

# 案例曝光

经营单位安排未获得健康合格证明的人员从事直接为顾客服务的工作是一种常见的违法行为,但本案体检单的出现让办案人员对健康合格证明有了更进一步思考。

## “健康检查表”不等于有效健康合格证明 某公司无证人员为顾客服务被处罚

### 案情回顾

2017年5月2日,某市卫生计生执法人员对河南某公司进行检查,发现以下问题:商场卫生许可证上负责人未变更;商场3名从业人员不能提供有效的健康合格证明,仅提供了3份医院出具的“健康检查表”。执法人员对相关材料进行了复印取证。

河南某公司涉嫌安排未获得有效健康合格证明的从业人员从事直接为顾客服务的工作。本案需要进一步调查,报请领导建议由公共卫生监督科承办,经领导同意后对本案立案调查,并指定了案件主办人。

办案人员查看了该公司营业执照,确定了处罚主体。经对该公司及负责人调查和其提供的资料查明:该公司自己制定的《某公司大龄人员管理办法》对40岁以上员工在医院统一进行体检,但是从该公司提供的体检表中,体检项目未包括痢疾、伤寒、甲型肝炎、戊型肝炎等消化道传染病以及化脓性或渗出性皮肤病等疾病进行检查,故此体检表不能认定为有效健康合格证明。该公司存在安排未获得有效健康合格证明的从业人员从事直接为顾客服务的工作,这是一种违法行为。

办案人员通过现场检查及调查询问取得了以下证据材料:2017年5月2日现场笔录一份;2017年5月4日对该公司负责人王某和该公司3名员工的询问笔录;《某公司大龄人员管理办法》一份;某医院“健康检查表”3份,和其他相关证据材料,各证据间相互印证,形成证据链。

当事人安排未获得有效健康合格证明的从业人员从事直接为顾客服务的工作,违反了《公共场所卫生管理条例》第七条、《公共场所卫生管理条例实施细则》第十条第一款的规定。依据《公共场所卫生管理条例》第十四条第一款第二项、《公共场所卫生管理条例实施细则》第三十八条的规定。根据该单位违法行为的事实、性质、情节、社会危害程度和相关证据,参照《省卫生行政处罚裁量标准及适用规则》等相关制度,针对该项违法行为,对该单位作出警告、罚款人民币1500元的行政处罚,同时责令其立即改正违法行为。

经办案人员会议后,对当事人下达了行政处罚事先告知书,当事人放弃陈述申辩权利后;又对当事人下达行政处罚决定书,当事人自觉履行了行政处罚,此案结案。

### 思考与建议

2015年,国家为深入推进简政放权、放管结合、优化服务,严格落实《行政许可法》关于设定行政许可的有关规定,下发了《国务院关于第一批取消62项中央指定地方实施行政许可事项的决定》对部门规章、规范性文件形式设定的具有行政许可性质的审批事项进行清理时,将医疗卫生机构承担预防性健康检查审批取消了,也就是说医疗机构医疗机构执业许可证核准有与从业人员健康检查项目相应诊疗科目的,均可以开展从业人员预防性健康检查工作。2016年,当时的国家卫生计生委再次将《预防性健康检查管理办法》废止,意味着从业人员健康体检工作已经全面放开,此时执法人员监督检查时再见到法律、法规规定的疾病项目检查合格的体检表是否可作为有效健康合格证明,不再对其进行行政处罚?

(材料由河南省卫生计生委提供,本报记者杨冬整理)

### 案卷评析

公共场所从业人员在上岗前应经过预防性健康检查,证明身体不含规定的传染病后才能从事直接为顾客服务的工作。但是,体检单是否可以作为

健康合格证明呢?以往某市卫生计生委处理的经营单位安排未获得有效健康合格证明的从业人员从事直接为顾客服务工作案件的重点

是在“未获得健康合格证明”上,而这起案件的重点是在“有效”上。经营单位虽然出具的“健康检查表”证明其健康,但是其中没有《公共场所卫生管理条例实

施细则》中规定体检的疾病,尽管经营单位认为体检项目再多、花费再高,但是法规意义上不认为有效,故对其进行了行政处罚。



本报讯(记者王明杰 通讯员陈运谋 贾震)近日,信阳市卫生计生监督局组织卫生监督人员对湖东水厂、南湾水厂和部分二次供水单位的生活饮用水卫生安全情况进行了现场监督检查(如图),确保居民生活饮用水卫生安全。

## 信阳市加强夏季生活饮用水监督检查

卫生监督人员在检查中发现,湖东、南湾两个水厂均设有专人巡查,消毒设备运转正常。卫生监督人员要求供水单位在夏季要全面做好卫生应急准备,切实加强水质净化消毒处理,时刻检查水处理设施设备运行情况,认真做好水质自检和巡检,密切关注饮用水的水质色度、浑浊度、pH值、余氯含量、细菌总数、大肠菌群等卫生安全指标动态变化,发现水源类污染严重和水质异常浑浊等特殊情况后应立即向当地政府、卫生计生部门和其他相关部门报告,确保夏季生活饮用水安全卫生,让群众喝上安全放心的饮用水。

在检查过程中,卫生监督人员发现,各二次供水单位能够按照生活饮用水卫生规范进行管理,直接从事供水的人员均持有健康证,二次供水机房(水箱)设施防护及周围环境情况良好。卫生监督人员对水质样品进行现场快速检测,结果显示符合生活饮用水卫生标准。同时,卫生监督人员要求各二次供水单位进一步加强管理,增强安全卫生知识,提升饮用水突发污染事件应急处置能力,储水设备要定期清洗消毒,确保饮用水安全。

## 虞城县开展饮用水卫生监测

本报讯(记者赵忠民 通讯员宋玉梅)根据县委、县政府关于环境污染防治工作的要求,虞城县卫生计生委组织疾控中心、卫生计生监督所专业技术人员,组成监测调查小组,对全县辖区内生活饮用水、自备井、二次供水的水质情况进行监测调查。7月上旬,调查小组利用8

天时间,集中对全县27个自来水厂,2个二次供水单位,3个自备井单位,2所学校的饮用水,共34个水源地的水源水、出厂水、末梢水水样进行了采集。所采集水样均由县疾控中心检验中心进行水质检验。经过检验,34个样本水各项指标均达到国家标准,没有发现饮用水水质问题。

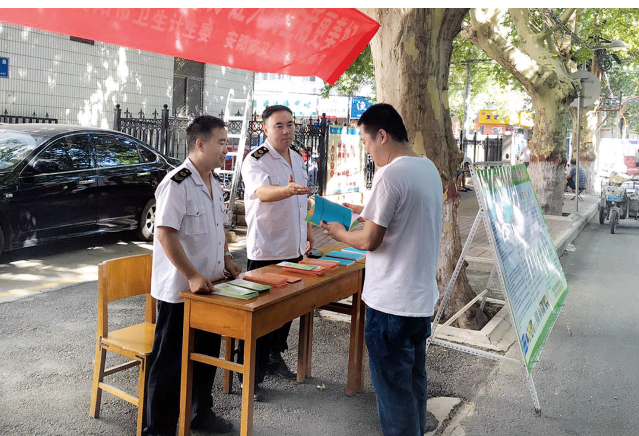
## 漯河市郾城区全面加强游泳场所卫生监督检查

本报讯(记者王明杰 通讯员李鹏辉)7月25日,漯河市郾城区卫生计生委法制监督股、卫生计生监督所组织卫生监督人员对辖区游泳场所开展了卫生专项检查。

此次检查的重点是辖区内各游泳场所是否办理卫生许可证,从业人员是否办理健康证、是否设置消毒浸脚池,是否张贴禁止游泳标识等内容。同时,卫生监督人员使用快速检测仪器对各游泳场所池水的余氯含量、pH值、水温等数值是否达到安

全标准进行现场检测。针对现场检查中发现的问题,卫生监督人员对游泳场所负责人出具了卫生监督意见书,责令其限期整改到位,并对各游泳池管理人员提出具体要求:提高卫生安全意识,保证池水循环净化和消毒设施设备正常运转;严格执行《游泳场所卫生规范》,做到强制浸脚池、强制淋浴设备的正常使用;积极排除潜在卫生安全隐患,为消费者创造安全满意的游泳环境。

## 安阳市积极开展食品安全宣传周活动



本报讯(记者张治平 通讯员张俊平)安阳市卫生计生监督局通过悬挂横幅、摆放展板、设置咨询宣传点、印发宣传材料等形式(如图),对《餐具饮具集中消毒服务单位卫生监督工作规范》等法律法规进行了全方位、多视角的宣传。

据了解,在活动现场,工作人员共发放宣传材料500余份,现场接受咨询服务60余人次,收到了良好的宣传效果。

## 省卫生计生委对驻马店市开展监督执法检查

本报讯(记者丁宏伟 通讯员吴连海)近日,河南省卫生计生委综合督导组一行9人,来到驻马店市,开展2018年卫生计生监督执法检查专项督导。

督导组按照《河南省示范卫生计生监督机构评审细则》和有关稽查要求,采取听取汇报、实地检查、查阅资料等方式,对驻马店市各县(区)卫生计生监督机构的卫生应急、“双随机一公开”、执法人员风貌、内部稽查、人员培训制度的落实、行政处罚案卷质量及示范创建过程中组织管理、内涵建设、作风建设、文化建设、人才队伍建设等方面进行了严格检查。督导组还深入各县区现场提问,并详细讲解监督员如何在执法过程中规避风险,学会保护自己等实际问题。

督导检查结束后,督导组指出,各级领导一定要高度重视卫生计生监督工作,增强卫生计生监督工作的责任感;要增强法治观念,强化日常监督检查工作;要履职尽责,有针对性地开展工作;要加强制度建设,强化内涵建设;要加强督导检查,有的放矢地进行检查指导;当地政府、卫生计生委要进一步加大扶持力度,加大资金投入力度,加强执法装备的配置,加强人员培训;要积极创造条件,更早地加入示范机构创建单位行列。



随着酷暑天气的到来,游泳池成为百姓消暑降温的好去处。日前,焦作市山阳区卫生计生监督所联合焦作市卫生计生监督局对辖区两家游泳场所进行了卫生专项检查,以确保公众能够享用到一个卫生、安全的游泳环境。

(王正勤 侯林峰 刘莹)

## 确山县全面提升医疗卫生机构传染病防治分类监督水平

本报讯(记者丁宏伟 通讯员高运洪 霍纯玉)近日,确山县卫生计生委针对全县医疗卫生机构召开了传染病防治分类监督综合评价培训会。全县20余家医疗卫生机构的负责人

参加了会议。确山县卫生计生监督所负责人从综合管理、预防接种管理、法定传染病疫情报告、传染病疫情控制、消毒隔离制度执行情况、医疗废物处置、

病原微生物实验室生物安全管理、监督抽检等方面进行了详细讲解,并讲解了监督检查内容、评分标准及评价结果运用。

同时,确山县卫生计生委

对2018年医疗卫生机构传染病防治分类监督综合评价工作提出了具体要求,要加大对重点监督单位的监督检查力度,督促其整改到位,对违法违规行为,依法予以查处。

### 放射卫生监督问答

## 基层医疗机构若无放射影像医师能否开展X射线影像诊断工作?

《放射诊疗管理规定》规定,开展X射线影像诊断工作的机构,应当具有专业的放射影像医师,这是医疗机构开展X射线影像诊断工作的执业条件之一。

目前,乡镇卫生院普遍缺乏放射影像医师。依据《放射诊疗管理规定》,无放射影像医师的卫生院不能取得放射诊疗许可证,也就

不能进行X射线影像诊断工作。根据《关于医师执业注册中执业范围的暂行规定》,在县及县级以上医疗机构(主要是乡镇卫生院和社区卫生服务机构)执业的住院医师,从事基层医疗卫生服务工作,确因工作需要,经县级卫生计生部门考核批准,报设区的市级卫生计生部门备案,可申请同一类

别至多3个专业作为执业范围。《乡镇卫生院管理办法(试行)》规定,临床医师的执业范围可注册同一类别3个专业。《中华人民共和国执业医师法》第三十条规定,在乡、民族乡、镇的医疗、预防、保健机构中工作的执业助理医师,可以根据医疗诊治的情况和需要,独立从事一

般的执业活动。《卫生部关于医师执业地点中县及县以下医疗机构范围界定的批复》广东省卫生计生厅:你厅《关于医师执业范围核定有关问题的请示》收悉。经研究,现批复如下:在《关于医师执业注册中执业范围的暂行规定》

(据《放射卫生监督问答》)