

经验与思考

卫生计生执法人员在执法工作中应及时对发现的违法行为进行回访检查,督促管理相对人改正违法行为。此案在2015年5月12日首次下达的卫生监督意见书中显示对某医院限期整改期限为一个月,再次检查制作的现

场笔录时间为2015年7月15日。可以看出,执法人员没有在规定的整改期限后立即回访检查。因此,可能会对放射诊疗工作人员、患者和公众造成辐射危害,并带来巨大的经济损失和不良的社会影响。

卫生计生行政处罚过程中,如何正确行使自由裁量权问题需要引起高度重视,《行政处罚法》第二十七条规定了依法从轻或者减轻行政处罚情形。此案中,对某医院因“对违法行为调查积极配合,能够遵守国家放射卫

生的法律法规,而且此案没有造成严重后果”,提请从轻处罚的理由不足。建议地方卫生计生部门建立健全行政处罚自由裁量基准,保证行政处罚的有效实施。

(材料由省卫生计生委提供,本报记者杨冬冬整理)

放射卫生监督问答

如何区分当量剂量与剂量当量?

两者存在定义和用途上的显著不同。当量剂量是经过辐射权重因子修正后的器官剂量(器官或组织整体平均吸收的辐射能量),其作用是评价单个器官或组织在一般性(多种辐射)的照射条件下辐射健康效应的程度,是基本的放射防护量之一。当量剂量无法通过实测定值,只能在正常工作状态下进行估算。

如果要对辐射场中的某一点进行防护评价,必须考虑射线的种类和射线的能量。和当量剂量一样,相同的吸收剂量但射线种类不同,其引发的效应严重程度是不一样的,因此剂量当量是经过辐射品质因子在数值上是相等的)修正后的吸收剂量,它仅针对的是人体表面下(或辐射场中)的某

一点。剂量当量可以通过实测和计算来定值。放射防护中使用更多的是基于剂量当量而提出的监测实用量,如周围剂量当量、定向剂量当量和个人剂量当量。

归纳起来讲,剂量当量仅用于评价人体某一组织器官受到不同射线照射的情况,剂量当量的数值是用吸收剂量推算出来的,不可以直接测量。剂量当量用于人体组织器官受到辐射照射的风险(如致癌效应)评价。剂量当量则用于描述辐射场中的某一点(也可能是人体)的照射情况,具体数值可以通过实际测量也可以通过理论计算获得。剂量当量主要用于辐射防护屏蔽的计算和环境放射性水平的检测。

(国家卫生计生委综合监督局供稿)



近日,新郑市卫生计生监督所监督员对辖区餐饮具集中消毒单位工艺流程是否符合卫生要求,生产车间门窗、地面是否清洁,生产操作人员是否持有有效健康合格证明,生产用水和使用的洗涤剂、消毒剂是否符合相关国家标准及卫生规范等,进行监督检查,以保障人民群众身体健康。

杨冬冬/摄

各地快讯

开封市开展上半年卫生计生监督执法案卷评查 近日,开封市卫生计生委采取随机抽取的方式,开展2017年上半年全市卫生计生监督执法案卷评查活动,进一步推进依法行政,规范执法程序,交流执法经验,提高卫生监督队伍执法能力。(李季)

驻马店市举办全市执法终端应用师资培训班 近日,驻马店市卫生计生委委托驻马店市卫生计生监督局举办了全市执法终端应用师资培训班,使学员熟悉了卫生计生监督业务系统的功能,掌握了手持执法终端的应用操作,学到了如何规范书写执法文书和如何做好执法案卷评查工作。(丁宏伟 吴连海)

信阳市提高卫生计生行政执法水平 近日,信阳市卫生计生监督局组织召开第二季度卫生计生监督案卷评查会议,对各县(区)卫生计生监督所及市卫生计生监督局报送的44个案卷进行评查,进一步提升监督执法效能,提高卫生计生行政处罚案卷质量和办案水平,更好地解决行政执法工作中存在的问题。(王明杰 贾霞)

内黄县开展医疗机构依法执业培训班 7月25日,内黄县卫生计生监督所分批组织开展2017年内黄县医疗机构依法执业培训班,级以上医疗机构相关负责人和全县个体医疗机构全体执业人员参加了培训,进一步规范医疗机构执业行为,加强医疗机构依法执业意识,切实为群众营造安全规范的就医环境。(柴建峰 张治平)

郑州高新区加强生活饮用水卫生监督 近日,郑州市高新区卫生监督所召开健康饮用水专项整治工作培训会,通报高新区生活饮用水监督抽检情况,并对下一步健康饮用水专项整治工作进行部署,严格监控出厂水及末梢水动态,加强生活饮用水监督。(邹宇)