

一份精品案卷诞生的背后……

本报记者 杨冬冬 文/图



评审活动现场

2018年度河南省卫生健康监督“千案评比推精品”省级评审活动于2019年1月13-18日在郑州举行。前期,全省各地共计1000余份案卷被纳入评审范围,最终有206份精品案卷脱颖而出,参与省级评审。

“今年的‘千案评比推精品’省级评审活动,不论是案卷质量,还是评比条件,都比以往要高很多!”

这是在2018年度河南省卫生健康监督“千案评比推精品”省级评审活动现场,评审专家们的赞誉。评审专家口中的“高”体现在哪儿?

高要求

在2018年度河南省卫生健康监督“千案评比推精品”省级评审活动启动仪式上,河南省卫生健康委员会综合监督处处长李红星要求,各位评审专家要严格按照《河

南省卫生行政处罚精品案卷评审标准(2019版)》规定,对案卷进行打分,牢记“四严四实”(严谨的标准、严肃的态度、严格的评比、严厉批评,过程要实、结果要实、案评要实、作风要实),确保评审工作公开、公平、公正。每位评审专家都要抱着高度负责的态度,严禁说情、打招呼,要让所有参评单位都心服口服。

评审专家拿到案卷后,会根据案卷中案例的新颖度、难度、影响力,以及案卷的主体、证据、程序、法律适用、案卷文书质量等综合因素,对其进行打分。

在具体工作中,56位评审专家按照《河南省卫生行政处罚精品案卷评审标准(2019版)》的规定,以坚持原则、认真负责的态度,集中对206份精品案卷逐条逐条进行评审。

高标准

此次“千案评比推精品”省级评审活动,在严格按照国家卫生健

康监督案卷评审标准的基础上,我省又进一步细化,将条款从92项增加到135项。其中,有关零分案卷条款项从原来的14项增加到28项。同时,在开始评审之前,河南

省卫生健康委员会工作人员又组织评审专家对该标准进行了研讨,使其更加严谨。

为了确保结果真实客观,评审工作整体分为初评、复评两大阶段,设置独立评审、小组合议、汇总反馈、集体复核4个环节,最终实现了从机制到流程,从客观到主观的有机统一,并坚持5项制度(实名制、回避制、合议制、仲裁制、申诉制)贯穿全过程。

据了解,每个专业由7-9位评审专家把关,每位评审专家均要对本专业的所有案卷进行阅评,独立打分,并签署本人姓名;涉及本地的案卷要实行回避;对每一处扣分,都要注明扣分原因和分值;当本专业出现评分相差10分的情况(每份案卷满分150分),要组织评审专家进行合议和集体讨论;经合议还有分歧的,最终交由仲裁组进行定夺;对零分案卷给予相应参评单位公开申诉的机会。

高质量

据介绍,2018年上半年,由河南省卫生计生监督局对通过国家卫生计生监督信息系统随机抽取各省辖市、省直管县(市)结案的一般程序和听证程序行政处罚

案卷进行评审。2018年下半年,由各地选送本地优秀案卷参加全省卫生健康监督“千案评比推精品”省级评审活动。根据两次评审结果进行全省综合排名(见下表)。

案卷评审结束后,医疗卫生、放射卫生、传染病防治、公共卫生4个专业组就评审结果分别进行了汇报。

评审专家们一致认为,入选2018年度河南省卫生健康监督“千案评比推精品”省级评审的案卷质量较往年有所提高。如:对被处罚当事人主体认定错误、行政处罚决定书中对违法事实描述不清等情况有大幅改善;案由更加丰富、新颖,各地卫生监督机构选送的案卷中涌现出一批如“某市食品有限公司在贫困地区生产销售的食品中添加非碘盐案”等案由新颖,在全国范围内有借鉴、指导意义;各单位选送案卷时,对选送案卷都写出了案例评析,办案人员在简明扼要叙述案情的同时,又对案情进行了深入透彻的分析,对案件的重点难点进行归纳总结,有些还对执法过程提出了可操作的合理建议,对法律适用、法律解释、政策精神等分析对比,并能够指出其中的不足。

行政执法文书是反映行政执法活动、记录行政执法过程的重要载体。制作一份规范、完整、准确的行政执法案卷既是行政执法者的职责所在,也是推进依法行政、保护企业法人和公民合法权益的客观要求。行政执法案卷质量的优劣,直接反映着卫生行政部门依法行政工作的规范程度和执法人员的办案水平。

2013年,当时的河南省卫生厅(现为河南省卫生健康委员会)为了深入开展卫生监督岗位练兵活动,通过健全案卷评审制度,规范卫生监督执法行为,提高卫生监督人员执法能力和水平,交流卫生监督执法工作经验,在全省范围内组织开展了“卫生监督十大精品案卷”评选活动。如今,该项活动已经连续进行了6年,名称也由“卫生监督十大精品案卷”更名为“千案评比推精品”。

近年来,河南省卫生健康委员会为了提高卫生行政执法案卷质量,不断在标准制定上下功夫。今年出台的《河南省卫生行政处罚精品案卷评审标准(2019版)》,在严格按照国家相关标准的基础上,将条款从92项增加到135项。其中,有关零分案卷条款项从原来的14项增加到28项,并且在评审之前又组织专家对该标准进行了研讨,使标准更加严谨。

在标准的制约下,此次“千案评比推精品”省级评审活动,不仅激发了卫生行政执法人员比、学、赶、超的动力,还促进了卫生行政执法人员依法行政、规范行政执法行为,提高了行政执法案卷制作质量,使人信服。

『精品』离不开严格的标准

本报记者 杨冬冬

2018年度河南省“千案评比推精品”活动团体奖

2018年度河南省“千案评比推精品”活动精品案卷数

新乡市 9份	郑州市 5份	安阳市 3份	信阳市 3份	焦作市 1份
鹤壁市 7份	平顶山市 4份	漯河市 3份	驻马店市 2份	濮阳市 1份
商丘市 7份	济源市 4份	周口市 3份	许昌市 1份	永城市 1份

一等奖

新乡市

二等奖

鹤壁市、商丘市、郑州市

三等奖

平顶山、济源市、安阳市、漯河市、周口市、信阳市

优秀奖

驻马店市、许昌市、焦作市、濮阳市、永城市

2018年度河南省“千案评比推精品”活动精品案卷

一等奖	案由	专业	执法主体	二等奖	案由	专业	执法主体	三等奖	案由	专业	执法主体
	平顶山市某医院未取得药学资格的人员从事处方调剂工作案	医疗卫生	平顶山市卫生计生委		郑州市某美容院超出登记诊疗科目开展诊疗活动案	医疗卫生	郑州市卫生计生委		鹤山区某诊所超出核准登记诊疗科目开展妇科诊疗活动案	医疗卫生	鹤壁市鹤山区卫生计生委
	金水区某口腔诊所使用非卫生技术人员从事医疗卫生技术工作案	医疗卫生	郑州市卫生计生委		夏邑县某卫生院未按照规定填写病历资料案	医疗卫生	夏邑县卫生计生委		浚县某卫生室使用未取得抗菌药物处方权的医师开具抗菌药物处方案	医疗卫生	浚县卫生计生委
	民权县某村卫生室超出核准登记诊疗科目使用“超氧自血疗法”开展诊疗活动案	医疗卫生	民权县卫生计生委		淇滨区某大药房开办中医诊所未经备案擅自开展执业活动案	医疗卫生	鹤壁市淇滨区卫生计生委		周口经济开发区某卫生室超出核准登记诊疗科目开展医学检验科活动案	医疗卫生	周口市川汇区卫生计生委
	浚县善堂镇某卫生室诊疗活动超出登记诊疗科目案	医疗卫生	浚县卫生计生委		源汇区某医院超范围执业且使用非卫生技术人员案	医疗卫生	漯河市卫生计生委		商城县某医院未取得产前筛查或产前诊断资质开展孕妇外周血胎儿游离DNA(脱氧核糖核酸)产前筛查与诊断采血服务案	医疗卫生	商城县卫生计生委
	封丘县某医院使用卫生技术人员从事本专业外的诊疗活动案	医疗卫生	新乡市卫生计生委		上蔡县百尺乡某村卫生室使用非卫生技术人员从事医疗卫生技术工作案	医疗卫生	上蔡县卫生计生委		济源市某场所非医师行医案	医疗卫生	济源市卫生计生委
	刘花园行政村某卫生室超出核准登记诊疗科目开展诊疗活动案	医疗卫生	沈丘县卫生计生委		罗山县龙山乡某卫生所诊疗活动超出登记范围案	医疗卫生	罗山县卫生计生委		辉县市某村卫生室超出核准登记诊疗科目开展诊疗活动案	医疗卫生	辉县市卫生计生委
	夏邑某诊所未取得放射诊疗许可证开展放射诊疗活动案	放射卫生	夏邑县卫生计生委		淮阳县曹河乡某村卫生室使用未取得处方权的执业助理医师开具处方案	医疗卫生	淮阳县卫生计生委		商丘市某中医院医疗废物未分类处置案	传染病防治	商丘市卫生计生委
	封丘县某医院更换CT(电子计算机断层扫描)机球管后未经检测投入临床使用案	放射卫生	新乡市卫生计生委		宝丰县某医院未按照规定组织放射工作人员进行职业健康检查案	放射卫生	宝丰县卫生计生委		永城市某中学医务室未按照类别将医疗废物置于防渗漏、防锐器穿透的专用包装物或容器内案	传染病防治	永城市卫生计生委
	夏邑县某卫生院未按照规定使用X射线诊断受检者、未按规定对受检者邻近照射野的敏感器官和组织进行屏蔽防护案	放射卫生	夏邑县卫生计生委		安阳市某医院未按照规定使用安全防护装置和个人防护用品案	放射卫生	安阳市卫生计生委		正阳县铜钟镇某村卫生室未将本单位产生的医疗废物按照类别置于防渗漏、防锐器穿透的专用包装物或容器内案	传染病防治	正阳县卫生计生委
	济源市某中医诊所使用过期消毒产品案	传染病防治	济源市卫生计生委		济源市某职工医院安排未经岗前职业健康检查人员从事接触放射性职业病危害的工作案	放射卫生	济源市卫生计生委		新乡市某医院将医疗废物混入生活垃圾案	传染病防治	新乡市卫生计生委
	新乡市某防治所收治的结核病患者产生的生活垃圾未按医疗废物进行管理和处置案	传染病防治	新乡市卫生计生委		济源县某口腔门诊部放射诊疗许可证与医疗机构执业许可证未同时进行年度校验案	放射卫生	济源市卫生计生委		濮阳市某医院未按照规定将医疗废物置于专用包装物或容器内案	传染病防治	濮阳市卫生计生委
	新乡市某医院消毒工作未执行国家有关标准和规范案	传染病防治	新乡市卫生计生委		浚县新镇镇某村卫生所产生的医疗废物未按照类别置于专用包装物或容器内案	传染病防治	浚县卫生计生委		舞阳县某村卫生所产生的医疗废物未按照类别置于防渗漏及防锐器穿透的专用包装物或密闭容器内案	传染病防治	舞阳县卫生计生委
	睢阳区东方办事处某社区卫生服务站未将医疗废物按照类别置于专用容器内案	传染病防治	商丘市睢阳区卫生计生委		焦作市某医院损伤性医疗废物未使用专用容器内案	传染病防治	焦作市卫生计生委		信阳市某医院医疗废物未置于专用包装物或容器内案	传染病防治	信阳市平桥区卫生计生委
	柘城县某生活广场安排未获得有效健康合格证明的从业人员为顾客服务工作案	公共卫生	柘城县卫生计生委		鹤壁市淇滨区某宾馆提供给顾客使用的公共用品用具未按照规定清洗消毒案	公共卫生	鹤壁市卫生计生委		登封市某健身俱乐部未取得公共场所卫生许可证擅自开展游泳项目的经营活动案	公共卫生	登封市卫生计生委
	安阳市某学院未取得二次供水卫生许可证而擅自供水案	公共卫生	安阳市卫生计生委		河南某公司郟城分公司未取得卫生许可证开展住宿场所经营活动案	公共卫生	漯河市郟城区卫生计生委		惠济区某场所未取得公共场所卫生许可证擅自从事婴儿洗浴游泳经营活动案	公共卫生	郑州市惠济区卫生计生委
	安阳市文峰区某幼儿园未取得游泳场所卫生许可证擅自营业案	公共卫生	安阳市卫生计生委		新乡市某酒店未按照规定在公共场所内放置安全套或者设置安全套发售设施案	公共卫生	新乡市卫生计生委		郑州市某公司在贫困地区生产销售的食品中添加非碘盐案	公共卫生	新郑市卫生计生委
	新乡市某公司生产的消毒产品标签(含说明书)暗示对疾病的治疗效果案	公共卫生	新乡市卫生计生委		新乡市某公司改建、扩建的饮用水项目未经相关部门参加选址、设计审查和竣工验收擅自供水案	公共卫生	新乡市卫生计生委		舞钢市某养生馆未按照规定对顾客用品用具进行清洗、消毒案	公共卫生	舞钢市卫生计生委
									鲁山县某温泉酒店未公示检测结果逾期不改案	公共卫生	鲁山县卫生计生委