

## 平顶山市湛河区开展打击“两非”专项行动

本报讯(通讯员王世欣)8月17日,平顶山市湛河区卫生计生委组织卫生监督执法人员开展打击“两非”(非医学需要的胎儿性别鉴定、非医学需要的人工终止妊娠)专项行动,对辖区内3家医院、10家个体诊所和5家社区卫生服务站进行了突击检查。

为加大出生人口性别比治理力度,保持对非医学需要的胎儿性别鉴定和非医学需要的选择性别人工终止妊娠行为的高压态势,湛河区卫生计生委采取常态化检查与突击抽查相结合的方式,将医疗卫生机构的B超使用登记制度、终止妊娠药品管理制度、

出生实名登记制度、禁止“两非”制度落实情况作为重点进行检查,并公布举报电话以鼓励群众举报非法鉴定胎儿性别的行为。

在此次突击检查中,执法人员发现部分医疗卫生机构存在制度不完善、禁止“两非”标识不明显、终止妊娠药品存放不合格等问题,现场下达了整改通知书,责令其立即进行整改。

此次打击“两非”专项行动共出动执法人员10人,对18家卫生计生委采取常态化检查与突击抽查相结合的方式,将医疗卫生机构的B超使用登记制度、终止妊娠药品管理制度、



为进一步加强预防接种单位管理,根据相关要求,从8月10日起,确山县卫生计生监督所对辖区内所有开展预防接种的单位进行了专项检查。此次专项检查为预防控制传染病的发生、流行,保障人民健康和公共卫生安全,起到了积极作用。

丁宏伟 霍纯玉/摄

## 永城市组织开展口腔放射诊疗专项整治行动

本报讯(记者赵忠民 通讯员高思杰)近日,永城市卫生计生委在全市范围内组织开展口腔放射诊疗专项整治行动。

整治行动的重点是:开展口腔放射诊疗的医疗卫生机构是否取得放射诊疗许可证;放射诊疗工作人员是否定期进行职业健康检查及防护知识培训;是否取得放射工作人员证;

放射诊疗场所的防护和制度落实情况,放射诊疗工作人员及受检者个人防护用品的配备使用情况等。永城市卫生计生监督局对未取得放射诊疗许可证而擅自从事放射诊疗工作者,责令立即停止放射诊疗活动,并限期整改,对拒不整改和整改达不到要求的,依法进行处罚。

## 确山县卫生计生监督执法工作获好评

本报讯(记者丁宏伟 通讯员霍纯玉)近日,驻马店市卫生计生监督局工作人员来到确山县卫生计生监督所,就确山县卫生计生监督所依法开展卫生计生监督执法工作情况进行了稽查。

在此次稽查中,稽查组采取查阅资料与现场检查相结合的方式,详细查看了确山县卫生计生监督所投诉举报制度的建立与落实情况;投诉举报线索的登记、受理、查处、反馈是否规范与及时;行政处罚案

件的主体、证据、程序法律适用的合法性和规范性,以及案卷归档、文书制作是否规范性等。最后,稽查组现场对该所卫生监督员的着装进行了稽查。

稽查结束后,稽查组充分肯定了确山县在依法开展卫生计生监督执法工作方面作出的努力和取得的成效;同时,也指出了一些问题,提出了建设性的意见和建议,这对提高确山县卫生计生监督执法水平打下了坚实基础。

8月22日,开封市卫生计生监督局对该市六区小住宿、小浴室和小美容美发等“三小门店”前期抽检过程中出现的问题及整改情况进行了“回头看”;并对督查中发现的突出问题一一做了登记,现场提出了整改意见,要求其认真整改并及时上报整改情况。

李季/摄

## 信阳市平桥区培训农村饮用水水质检测人员

本报讯(记者王明杰 通讯员杨非 翟磊)农村饮用水安全是脱贫攻坚“两不愁 三保障”的一项重要指标,而水质检测是衡量饮用水是否安全的一把标尺。近日,信阳市平桥区卫生计生委按照有关要求,开展了农村饮用水水质检测培训。来自全区各乡镇、街道办事处和区直有关部门分管脱贫攻坚工作的负责人共80余人参加了培训会。

在培训会上,平桥区卫生计生委传达了《信阳市平桥区农村饮用水水质检测工作实施方案》

文件内容,对全区农村饮用水取水点的分布和具体工作进行了安排部署,并围绕取水技术要求对参会人员进行了培训。

下一步,各责任单位要扎实履责,密切配合,相互协作,全力做好农村饮用水水质检测工作,做到水样提取客观真实,运输传递科学合理,检测结果真实有效。

据介绍,平桥区为全面掌握农村饮用水水质情况,计划在全区范围内开展农村饮用水水质检测工作,预计检测水样5400余份。

这是一起违反了《中华人民共和国职业病防治法》《放射诊疗管理规定》的相关规定且案情较为复杂的案件,处理过程中有一些值得借鉴的经验和做法。

## 案例曝光

# 某附属医院违反放射诊疗相关规定被处罚

### 案情回顾

2016年9月23日,某市卫生监督局在对某市某附属医院进行放射卫生监督执法检查时,发现该附属医院存在下列违法事实:放射诊疗许可证未按照规定进行校验;未对放射诊疗设备及工作

场所进行放射防护性能检测;该附属医院放射科未按照规定配备受检者防护用品;改建CT机房后未进行职业病危害控制效果评价和相关单位竣工验收即投入使用。卫生监督局现场制

作了检查笔录、询问笔录,并下达了卫生监督意见书。

当事人的上述行为违反了《放射诊疗管理规定》第十七条、第二十条、第九条及《中华人民共和国职业病防治法》第十八条

的规定。该市卫生监督局对上述违法行为进行了立案,并分别依据《放射诊疗管理规定》第三十八条、第四十一条及《中华人民共和国职业病防治法》第八十七条、第六十九条的规定,参照

“某省卫生行政处罚裁量标准”(2013年版),给予该附属医院处罚款人民币9000元的行政处罚决定。2016年11月21日,当事人主动履行了处罚并上交了整改报告,本案终结。

### 案卷评析

#### 及时立案,成效显著

该附属医院违法行为多,涉及多部法律法规。卫生监督局经过检查后及时向领导汇报,立案并给予处罚,加强了违法单位的重视程度,及时整改,避免了不良后果的发生,维护了国家法律法规的严肃性,达到了事半功倍的效果。

#### 惩教结合,以教为主

执法监督的目的是维护良好的社会秩序。如果通过惩戒使违法者或潜在违法者受到了教育,成为自觉的守法者和法律维护者,那就降低了执法成本,提高了执法效率。卫生监督局在检查的同时,及时下达了卫生监督意见书,提出了整改要求,体现了惩教结合的执法原则。

#### 过罚相当,心悦诚服

监督执法也是为人民服务。监督检查中发现的轻微违法行为,不一定要给予处罚。本案中,卫生监督局对违法行为,其中一个是给予了警告,只对其余3种违法行为给予了适当的处罚,违法当事人深受教育和感动。牢固树立过罚相当,执法为民的思想,就会得到广大监督对象的拥护。

(材料由河南省卫生计生委提供,本报记者杨冬冬整理)

### 思考与建议

## 本案还有一些地方值得深思

#### 收集的证据还不充分

对本案当事人4个违法行为进行处罚的前提,是当事人正在开展放射诊疗工作。案件反映当事人开展放射诊疗工作的证据还显得单薄,案件承办人员没有收集到CT、X射线机检查的报告单、收费单据,也没有受检者的询问笔录、受检者的病例及CT、X射线机检查时的照片等证据。虽然在现场笔录、询问笔录中有所反映,但没有客观的、证明力强的直接证据做支撑,很难说证据充分。

#### 违法行为的调查还不全面

在案件调查中,卫生监督局发现当事人改建CT机房后未进行职业病危害控制效果评价和相关单位竣工验收即投入使用的违法行为,但该建设项目当初是否进行过职业病危害预防性评价,却不得而知,在收集的各种证据中也没有任何反映。

#### 部分法规的适用有待商榷

对于“该附属医院放射科未按照规定配备受检者防护用品”的违法行为的处罚应分2个方面考虑:1.“未配备受检者个人防护用品”违反了《放射诊疗管理规定》第九条,应依据《放射诊疗管理规定》第四十一条进行处罚。因为《放射诊疗管理规定》第四十一条是处罚“未按规定使用的”而不是处罚“未配备的”。办案人员不能由“未配备”推定“未使用”,两者不能画等号,所以依据《放射诊疗管理规定》第四十一条进行处罚应该是欠妥的。2.对于未完全或未按要求配备受检者防护用品应是违反了《放射诊疗管理规定》第五条和《医用X射线诊断放射防护要求》的规定,应依据《放射诊疗管理规定》第四十一条进行处罚。

#### 整改落实应进行验收

结案,应该以违法行为得以改正为前提,而不能仅仅是上缴罚款,否则行政执法就失去了应有的意义。所以,案件承办人员不能仅凭一纸整改报告就认定当事人的违法行为已经整改,必须到现场进行核实,还要把承办人员现场审核意见附在案卷中,才可圆满结案。

#### 为避免以后类似问题的发生,对放射卫生监督检查工作提出以下建议

加强培训、加强宣传、严格执法。只有懂法,才能守法;只有付出了高昂的违法成本,才能更好地守法。所以,要精细执法,精准执法,严格执法,使违法行为没有藏身之地,才能提高监督执法的效率,才能更好地维护广大患者和放射诊疗人员的健康权益。提高监督检查的频率。违法行为的危害性和它的持续时间成正比。提高对放射诊疗监督检查的频率就能及时发现违法行为,从而减少违法行为对社会的危害,使放射卫生监督执法的意义得到真正体现。

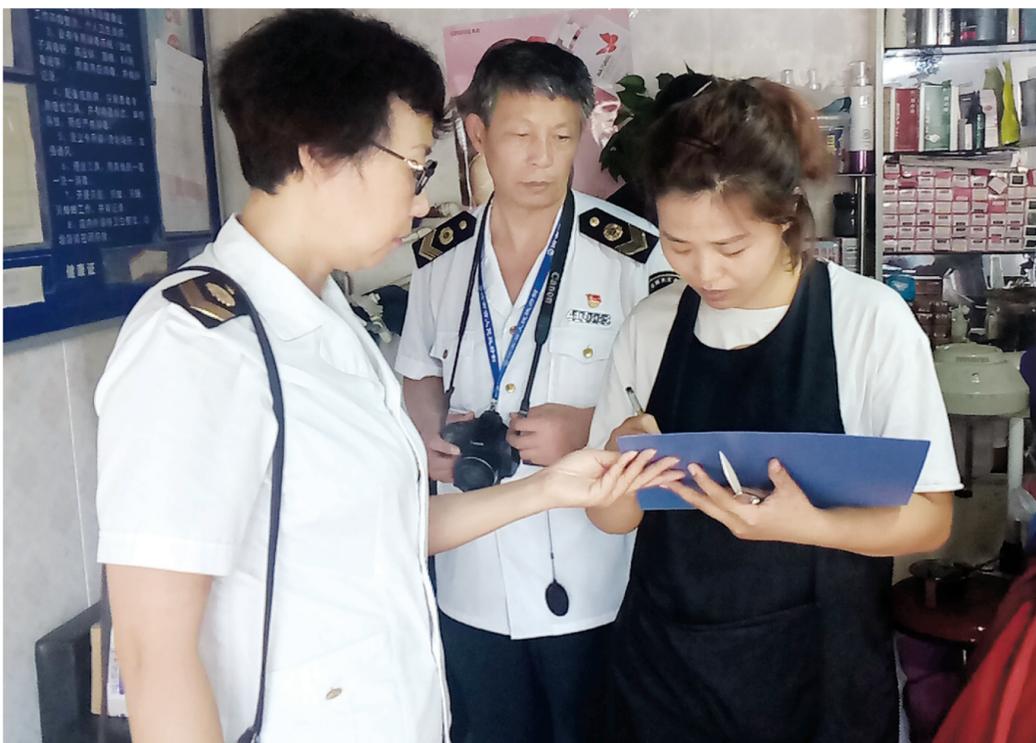
## 省卫生计生监督局到南阳市宛城区稽查卫生计生综合监督重点工作

本报讯 近日,省卫生计生监督局到宛城区对该区落实全省综合监督重点工作开展情况进行执法检查稽查。

稽查组采取听取汇报、实地检查、查阅资料等方式,对宛城区卫生计生监督机构投诉举报案件的受理、卫生应急、执法人员风纪风貌、内部稽查、行政处罚案卷质量、卫生监督信息上报等进行了稽查,并就检查中发现问题进行现场反馈。

下一步,宛城区要增强法制观念,强化日常监督检查工作;要履职尽责,有针对性地开展执法工作;要进一步加大当地政府部门的扶持力度,强化执法人员装备的配置。

(乔晓娜 方圆 刘金志)



## 河南举办首期学校卫生监督执法实践技能培训班

本报讯(记者高志勇)为了进一步规范学校卫生监督执法工作,提升全省学校卫生监督执法能力和水平,保障广大青少年健康权益,近日,鹤壁市卫生计生监督局承办了河南省首期学校卫生监督执法实践技能培训

班。此次学校卫生监督执法实践技能培训班的内容安排,充分考虑了卫生监督执法在一线学校进行卫生监督执法的基本需求。培训班邀请了河南省卫生计生监督局学校卫生监督科、南

阳市卫生计生监督局、洛阳市卫生计生监督局、漯河市卫生计生监督局等有关负责人讲授学校卫生监督执法要点、学校卫生行政处罚实务,从执法案件评查谈卫生监督执法文书制作、学校卫生标准体系概况及卫生标准在

学校卫生监督工作中的应用、学校卫生监督内容与实践等课程。培训班利用鹤壁市卫生计生监督局建立的学校卫生监督模拟实训室进行了声光模拟教学,并组织卫生监督员到学校教室、卫

生室进行实景示范学习。此次培训有效提升了基层学校卫生监督员的实战能力,收到了良好的培训效果。来自全省18个地市及省直管县的卫生计生监督机构共82名卫生监督员参加了本次培训。