



该案例反映的是放射诊疗工作人员对受检者进行医疗照射时,未对受检者邻 近照射野的敏感器官和组织进行屏蔽防护。事实清楚,证据确凿,程序合法,适用 法律准确;行政处罚采用说理式执法文书,有理有据。

某卫生院放射诊疗工作人员 未对患者进行屏蔽防护被处罚

●案情回顾

2017年8月9日,某县卫生 监督执法人员在该县某镇卫生院 进行现场监督检查时发现:1.该 卫生院放射诊疗工作人员连某、 王某在未取得放射影像医师证 书的前提下从事影像诊断工作; 2.该卫生院放射诊疗工作人员 对患者进行医疗照射时未对邻 近照射野的敏感器官和组织进 行屏蔽防护。卫生监督员就现 场检查的情况拍照取证,并现场 制作笔录;同时,调取了该卫生 院《医疗机构执业许可证》正副 本复印件各1份,《放射诊疗许 可证》复印件1份,法定代表人 张某的身份证复印件1份,法人 证书复印件1份,该卫生院放射 诊断报告单复印件2份。

本案于2017年8月14日立 案。2017年8月16日,某县卫生 监督员对该卫生院相关人员及 放射科工作人员连某进行了询 问,并制作了询问笔录。经调查 取证后,该案于2017年8月18日 调查终结,8月25日进行合议。 执法人员合议后认为,该卫生院 违反了《放射诊疗管理规定》第 七条第四项、第二十五条的规 定,依据《放射诊疗管理规定》第 三十九条、第四十一条第二项的 规定,并参照《某某省卫生行政 处罚裁量标准及使用规则等相 关制度(2013年版)》,拟给予该 卫生院警告并处罚金8000元的 行政处罚;报请领导审批后,于 2017年9月13日送达行政处罚 事项告知书,该卫生院自愿放弃 陈述和申辩权利。2017年10月 10日,行政处罚决定书送达该卫 生院,当事人对处罚决定无异议 并自觉履行。本案于2017年10 月31日结案。

• 案卷评析

证据收集

卫生院电脑拍片系统相关数 取证模式,打破常规取证思 据,发现放射诊疗工作人员在路。经过询问,放射诊疗工作 为患者进行医疗照射时,未对 人员连某称该卫生院配备有防

证据链条,环环相扣,为案件的 顺利办理,做了扎实的铺垫。 但本案执法人员在制作现场笔 据证明该卫生院已为受检者配

受检者邻近照射野的敏感器官 护用品,但自己未使用,承认发 录时没有对这一关键事实进行 备了相应的防护用品的事实。

法律适用

行政机关对本案违法事实 种意见认为:在X射线影像诊 定性为该卫生院在 X 射线影 断过程中未按照规定对受检 受检者邻近照射野的敏感器 官和组织进行屏蔽防护,认定 时违反了《放射诊疗管理规 该违法行为违反了《放射诊疗 定》第九条第三项的规定和第 管理规定》第二十五条规定, 依据《放射诊疗管理规定》第 认为:对在X射线影像诊断过 四十一条第二项的规定予以 程中未按照规定对受检者邻 件办理过程中,该违法行为在 进行屏蔽防护的行为,应认定 法律适用上有一定争议。一 其违反了《放射诊疗管理规

组织进行屏蔽防护的行为,同 二十五条的规定;另一种意见

定》第二十五条的规定更为准

本案中该卫生院已为受检 者配备了防护用品,但未给受 检者使用。虽然《放射诊疗管 理规定》第九条规定"医疗卫生 机构应当按照下列要求配备并 使用安全防护装置、辐射检测 "介入放射学与其他X射线影 像诊断工作场所应当配备工作准确的。

人员防护用品和受检者个人防 护用品",其强调的是"配备防 护用品",与本案违法事实未使 用防护用品不相符。而《放射 诊疗管理规定》第二十五条明 确规定了放射诊疗工作人员对 患者和受检者进行医疗照射 时,遵守照射原则和防护要求, 仪器和个人防护用品";但在第 对受检者邻近照射野的敏感器 此,执法人员对条款的适用是

•思考与建议

关联性。证据是案件事实证明 的依据,证据应充分、确凿,有 说服力。在案件查处中不能认 为有现场笔录、影像资料、涉案 人员询问笔录就算证据完整, 而忽略涉案其他书证和物证的 收集调取。在证据资料中,物 证是查明案件事实的有效手 段,是鉴别其他证据真实性、可 靠性的客观依据,它是以物质 的存在方式证明案件事实,具 有较强的稳定性和可靠性。书

象的特点。因此,在案件办理 相关证据收集过程中,证据之 间应做到互相衔接,相互印证, 协调一致,形成一个完整的证

依据,准确认定违法事实。放 射卫生防护标准是我国卫生法 制建设的重要组成部分,是放 射卫生监督执法不可或缺的重 要技术依据。卫生执法人员在 监督执法办案过程中应依据相

注重证据收集的完整性和 实的,具有表示明确、具体、形 的认定方面缺少标准、规范的 支撑,对邻近照射野的敏感组 织和器官没有具体客观描述, 进行屏蔽防护,避免非检查部 如果在事后涉及行政复议或行 政诉讼,可能需要证明或提供 睛、甲状腺、乳腺、活性骨髓、卵 依据,说明什么是本案中所阐 述的邻近照射野的敏感组织和 断受检者放射卫生防护标准》 作为案件中违法事实认定的技 术支撑和依据。《医用X射线诊 断受检者放射卫生防护标准》 证是以其在客观载体上记载、关标准,规范准确定性某些违 对 X 射线诊断中受检者的防护 步对该案违法行为进行定性,做 表述的思想内容来证明案件事 法行为。该案件在对违法事实 原则和基本要求作了明确阐 到有的放矢,依据充分。

"注意对受检者的非投照部位 位受到 X 射线照射, 以减少眼 巢等放射敏感部位的受照。"上 官。通过引用《医用X射线诊断 受检者放射卫生防护标准》对 《放射诊疗管理规定》二十五条 规定提及"邻近照射野、敏感组 织和器官"明确定义,从而进一

(材料由河南省卫生计生委提供,本报记者杨冬冬整理)

濮阳完成公共场所 空调通风系统专项检查

本报讯 (记者陈述明 通讯 辖区内公共场所集中空调通风系 员任广秋)近日,濮阳市各级卫 统的卫生管理档案、开放式冷却 馆、影剧院等公共场所集中空调 通风系统进行了专项检查。

生监督机构对辖区内商场、宾 塔设施等情况进行了全面检查。

此次检查,规范了濮阳市公 共场所经营单位的卫生管理制 此次检查,执法人员重点对 度,强化了经营者的责任意识。

邓州市开展 餐饮具集中消毒监督检查

员张龙阳 张国定)近日,邓州市 中消毒服务单位提供的已消毒餐 卫生计生监督局对全市范围内 饮具包装标识未注明消毒日期, 的餐饮具集中消毒服务单位进

行专项监督检查。 此次检查,执法人员重点对 等情况进行监督检查。通过检 进行了立案处罚。

本报讯(记者方圆 通讯 查,执法人员发现部分餐饮具集 不能提供批次产品合格的检测报 告,生产场所不符合卫生要求等。

针对检查中发现的问题,执 全市餐饮具集中消毒服务单位的 法人员现场对相关单位下达卫生 作业场所、清洗消毒设备设施、生 监督意见书,并要求限期整改;同 产用水质量、餐饮具的出厂检验 时,对违法行为比较严重的单位



6月26日,开封市卫生计生监督局执法人员对该市市直医疗单位进行检查。执法人员通过 看现场、查台账的方式,对检查中发现问题的单位下达监督意见书,并要求限期整改。同时,该 局将以"回头看"检查方式,对仍存在违法违规行为的单位依法严肃查处。图为检查现场。

李 季/摄

小瓶碘伏消毒液启封后不标注日期 当心被罚

查中发现,有个别医院科室内已 酒)没有标注开瓶时间。针对医 毒等。此外,与酒精相比,碘伏消 疗卫生机构内使用的碘伏消毒液 毒液引起的刺激疼痛较轻微,易

真菌、原虫和部分病毒;在医疗上溶液,不易污染衣物。 用作杀菌消毒剂,可用于皮肤、黏 膜的消毒,也可处理烫伤、治疗滴 虫性阴道炎、霉菌性阴道炎、皮肤液有效期内碘的含量降低率较

肤消毒、各种注射部位皮肤消毒、用。因此,它的保存问题,大家尤 行监督职责呢? 打开使用的小瓶碘伏消毒液(碘 器械浸泡消毒以及阴道手术前消 为关心。 没有标注开瓶时间这一话题,一 于被病人接受,而且用途广泛、效 些基层卫生监督员进行了讨论! 果确切,基本上替代了酒精、红 据介绍,碘伏消毒液具有广 汞、碘酒、紫药水等皮肤黏膜消毒 谱杀菌作用,可杀灭细菌繁殖体、 剂。同时,低浓度碘伏是淡棕色

但碘伏消毒液因其本身稳定 性较差,易产生沉淀和挥发,在药

保存?《基层医疗机构医院感染管 理基本要求》明确规定,盛放用于 皮肤消毒的非一次性使用的碘 酒、酒精等容器应密闭保存,每周 更换2次,同时更换灭菌容器;一 次性小包装的瓶装碘酒、酒精,启 封后使用时间不超过7天。

那么卫生监督员在检查中发 现基层医疗卫生机构内碘伏消毒

近日,基层卫生监督员在检 霉菌感染等;也可用于手术前皮 高,会影响到正常的消毒杀菌作 液没有标注开瓶时间,该如何履 间不超过7天。

河南省卫生计生监督局传染 医院感染管理规范》,也违反了 针对碘伏消毒液开启后如何 病科科长梁道宝提醒,《病区医院 《基层医疗机构医院感染管理基 感染管理规范》明确规定,碘伏、本要求》。"梁道宝说。卫生监督 复合碘消毒剂、季铵盐类、氯己定 员发现上述情况后,应立即对医 类、碘酊、醇类应注明开瓶日期或 疗卫生机构下达卫生监督意见 有效期。《基层医疗机构医院感染 书,责令该单位立即改正上述行 管理基本要求》要求,一次性小包 为;如果情节严重,应该依法制 装的瓶装碘酒、酒精,启封后使用 作检查笔录和询问笔录,并根据 时间不超过7天。一旦医疗卫生《消毒管理办法》第四条的规定, 机构使用的碘伏消毒液没有标 依据第四十一条规定给予相应 注开瓶时间,就无法保证使用时 的行政处罚。

"上述行为既违反了《病区

信阳市开展 医疗市场暗访督查

讯员贯 霞)近日,信阳市卫生计 对检查中发现的问题,向辖区卫 生委组织法制监督科、卫生计生 生计生行政部门进行了反馈,并 监督局相关执法人员成立暗访 下达了卫生行政执法建议书:对 检查组,对信阳市中心城区的医 暗访检查中发现的问题进一步

疗服务监管工作进行了暗访。 时,对民营医疗机构依法执业情 法违规行为。

本报讯(记者王明杰 通 况进行了检查。暗访检查组针 调查核实,并对辖区内的医疗机 暗访检查组以中心城区背 构进行集中整治,加大对非法行 街小巷、城乡接合部等容易存在 医的打击力度;规范医疗卫生机 无证行医的区域进行了暗访;同构的执业行为,依法严肃查处违



连日来,温县卫生计生监督所组织执法人员开展了打击无证 行医专项行动。此次专项行动,执法人员采取暗访与巡回检查相 结合的方式,重点对未取得医疗机构执业许可证或超出核准的诊 疗范围,擅自开展医疗美容、口腔诊疗、妇科诊疗活动;个人未取得 相应资质,违规从事医疗美容、口腔诊疗、妇科诊疗活动的行为,依

王正勋 侯林峰 朱宝军/摄

安阳卫生监督联动执法

本报讯(记者张治平 通 共抽查单位96家,发现问题59 计生委在全市范围内组织开展 为的 4 家单位进行了立案查 民群众的健康安全。

汇报、不看资料、直奔现场"的 构,并提出具体整改意见。 方式进行。市区联动组由市、 审达标情况进行了突击检查, 平。

讯员张俊平)近日,安阳市卫生 条,并依法对存在严重违法行 了2018年第二季度卫生监督联 处。县(市)互查组由各县 动执法活动。市、县联手整治 (市)卫生计生委监督股长或 "三小门店"(小美容美发店、小 卫生计生监督所相关负责人 旅馆、小浴池)和医疗服务市场, 带队,按照"林州市查安阳县、 严厉打击违法违规行为,维护人 安阳县查内黄县、内黄县查汤 阴县、汤阴县查林州市"顺序, 此次联动执法,安阳市卫 对各医疗卫生机构依法执业 生计生委抽调了卫生监督业 情况进行异地互查。对检查 务骨干32名,组成市区联动组 中发现的问题,检查组现场反 和县(市)互查组,采取"不听 馈给相关县(市)卫生监督机

检查中,基层执法人员通过 区两级卫生监督员联合开展, 实地检查、相互学习、交流经验, 对市区内"三小门店"创卫复 大大提升了执法能力和办案水

漯河市开展 涉水产品生产企业专项检查

本报讯(记者王明杰 通 讯员张道真)近日,漯河市卫生 容一致,是否存在伪造或涂改卫 计生监督局对5家涉水产品生 生许可批件现象,卫生许可批件 产企业进行了专项检查。

企业专项检查的重点包括:运营 产品等违法行为。 中所用原料及组件是否索证,产 记录是否真实完整,产品标签标 识。

识、说明书内容是否与批准的内 是否在有效期内,是否存在未取 据了解,此次涉水产品生产 得卫生许可批件非法生产涉水

此次专项检查,进一步规 品型号与批件的内容是否一致, 范了漯河市了涉水产品生产企 生产过程是否有生产记录,是否 业的生产卫生管理、出厂检验 按要求进行出厂检验,生产检验 等行为,提高了企业的自律意

鹤壁市开展 监督执法专项稽查

上半年卫生计生监督稽查通 知》,召开专题培训会进行动员 任务,明确到人。此次专项稽

本报讯(记者高志勇)近日, 报处理情况、行政处罚案卷质 鹤壁市卫生计生监督局对全市卫 量、着装管理、双随机抽查进展 生计生监督机构开展了监督执法 情况、卫生计生监督信息报告、 执法全过程记录制度落实情况 该局制定了《2018年全市 以及各专业年度重点专项工作 卫生计生监督执法专项稽查暨 开展情况进行全面稽查。专项 稽查组认真落实内部纠偏纠错 工作机制,积极发挥稽查工作 部署,并成立专项稽查组,分解 的规范、指导、督促等导向作 用,针对稽查中发现的工作亮 查采取听取汇报、查阅资料、现 点和存在的问题,及时向各监 场核查等方式,重点对投诉举 督机构进行反馈。

驿城区加强幼儿园 卫生保健质量控制

本报讯(记者丁宏伟 通 讯员范涛)6月22日,驻马店市 关负责人指出,幼儿园卫生保健 驿城区在驻马店市第一人民医 质量是事关儿童健康成长的大 院召开幼儿园卫生保健控制和 事,社会关注度高,要高度重视, 卫生评价会。驿城区卫生计生 幼儿卫生保健工作。为幼儿进 委相关股室、全区乡镇卫生院、 行健康体检是国家基本公共卫 社区卫生服务中心、市妇幼保健 生服务和儿童健康管理项目的 院、区疾病预防控制中心、区卫 要求,也是基层卫生服务机构的 生监督所及辖区幼儿园等共230 职责,相关医疗卫生机构要切实 余人参加了会议。

会上,驿城区卫生计生委相 把此项工作做好。