

案例曝光

# 卫生许可证超过了使用期 当心被处罚

卫生许可证超过有效期限未复核或未延续是较为常见的一种违法行为,究其原因,一方面是经营单位法律意识淡薄未引起足够重视;另一方面是卫生监督机构职能转变不到位,存在重管理、轻服务问题,未在相关单位卫生许可证到期前进行善意提醒,致使超过有效期限。

## 案情回顾

2016年11月19日,某区卫生计生委卫生监督所对该区某交通运输有限公司汽车站内进行监督检查时发现,该汽车站候车室的公共场所卫生许可证于2016年10月8日到期,现场不能提供有效卫生许可证。

该汽车站候车室涉嫌未取得有效卫生许可证营业的违法行为需要进一步调查,经当地卫生计生主管部门领导同意后对本案立案调查,并指定了案件主办人。

卫生监督员在该汽车站候车室抽取了卫生许可证、营业执照,确定了处罚主体,当事人确定委托人并出具了委托书;经对委托人调查询问后

得知,该汽车站候车室的公共场所卫生许可证于2016年10月8日到期,未再办理卫生许可证,现候车室内无有效公共场所卫生许可证,无证营业时间未超过3个月,在此期间未受过卫生行政处罚,至此本案调查终结。

卫生监督员通过现场检查及调查询问的方式取得了以下证据材料:2016年11月19日,对某交通运输有限公司汽车站制作现场笔录1份;2016年11月19日,对该汽车站候车室拍摄公共场所卫生许可证及照片各1份;2016年11月23日,对武某制作询问笔录1份;某交通运输有限公司汽车站对武某的委托书1

份(附:负责人申某和被委托人武某身份证复印件各1份);2016年11月19日,提取某交通运输有限公司汽车站营业执照和公共场所卫生许可证复印件各1份,现场监督检查某汽车站时陪同人户某的身份证明(某交通运输有限公司关于聘任和解聘胡某等同志职务的通知和户某居民身份证复印件各1份)、道路运输经营许可证复印件1份等为证。

当事人未依法取得公共场所卫生许可证擅自营业,违反了《公共场所卫生管理条例》第四条、第八条和《公共场所卫生管理条例实施细则》第二十二条第二款的规定。针

对该项违法行为,依据《公共场所卫生管理条例》第十四条第一款和《公共场所卫生管理条例实施细则》第三十五条第一款的规定,参照“某省卫生行政处罚裁量标准及适用规则等相关制度”,建议对某交通运输有限公司汽车站予以警告并罚款2500元的行政处罚,同时责令其立即改正违法行为。

2017年1月16日,办案人员合议后,对当事人下达了行政处罚事先告知书,当事人放弃陈述申辩的权利;2017年2月24日,对当事人下达了行政处罚决定书,当事人于2017年3月3日自觉履行了行政处罚,本案结案。

## 思考与建议

本案的处罚条款依据《公共场所卫生管理条例实施细则》第三十五条第一款的规定,而此条款中未将未取得公共场所卫生许可证和取得公共场所卫生许可证后未延续这2种违法情节加以区分。经营单位取得公共场所卫生许可证前在选址设计和平面布局上是经过当地的卫生行政主管部门指导和竣工验收的,其危害程度应低于未经设计审查和竣工验收的情况,所以在处罚裁量上应加以体现。

为了减少此类案件的发生,公共场所经营单位要增强法律意识,完善证照管理制度,定期对制度落实情况进行自查自纠;卫生行政主管部门也要进行管理创新,优化执法环境,推进职能型机关向服务型机关转变,通过温馨提示、上门指导的方式减少公共场所经营单位的违法行为。

(材料由河南省卫生计生委提供,本报记者杨冬冬整理)

## 案卷评析

公共场所未取得卫生许可证营业,依据《公共场所卫生管理条例》第十四条第一款的规定,可做出警告、罚款、停业整顿的行政处罚,但汽车站候车室作为关系到民生的特殊公共

场所,仅凭卫生许可证过期未延续就停止营业应慎之又慎,给予该汽车站警告和罚款的处罚较为妥当。

本案是在日常监督检查中发现的违法行为,卫生监

督员在发现违法行为后应当注意证据的搜集和保留。卫生监督员在发现该汽车站候车室内无有效公共场所卫生许可证后,对悬挂的过期公共场所卫生许可证及时拍照取

证,同时对该汽车站候车室售票现场拍照取证,并通过进一步调查,使各种证据相互印证,让该汽车站候车室的“无证”与“营业”之间形成证据链。

## 自救互救卫生应急知识进校园

本报讯(记者张治平 通讯员张俊平)近日,安阳市卫生计生监督局分别对河南省护理职业学院、安阳学院人文管理学院开展全民自救互救卫生应急知识技能普及宣传活动,旨在通过科普宣传,使广大师生掌握急救技能,以便在“黄金救护时间”内进行科学处置,为专业抢救赢得宝贵时间,做到自救、互救、急救,减少死亡、伤残等情况的发生。

在活动现场,工作人员通过设置宣传板,向师生普及和宣传卫生应急常用技术以及危急重症处置和预防等知识(如图)。

据统计,在本次活动中,工作人员共接受咨询120余人次,发放自救互救科普手册100余份。除此之外,工作人员还耐心地向师生讲解《突发公共卫生事件应急预案》等相关法律法规知识。



## 平顶山市湛河区加大医疗废物监管力度

本报讯 11月15日下午,平顶山市湛河区卫生计生委对辖区4家主管医疗废物处置的医院负责人进行集中约谈,通报了一周来对该区医疗卫生机构检查时发现问题,并现场下达卫生监督意见书,要求4家医院严格按照工作规范处置医疗废物。

自平顶山市开展全国文明城市创建工作以来,湛河区严格对照相关标准要求,组织卫生监督人员成立4个督导组深入医疗卫生机构进行督导检查,将卫生环境整治及医疗废物处置情况作为重点工作进行监管,发现问题后现场下达卫生监督意见书并要求其限期整改到位,对行动

迟缓、工作执行不力的单位进行约谈批评。11月,湛河区卫生监督人员共检查医疗卫生机构104家,下达卫生监督意见书76份,促进了医疗废物处置工作规范化、精细化管理。

为了向医疗废物处置先进的单位看齐,湛河区卫生计生委采取召开现场观摩会的方法,组

织该区医疗卫生机构相关负责人到工作成效突出的单位进行观摩学习;同时,指导辖区医疗卫生机构开展全国文明城市创建工作集中培训,使医疗卫生机构医务人员熟练掌握创建标准。11月,湛河区卫生计生委组织辖区内6家医院举办了全国文明城市创建标准和医疗废物处

置培训班,共有360名干部职工接受了培训。

下一步,湛河区将以创建全国文明城市为契机,加大督查力度,坚持高标准、严要求,对不达标的医疗卫生机构进行重点监管,推进医疗废物管理工作规范化、精细化、常态化。

(王世欣)

## 简讯

漯河市郾城区开展执法案卷评查 日前,漯河市郾城区卫生计生委为了提升卫生监督执法水平,规范执法行为,对该所各业务科室的卫生监督文书、卫生行政处罚案卷宗进行了展评。此次展评活动的评查小组由郾城区卫生计生委监督股股长及各业务科室的13名专业骨干组成,随机抽取8份以往案卷进行评查,评查结果以书面方式反馈给案卷承办人员。郾

城区卫生计生委监督所通过此次案卷评查活动,有效促进了各业务科室办案经验的交流,提升了郾城区卫生监督执法质量。

(王明杰 尹振亚)

洛阳市洛龙区卫生监督执法工作获肯定 11月16日下午,由河南省卫生计生委抽调的省、市两级专业人员进行稽查组,在省卫生计生委综合监督处相关负责人带领下,对洛阳市洛龙区

卫生计生监督所监督执法工作进行稽查。在洛阳市洛龙区,稽查组通过采取查看资料和现场检查的方式,分别从监督建设及队伍建设、案卷评查及日常工作、许可工作(医疗及公共场所)、监督协管及档案管理、医疗市场暗访及应急处置、文化建设及宣传教育等方面进行稽查指导,并对该区卫生监督执法工作给予了充分肯定。

(刘永胜 张磊)

第九届(永城)面粉食品博览会在永城市顺利举办 11月19-21日,永城市隆重举办第九届(永城)面粉食品博览会(以下简称“面博会”)。为了切实做好“面博会”期间的住宿、食品卫生安全保障工作,确保“面博会”顺利举行,11月16日,永城市卫生计生委组织卫生监督所、市卫生监督所进行了全面监督检查,防范“面博会”期间出现重大突发公共卫生事件。卫生监

督员对该市汉宫酒店、英顿酒店、东方明珠酒店等现场开展综合监督检查,主要检查内容包括:酒店从业人员健康证明、卫生制度落实、室内空气质量、公共用品用具清洗消毒、生活饮用水卫生、病媒生物预防控制及禁烟工作等情况。对在本次卫生监督工作中发现的问题,卫生监督所现场下达整改意见书,并指导相关单位做好整改工作。

(赵忠民 高思杰)

## 开封市卫生监督机构积极保护 未成年人健康权益

本报讯(记者李季)近日,记者从开封市卫生计生监督局获悉,该市各级卫生监督机构根据《未成年人保护法》的相关规定,为未成年人提供必要的卫生保健条件,做好预防疾病工作,积极保护未成年人健康权益。

自今年3月10日起,开封市卫生监督机构对该市38所中小学校的饮用水卫生、传染病防控、学生体检、教学设施卫生进行监督检查。其中,工作人员在检查中发现个别学校存在使用自备水源、未能对饮用水进行有效消毒和定期检测、没有学校医务室、未能建立基本的传染病管理制度、教学设施卫生和校医人员达不到学校卫生标准等问题提出了改进意见,分别下达了卫生监督意见书。

为了进一步保障未成年人合法权益,净化学校周边社会环境,开封市卫生监督机构积极开展学校周边医疗机构专项检查,要求各区认真做好对学校周边诊所的摸底排查工作,并及时上报学校周边医疗机构调查表。今年秋季开学之初,开封市卫生监督机构对该市六区18所学校周边个体诊所开展了督导检查,主要检查了包括学校周边200米范围内有无非法行医的诊所及有无以人流、性病治疗业务为主的诊所和宣传性病治疗广告。开封市卫生监督机构此次对该市六区40所学校周边进行检查时发现,该区40所学校周边共有21家个体诊所,其中1家无医疗机构执业许可证,已通知所在区卫生计生委予以依法取缔。

按照《国家2018年公共卫生监督抽检计划》,开封市共有171所学校被列入学校卫生“双随机”监督检查名单。截至目前,该市已对134所学校完成监督检查。



为了提高监督执法效能,切实保障人民群众健康权益,11月23日,项城市卫生计生委举行了卫生计生监督所揭牌暨行政执法证颁发仪式。项城市政府法制办、市卫生计生委相关负责人为2018年度取得行政执法证的执法人员代表授证,并组织全体执法人员宣誓。

侯少飞 马震宇/摄

## 漯河市开展 户外广告专项整治

本报讯(记者王明杰 通讯员纪雨辰 谷东方)为了进一步规范户外广告管理,促进户外广告健康、有序、协调发展,日前,漯河市卫生计生委开展了户外广告专项整治工作。

根据相关规定,漯河市卫生计生委要求,全市卫生计生系统要开展专项整治,组织召开业务骨干会议,安排部署专项整治工作;要细化各项任务,结合市创文办要求,及时汇总相关信息和通报情况,摸排排查各单位户外广告存在情况,以督促自拆为主,实行销号管理;在户外广告专项整治推进过程中,重点落实日报、周通报、月例会制度;要用多种手段,加强户外广告管理,形成强大监管合力,对明显先行拆除单位和进度滞后单位

通过微信工作群和其他媒体进行通报表扬和曝光;要积极协调本市主流及多家媒体对户外广告专项整治进行大力宣传,促进该市卫生计生系统户外广告专项整治工作快速推进。

据介绍,漯河市为强化户外广告专项整治工作,印发了《市直卫生计生系统户外广告专项整治工作方案》;制定汇总统计了户外广告专项整治行动具体工作方案和市直卫生计生系统户外广告专项整治内容(未经审批或审批手续已过期)上报表,定期督促各单位户外广告基本情况上报。目前,通告中涉及全市卫生计生系统的17家医疗卫生机构已有15家完成自拆,2家已对接街道办事处进行了拆除,落实率达到了100%,为全市户外广告专项整治工作起到了典型带动作用。

## 驻马店市开展 打击非法行医专项行动



本报讯(记者丁宏伟 通讯员张彦治)日前,驻马店市卫生计生委在市直管单位和开发区开展了“创建健康城市打击非法行医百日会战专项行动”,严肃查处医疗卫生机构违法

卫生计生局组织专人带队,冒雨分3组进行地毯式拉网排查,共出动执法车辆9辆,检查车辆72辆次,组织执法人员44人,出动执法人员352人次,共检查医疗机构99家;其中,封存诊室7个,登记保存药品17件,登记保存医疗器械2件,监督自行销毁过期药品6家,收缴过期药品6家,捣毁非法医疗美容等非法诊疗行为

11月6日,驻马店市卫生计生

大力支持,取得了良好效果。