

本案是一起在日常监督工作中发现的公共场所未取得卫生许可证擅自营业的典型案例,卫生 监督员在取证过程中,通过留存现场检查笔录、询问笔录、调取证据清单、现场拍摄的照片等相关证

某超市未取得卫生许可证 擅自营业被处罚

• 案情回顾

监督员对该县某超市进行日常 直接为顾客服务工作的违法 违法行为给予警告和罚款人民 监督检查时发现,该超市未能 提供公共场所卫生许可证;从 业人员郑某、吕某、姬某不能提 供有效的健康合格证明而从事 直接为顾客服务工作。

针对发现的问题, 卫生监 督员现场制作了检查笔录并现 场拍照取证,同时提取了该超 市的工商营业执照复印件、经 营者的身份证复印件。

经过初步调查,卫生监 督员认为该超市涉嫌未依法 第一款、《公共场所卫生管理条 效健康证明的从业人员从事直 取得公共场所卫生许可证擅 例实施细则》第三十五条第一 接为顾客服务工作的违法行为 自营业;安排未获得有效健 款的规定,对当事人未取得公 给予警告和罚款人民币2000元 日结案。

2017年7月3日,某县卫生 康合格证明的从业人员从事 共场所卫生许可证擅自营业的 的行政处罚,同时责令该超市

卫生监督员经过对违法事 实进一步调查取证,收集相关 证据,调查终结后依程序进行 了合议。合议人员认为,该超 市存在未依法取得公共场所卫 生许可证的情况下擅自营业2 个月的违法事实,违反了《公共 场所卫生管理条例实施细则》 第二十二条的规定,依据《公共 场所卫生管理条例》第十四条

币 4000 元的行政处罚;该超市 安排未获得有效健康合格证明 的从业人员从事直接为顾客服 务工作的违法事实,违反了《公 共场所卫生管理条例》第七条、 《公共场所卫生管理条例实施 条第一款、《公共场所卫生管理 条例实施细则》第三十八条的 规定,对该超市安排未获得有

两点,根据该超市违法行为的 事实、性质、情节、社会危害程 度和相关证据,参照省"卫生行 政处罚裁量标准"及适用规则 等相关制度,拟对该超市做出 改正违法行为。当事人自愿放 弃陈述和申辩的权利后,卫生 监督员于2017年7月25日向该 超市送达了行政处罚决定书。 当事人于2017年7月31日缴纳 了罚款。该案于2017年8月15

• 案卷评析

程序合法 步骤完备

理、立案、调查取证、合议、卫生 程序,程序合法。

本案依照《中华人民共和国 行政处罚案件审批、行政处罚事

询问笔录、调取证据清单、现

卫生监督员在取证过程 场拍摄的照片等相关证据证明, 行政处罚法》的规定, 历经了受 先告知、行政处罚决定书送达等 中, 通过留存现场检查笔录、 确保了案件事实清楚, 证据确

处罚幅度的自由裁量权

超市当事人袁某积极配合执法部 民共和国行政处罚法》第五条、规则等相关制度的有关规定,给 教育相结合的原则。

该案案情简单、事实清楚,证 门调查,事后及时整改违法行为,《卫生行政处罚程序》第四条和省 予该超市适度的处罚,其操作性 据确凿。在调查取证过程中,该 未造成危害后果。根据《中华人 "卫生行政处罚裁量标准"及适用 和适用性比较强,体现了处罚与

•思考与建议

本案是公共场所经营单 位在经营过程中比较常见的 违法行为。《公共场所卫生管 理条例实施细则》第二十二 条规定:"公共场所经营者取 得工商行政管理部门颁发的 营业执照后,还应当按照规 定向县级以上地方人民政府 卫生行政部门申请卫生许可 证,方可营业。"依据相关规 定,在诉讼中,个体工商户以 营业执照上登记的经营者为 当事人;有字号的,以营业执 照上登记的字号为当事人, 但应同时注明该字号经营者 的基本信息;营业执照上登 记的经营者与实际经营者不 一致的,以登记的经营者和 实际经营者为共同诉讼人。 在今后的类似案件的被处罚 主体认定方面,应按照新规 定执行。目前行政许可制度 改革取消了前置性行政许 可,工商营业执照优于其他 证照登记,因此在调查取证 时一定要查看当事人的工商 营业执照来确定主体,以免 出现行政复议变更、撤销处 罚甚至行政诉讼败诉。

(材料由河南省卫 生健康委员会提供,本 报记者杨冬冬整理)

5月21日上午,确山县卫 生计生监督所组织执法人员 开展以"整顿医疗秩序,打击 非法行医"为主题的宣传活 动。在活动现场,执法人员通 过设立咨询台、摆放展板、发 放打击非法行医宣传折页等 方式,为群众讲解如何辨别非 法诊所,普及相关法律法规知 识,保障群众就医安全。

高运洪 霍纯玉/摄

本报讯(记者王明 杰 通讯员陈丽娥 贾 霞)5月6~8日,由信阳 市卫生健康委员会统一 组织安排,市卫生计生 监督局承办的全市医疗 机构 2019 年放射诊疗 工作人员法律法规和防 护知识培训班成功举 培训班特激河南省 卫生计生监督局放射卫 生科科长张树义和河南 省职业病防治研究院主 任医师程晓军授课,培 训内容有:放射卫生相 关法律、法规、标准、规 范要求及放射防护基础

信阳市卫生健康委 员会副主任熊正尧在开 班仪式上说,放射诊疗 工作人员要增强责任 心,做好放射防护,只有 保护好自己,才能更好 地为受检者服务。

据介绍,本次培训 分3期进行,每期培训结 束后,都采取闭卷方式 进行考试。考试成绩最 终反馈到各县(区)卫生 健康委,各县(区)卫生 健康委根据此次培训考 核情况,对考核合格者 发放放射诊疗工作人员 证和出具培训合格证

此次培训,进一步加深了全市 放射诊疗工作人员对职业病防治 和放射防护法律法规的认识和了 解,强化了放射卫生职业防护和安 全诊疗意识,为规范信阳市放射诊 疗工作打下了坚实基础。



平舆县开展打击非法行医活动

本报讯(记者丁宏伟 通 传活动。 讯员邓天芝 王继科)自5月20

在宣传活动现场,工作人员 绕违规处置医疗废物的危害和 同时,平舆县卫生计生监督所还 日起,平舆县卫生计生监督所在 以"规范医疗市场,强化医疗废 应承担的法律责任,非法医疗美 组织工作人员对发现的3处无 全县范围内开展为期1个月的物处置监督,维护群众健康权容的主要形式、特点及危害,全证行医场所进行了现场取缔,并 打击非法行医、净化医疗市场宣益"为主题,通过设置咨询台、摆国医疗美容行业的现状等内容没收药品器械。

放展板、发放相关宣传彩页,围 向过往群众进行了广泛宣传。

■简讯

家个体诊所、村卫生所内和周边 清理完毕。 及散落在农村、街道等其他地方 的违规医疗广告进行全面清 理。孟州市卫生健康委员会相 场所监督培训 近日,博爱县卫 关负责人要求,各医疗机构发放 生计生监督所围绕公共场所监

孟州市全力整顿违规医疗 批准,对未经许可擅自发布违规 通风系统和各项卫生标准及法 县卫生计生监督所召开全县 广告 近日,孟州市卫生健康委 医疗广告的单位,采取约谈、列 律法规等内容,对该所干部职工 美容美发场所负责人知识培 员会召开全市医疗广告清理整 人重点监管名单、给予停业整 进行培训,并对"双随机、一公 训会,指导美容美发场所规范 治会,对清理违规医疗广告活动 顿、吊销有关诊疗科目,直至吊 开"抽查工作中存在的问题进行 管理。在培训会上,工作人员 进行了安排,并带领大家重新学 销营业执照和执业许可证等处 习了《医疗广告法》。此次清理 罚。截至目前,孟州市共清理各 生监督所将以"执法为民、护卫 律、规范标准进行详细解读, 活动的主要内容是:对孟州市 类违规医疗广告3000余条,各 健康"为理念,文明执法为宗旨, 进一步提高全县美发场所负 24家一级以上医疗机构和324 级医疗机构内部和周边广告已 提高整体素质为目标,不断加强 责人规范合法经营意识。据

博爱县强化执法人员公共 出新的贡献。 医疗广告必须经上级主管部门 督范围及重点、要点,集中空调 场所规范管理 5月6日,柘城

了分析。下一步,博爱县卫生计 针对美容美发场所涉及的法 文化内涵建设,注重执法人员素 介绍,柘城县今年申请创建国 (王正勋 侯林峰 李 丽) 质培养,为全县卫生监督事业做 家级卫生县城,各个行业都要

柘城县加强全县美容美发 应有的贡献。

规范运行,力求达到创建标 (王正勋) 准,为改善全县人居环境做出

(赵忠民 刘丙清)

南阳市卧龙区 取缔3家非法诊所



图为执法人员张贴取缔公告

程艳丽/摄

讯员程艳丽)近日,南阳市卧龙 区卫生计生监督所与多部门联 合,突击检查一些诊所,取缔3 共没收药品3箱,拆除捣毁广告 家非法诊所。

5月16日上午,卧龙区卫生 计生监督所根据事先调查掌握 等地进行了突击检查,对隐藏的 非法诊所进行深挖、取缔。据介 赞誉。

本报讯(记者乔晓娜 通 绍,此次行动共出动执法车8 辆,执法人员28人,依法对3家 正在营业的非法诊所予以取缔, 牌13块,并对10家闻风关门的 诊所予以查封。

自今年卧龙区开展"卫生监 的情况,组织2个卫生监督执法 督一体化"工作以来,城乡卫生 队,联合当地派出所等部门,对 监督机构紧密配合,多次联合查 该区陆营镇、蒲山镇、七里园乡 处非法诊所,对非法行医者起到 了震慑效果,也得到广大群众的

开封市强化 抗(抑)菌制剂专项管理

的消毒产品生产企业和部分医 疗卫生机构开展了抗(抑)菌制 剂专项监督检查。

消毒产品生产企业卫生许可证 6家单位进行了专项监督检 使用等。 查。监督检查的主要内容是: 消毒产品生产企业的基本情 况,生产车间、原料库、成品库、 实验室等场所及对一类、二类 消毒产品的卫生安全评价报 告、产品的标签说明书进行检

同时,开封市卫生计生监督 局医疗卫生监督科对市直管的 26家医疗机构消毒产品进货检 查验收制度执行情况进行了专 索证情况、标签标识说明及批 期整改。

本报讯 (记者李 季)日前, 号、有效期的标注情况。各医疗 开封市卫生计生监督局对该市 单位购进的抗(抑)菌制剂标签、 说明书是否有暗示疗效等违法 宣传情形,是否在有效期内;"卫 消证字"或"卫消字"等产品,是 在此次抗(抑)菌制剂专项 否索取消毒产品卫生安全评价 整治工作中,卫生监督员深入9 报告并存档备查;是否违规购进 家单位进行了全面排查,并对 使用"安提可四价流感病毒抗 体"及类似产品,是否在临床中 生产类别为抗(抑)菌制剂等的 将抗(抑)菌制剂产品作为药品

卫生监督员经过检查发 现:各医疗单位使用的消毒产 品均为定点采购,未发现假冒 伪劣及过期和无证产品,产品 标签说明、批号、配方、有效期 等符合规定要求,未发现在临 床中将抗(抑)菌制剂产品作为 药品使用等;但个别单位存在 不能提供抗(抑)菌制剂的索取 证明、一类消毒产品卫生安全 评价报告过期等问题。对检查 项监督检查。检查重点包括:医中发现的问题,卫生监督员下 疗单位购进消毒产品查验制度、达了卫生监督意见书,责令限

专家培训 安阳市基层卫生监督员

讯员张俊平)5月20日,河南省 如何办案。 卫生计生监督局局长安鸿志一

了"全方位、多元化"指导。 市基层卫生监督员进行培训,骤。

本报讯(记者张治平 通 指导他们如何检查、如何取证、

当天下午,河南省卫生计生 行,对安阳市卫生监督工作进行 监督局的专家与安阳市各级卫 生监督机构负责人进行了座谈 当天上午,河南省卫生计 交流。在座谈会上,安鸿志指 生监督局副局长刘建清带领几 出,卫生监督机构要以执法监督 位专家"兵分两路",对安阳市 为基础,将执法与普法相结合、 洹水湾国际大酒店和万达嘉华 执法与指导相结合、执法与培训 酒店进行了"双随机、一公开"相结合、执法与交流相结合、执 抽查工作。同时,河南省卫生 法与人才培训相结合,打造"五 计生监督局的专家针对住宿场 位一体"的工作模式,让群众熟 所、游泳场所的日常监督管理, 悉卫生监督工作,让公共场所经 卫生行政执法案卷评查与执法 营者了解依法经营的重要性,让 文书规范制作等内容,对安阳 一线监督员掌握规范执法的步



5月13日~6月13日,泌阳县卫生健康体育委员会组织各 乡镇(街道)卫生院对辖区村卫生室医疗废物处置工作开展 为期一个月的督导检查活动。工作人员围绕医疗废物处置 的相关流程、处置点、防护设施等内容进行检查,要求存在医 疗废物暂存间面积不足、位置不合理、车辆出入不方便、相关 防护设施配备不全、医疗垃圾随手丢弃等问题的单位及时进

程瑞军 梁 栋/摄