

案例曝光

某电影城卫生许可证过期后仍进行营业被处罚

本案是一起经营者未取得有效公共场所卫生许可证仍从事经营活动的案件,案情虽然简单但具有普遍性,值得重视。

案情回顾

2017年4月13日,某市卫生计生委卫生监督所对某市电影城有限责任公司进行日常监督检查时发现,该电影城卫生许可证上有效日期为2013年2月6日至2017年2月5日,证件已超过有效期(现场拍摄照片作为证据),且该电影城正在营业。卫生监督所现场制作笔录,下达了卫生监督意见书,提取了该电影城卫生许可证复印件、营业执照副本的复印件、法人代表身份证明复印件,并当日立案。2017年4月25日,对该电影城负责人高

某进行了询问,并制作了询问笔录。2017年5月23日,案件调查终结。2017年5月25日,经某市卫生计生委会议,认为该电影城卫生许可证超过有效期,仍正常营业的行为违反了《公共场所卫生管理条例》第八条“除公园、体育场(馆)、公共交通工具外的公共场所,经营单位应当及时向卫生计生行政部门申请办理卫生许可证”以及《公共场所卫生管理条例实施细则》第二十二条款“公共场所经营者取得工商行

政管理部门颁发的营业执照后,还应当按照规定向县级以上地方人民政府卫生计生行政部门申请卫生许可证,方可营业”之规定,依据《公共场所卫生管理条例实施细则》第三十五条第一款“未依法取得公共场所卫生许可证擅自营业的,由县级以上地方人民政府卫生计生行政部门责令限期改正,给予警告,并处以500元以上5000元以下罚款”的规定,根据“某省卫生行政处罚裁量标准适用规则”(传染病防治与环境卫生部分),该案经

自由裁量认定为“违法行为一般”的情形。拟对该电影城给予警告、罚款人民币2000元的行政处罚,同时责令其立即改正违法行为。2017年5月31日,该市卫生计生委下达行政处罚事先告知书,当事人放弃陈述和申辩权利。2017年6月8日,该市卫生计生委送达行政处罚决定书。当事人于2017年6月13日自觉履行了处罚决定,经复查,该电影城卫生许可证有效期已延续。2017年6月29日,该案结案。

案卷评析

主体认定准确。处罚主体认定方面提取资料完善,除该单位已过有效日期的卫生许可证复印件、营业执照副本复印件外,还提取了该单位法人代表身份证明复印件、授权委托书、被委托人的身份证明等证件,还取得了当事人的签字、盖章确认,处罚主体认定准确。程序正当。本案案情虽简单,但卫生监督所仍严格按照法律规定的执法程序,先调查后处罚、罚缴分离、陈述申辩以及听证的事先告知,落实了回避制度、案件主办人制度、回访制度等。

法律适用正确。依据调查取证情况,该电影城擅自营业时间在3个月以下,依据《公共场所卫生管理条例实施细则》第三十五条第一款的规定,根据“某省卫生行政处罚裁量标准适用规则”,承办人员正确行使行政裁量权,最终给予当事人警告、罚款人民币2000元的行政处罚,同时责令其立即改正违法行为。

(材料由河南省卫生计生委提供,本报记者杨冬冬整理)

思考与建议

2014年7月22日《国务院关于取消和调整一批行政审批项目事项的决定》,将卫生许可证前置审批事项改为后置审批,导致公共场所无卫生许可证违法经营的案件大幅增加,给卫生监督工作增加很大难度,这就要求卫生计生监督部门加强事中事后监管,从长期看,要防止“无证经营”,关键要做到各部门协调配合,推进行政审批制度改革,由“重审批轻监管”改为“宽

准入严监管”,由事前审批为主转变为事中事后监管为主;建议强化无证(照)经营监管的有效衔接,实行“证照联动监管”,建立行政许可管理制度和营业执照信息共享平台,通过网络共享,卫生计生行政部门及时指导市场主体办理卫生许可证,并将其纳入监管范围,实施跟踪监管;对未办理卫生许可证擅自从事经营活动的,要按照无证经营行为查处。

通过广播、电视或法制宣传日等活动,加强法制宣传。在日常监督检查中,加大对公共场所卫生管理条例及实施细则的宣传贯彻力度,增强公共场所经营者的法制意识,促进守法经营。卫生计生行政部门应该做好便民服务,借助网络、传统媒体等平台,做好网络信息管理,对于卫生许可证即将到期的单位或个人,进行及时通知、提醒,促进公共场所经营者依规合

法经营。对违法行为进行复查的必要性。行政处罚案件通常以当事人缴纳罚款作为结案标准,但是应当明确,罚款不是案件查处的最终目的,当事人在自觉缴纳罚款后,行政机关应当对违法行为进行复查,在本案中,就对当事人是否将卫生许可证进行延续进行了复查,在确保当事人已经切实整改落实到位,这是卫生监督充分履职的体现。

公共场所集中空调通风系统清洗消毒记录不规范必须整改

本报讯(记者杨冬冬 通讯员韩良峰)近日,河南省卫生计生委卫生监督所抽调骨干人员组成两个督查组,对8个省辖市、4个直管县的公共场所集中空调通风系统卫生监督专项检查工作开展情况进行督导检查,并抽取部分使用集中空调通风系统的公共场所经营单位进行现场查看。

督查组每到一地首先听取当地卫生计生监督机构的工作汇报,查看相关资料,核实辖区内公共场所集中空调通风系统使用单位数量,随机抽取使用集中空调通风系统的公共场所经营单位进行实地检查。所查8个省辖市均下发了文件,明确了专项检查工作内容,召开了会议进行安排部署,并对辖区内部分县(区)进行了督导检查。

经过对28家公共场所经营单位进行抽查,督查组发现大部分公共场所经营单位存在的问题是集中空调通风系统清洗消毒记录不规范,部分单位新风风口与回风口存在短路或者新风管道未直接与进风口连接。第三方检测机构出具的卫生学检测或评价报告存在诸多不规范现象,包括布点位置、检测项目、采样方法等,未对冷凝水、冷却水进行嗜肺军团菌项目检测。

针对监督检查中存在的问题,督查组给公共场所经营单位提出了合理化的整改建议,责成当地监督机构落实整改情况。使用集中空调通风系统的单位要严格按照《公共场所集中空调通风系统卫生规范》行业标准要求,定期对集中空调通风系统进行清洗并做好清洗、消毒记录;完善卫生档案内容,制定的应急预案要切实可行,合理设置新风管道位置,避免出现短路现象;卫生学检测布点位置要有代表性,采样方法要准确可靠,要对冷凝水、冷却水进行嗜肺军团菌项目检测。

据介绍,省卫生计生委在督查过程中对基层卫生监督人员进行现场指导、培训,提高了基层卫生监督人员的业务技能和对集中空调通风系统类型、结构、原理的判断能力;对公共场所经营单位提出了很好的建议和要求,体现了卫生监督工作“监督与服务相结合”的宗旨。

南阳市卧龙区卫生计生监督工作受肯定

本报讯 8月10日,河南省卫生计生委就全省综合监督重点工作开展情况来到南阳市卧龙区进行督查。在听取卧龙区卫生计生监督重点工作开展情况汇报后,督查组对卧龙区卫生计生监督工作稳步推进、成效显著,同时体系和队伍建设、制度建设、卫生行政许可和处罚、信息报告

管理、医疗卫生5项制度落实等内容进行详细检查。随后,督查组还深入相关单位进行现场督查。在现场反馈会上,督查组对卧龙区卫生计生监督重点工作给予充分肯定,认为该工作组工作稳步推进、成效显著,同时指出了存在的问题和不足。(乔晓娜 方圆 程艳丽)

放射卫生监督问答

职业病诊断医师应当具备哪些条件

《职业病诊断与鉴定管理办法》第十六条规定:从事职业病诊断的医师应具有省级卫生行政部门颁发的职业病诊断资格证书并具备下列条件:具有医师执业证书;具有中级以上卫生专业技术职务任职资格;熟悉职业病防治法律法规和职业病诊断标准;从事职业病诊断、鉴定相关工作3年以上;按照规定参加职业病诊断医师相应专业的培训,并考核合格。

《职业病诊断与鉴定管理办法》第十七条规定:职业病诊断医师应当依法在其资质范围内从事职业病诊断工作,不得从事超出其资质范围的职业病诊断工作。

部分省(自治区)尚未颁发过职业病诊断资格证书的,经过省级卫生计生部门同意,并同时具备其他条件,可将培训合格证明作为具备职业病诊断资格证明。

(据《放射卫生监督问答》)



开封召开2018年下半年工作推进会

本报讯(记者李季)8月1日,开封市卫生计生监督所组织召开2018年下半年卫生计生监督工作推进会,总结上半年卫生计生监督工作情况,对下半年相关工作进行安排部署,群策群力,推进卫生计生监督工作顺利开展。

会议就卫生计生监督协管、食源性疾病预防、计划生育监督协管和县(区)卫生计生监督机构如何开展协管工作等内容进行重点讲解,使与会人员更加明确卫生计生监督协管考核的范围内容和标准要求,达到以考核促发展的目的。医疗、公共卫生以及放射专业负责人分别就下

半年“双随机”任务的开展计划进行了通报,提出了要求。在推进会上,开封市卫生计生监督局负责人就量化数据统计,通报了各县(区)在卫生计生监督覆盖率、查处案件情况、网络培训情况以及“双随机”任务完成率和上报情况等方面存在的突出问题进行点评,对上半年

个别单位在完成任、上报情况方面存在的散漫拖沓问题进行了严肃批评;随后,对即将开展的“双随机一公开”工作,第六届执法技能竞赛、集中消毒餐具专项整治等10项重点工作分别进行了安排部署,并对每项任务制定了完成时间节点,提出了具体要求。

焦作启动传染病防治分类监督综合评价工作

本报讯 日前,焦作市召开了医疗卫生机构传染病防治分类监督综合评价工作启动暨培训会。会议就《河南省医疗卫生机构传染病防治分类监督综合评价工作方案》的内容和具体实施运用方法进行了详细讲解。焦作市各县(市、区)卫生计生委综合监督科、卫生计生监督所等相关单位人员共100余人参加了此次会议。

综合评价工作的第一步是对医疗卫生机构进行分类分

级,分类监督是根据医疗卫生机构的类别和级别、传染病防治重点及风险程度,将医疗卫生机构分为医疗机构(其中医疗机构分为二级及以上医院、一级医院和未定级医疗机构)、疾病预防控制中心、采供血机构3类,并进行分类分级监督,然后根据一定原则进行综合评价,最后再计算标准化分并确定单位等级。评价结果分为优秀单位、合格单位、重点监督单位,最终评价结果将影响该机构被监督的频

率。焦作市卫生计生部门将按要对综合评价结果予以通报,卫生计生监督部门将加大对重点监督单位的监督检查力度,督促其整改到位,对违法违规行予以查处。医疗卫生机构传染病防治分类监督综合评价工作将按照“全覆盖”和“分步走”的思路全面铺开。今年,焦作要将一级及以上医疗机构、疾病预防控制中心、采供血机构全部纳入综合评价工作范围,其他

未定级医疗机构应逐步纳入,2018年、2019年、2020年分别达到各自总数的5%、10%、15%以上,争取2023年达到30%以上。下一步,各级卫生计生部门要高度重视传染病防治分类监督综合评价工作,建立健全各机构协调机制,及时汇总并在卫生计生部门网站公示评价结果,并将其纳入医疗卫生机构信用评价体系;各级医疗卫生机构要切实落实依法执业主体责任,高度重视传染病防治工

作,定期组织内部培训学习,认真开展自我评价,对工作中的短板及严重问题要认真整改,努力提高依法执业水平,保障医疗卫生安全;各级卫生计生监督机构要做到监督检查与规范指导并重,建立监督检查信息分析与通报制度,认真组织辖区医疗卫生机构传染病防治分类监督综合评价工作,对检查中发现的违法违规行为要严肃处理。(王正勤 侯林峰 李亚坤)

