

■ 本期关注

基层职业健康工作存在的问题和解决方略

□ 闫广州

基层做好职业健康工作的八大对策

一、抓认识，强站位

习近平总书记在全国卫生与健康大会上强调，“没有全民健康，就没有全面小康”。职业健康工作事关广大劳动者身体健康和生命安全，事关经济发展和社会稳定，是重大的民生问题，历来受到党和国家的高度重视。

市县两级卫生健康部门作为职业健康“一线指挥部”和“战斗堡垒”，一定要围绕“一切为了人民健康”这一工作宗旨，站在讲政治的高度，主动承担责任，把职业

健康工作作为重点工作来筹划，作为政治要求来落实，作为绩效目标来考核。

在配套法律法规政策没有出台之前，市县两级卫生健康部门应承担起管理职责，当好党委政府的参谋助手，把工作承

接好、谋划好、开展好、落实好。

各级卫生健康委员会可牵头建立由应急管理、人社、工会、民政等部门组成的联席会议，明确细化各部门的职责，形成齐抓共管的工作格局。

二、抓转隶，强衔接

按照国家、省统一要求，市县两级机构改革已经在今年3月底完成，职业健康行政职能和人员转隶同步划转。

针对目前存在的问题，市县两级卫生健

康部门要做好职能划转和转隶衔接工作，主动和应急管理部门对接，做好工作清单的移交，真正把任务弄清晰、把职能搞明白、把底数摸清楚、把管理体制和工作模式移接过

来，确保管理连续不断档、监管稳定不断线、技术指导不缺位；同时，根据实际情况，争取党委政府支持，先把原安监部门管理人员、监督执法人员借用过来，确保工作不断档、

不断线、不留空白，在即将开展的事业单位改革中力争把监督执法人员、技术防控人员划转或调动过来，确保人员能干事、干成事、不坏事。

三、抓宣培，强预防

宣传培训是做好职业健康工作的先导，是预防职业病发生行之有效的办法，也是《职业病防治法》的明确要求。

市县两级卫生健康部门要借鉴原安监部门的成功经验，充分利用每年宣传周活

动、重大活动和专项治理活动，充分利用各种宣传方式，实时开展宣传“四进活动”，加强各级各部门各用人单位和职业人群法规意识、监管意识和预防意识。

同时，市县两级卫生健康部门应依法

开展职业健康培训工作，探索职业健康培训新模式，按照法律规定范围，分层、分级、分类对管理人员、监管人员、专业技术人员、企业职业健康主管人员等开展培训，做到全覆盖，确保时间、内容、人员、效果“四

落实”。

此外，市县两级卫生健康部门要及时总结工作经验，树立先进典型，对职业健康工作卓有成效的部门、用人单位要及时宣传报道，发挥其示范引领作用。

四、抓监管，强实效

职业健康监管工作是一项政策性、法规性、原则性、时效性很强的工作，我们一定要按照属地管理、归口管理、按级管理、“谁主管谁负责”的原则，依法依规开展监管工作。

各级卫生健康行政部门作为行政管理

的主体，要在党委政府领导下，统筹规划职业健康工作，制订年度或阶段性监管计划，指导主体单位开展自查，并加强对第三方服务机构的综合管理。

各级卫生健康监督执法部门，要勇于担当、敢于亮剑，采取综合与专项、定期与不定

期、常规与突击检查相结合的方式，加大监督执法力度，对危害职工健康的用人单位要严管重罚。

各级疾控部门要利用自身的技术优势，组织专业技术人员对重点行业、重点用人单位实施体验式的指标检查，当好行政机关的

助手，为执法部门提供定量定性的权威依据。

各相关部门要处理好管理与服务的关系，树立“管理就是服务、服务就要抓管理”的思想，既要架“连心桥”又要当“贴心人”，做职业健康的“铁门门”，当好职业健康的“守护神”。

五、抓联动，强合力

按照“管系统必须管安全、管安全必须管职业病防治”的要求，职业病防治工作涉及几十个部门行业，必须建立政府主导、卫生健康行政部门牵头、多部门协同的领导体制，完善行业管理部门分工负责的工作机

制，形成政府、部门、行业系统、主体单位共同参与、齐抓共管的格局。

做好职业病防治工作，要建立政府主导的联席会议制度，定期会商、定期研判，做到统一领导、各负其责，形成工作合力；要搞好

任务分解，按照“谁主管谁负责”的要求，根据行业系统的职能，细化职业病防治工作任务，包干到系统，落实到行业部门、延伸到行业末梢，定期了解情况、定期上报工作、适时开展抽查检查，对工作不力的或发生负面影

响的行业，实时进行通报问责；要加强卫生健康系统内部协同，明确市县两级任务，细化行政、监督、疾控等部门职责，形成“上下联动、部门协力、行业发力”的齐抓共管的局面。

六、抓重点，强指导

职业健康工作要以重点任务为牵引，以专项治理为抓手，以问题目标为导向，坚持突出重点、分类指导。

在内容上，以粉尘、放射等行业职业病防治为重点；在管理上，以新建、改建、扩建

企业为重点；在行业上，以非煤矿山、玉雕加工、钙粉行业、棉纺行业、烧铸行业为重点；在工作任务上，以专项治理为重点；在重点人群上，以县（市、区）农民工群体、城乡贫困家庭为重点。

市县两级卫生健康部门要有效整合疾控、监督执法、职业病防治服务机构资源，发挥职业卫生专家作用，加强对重点工作、重点行业、重点用人单位落实防护措施；坚持分类监管，对纳入治理的用人

单位实施分类指导，对于职业病危害严重的县（市、区）、中小型企业进行重点监督、重点指导、重点执法；通过以点带面抓落实，促进全市职业健康工作扎实开展有效开展。

七、抓队伍，强能力

落实职业健康法规，维护企业安全健康发展，有效防范职业病，打造“政治素质高、专业技术精、作风纪律严、廉洁自律好”的行政管理、防控技术、监督执法“3支队伍”，是职业健康工作和职业病防治的基础。

首先，要针对职业健康工作职能划转后行政管理人员缺乏的问题，采取转岗、招录或临时借用等方式，把队伍充实起来；通过岗位自学、法规培训、以会带训、以工代培、短期轮训等形式，尽快造就一批“懂法规、会管理、善应急”的管理内行。

其次，要依托市县两级疾控部门、二级以上公立医院和第三方服务机构，建立起覆盖全领域、全种类、集“防、控、诊、疗”为一体的专业技术保障队伍，形成以市级为龙头、以县域为支撑、以乡镇为补充的专业技术队伍体系。

最后，要按照属地管理、分级管理的原则，落实监督执法责任，设立职业病监督执法职能，完善监督机制，健全执法手段，采取划转、调任或借调方式调配好工作人员，加强业务培训，确保职业健康执法无空档、无死角、全覆盖。

八、抓防范，强应对

安全生产监管是职业病防治的基础，职业病防治是安全生产的保证；职业病防治是人命关天的大事，如防范不力出现问题，将产生极其恶劣的社会影响，我们一定要抓好防范，加强应对。

一是抓好日常防范。要把职业健康纳入健康教育、健康促进工作内容，提高用人

单位管理人员和员工的职业健康素养；市县两级要联合应急管理部门定期不定期开展单位自查、联合检查、交叉检查和越级抽查等，及时掌握防控情况，及时消除问题隐患。

二是抓好应急响应。要建立应急信息报送机制，实时收集信息，定期分析研判，做好季节性、针对性的指导预警；针对出现的

疑似职业病或安全生产事故，要积极协同应急管理部门，做到“5个第一”（第一时间发现、第一时间到场、第一时间报告、第一时间处置、第一时间管控）。

三是抓好舆情应对。对于被媒体或个别别人利用互联网炒作的舆情，要审慎应对，及时上报上级主管单位和同级人民政府，积

极配合网信部门及时发声，采取声明、召开新闻发布会或小范围新闻通气等方式公布事情真相；同时建立网上评论员队伍，顺势引导舆情走向，确保舆情可控。

四是高度重视信访安全工作，按照办理流程，积极主动搞好调查，深入细致做好重点上访人等的矛盾化解、劝导和取证工作。

（作者系南阳市卫生健康委员会主任）

当前基层职业健康工作存在的问题

今年是机构改革年。按照时间节点，3月底，县（市、区）机构改革已基本完成。

就职业健康和职业病防治工作而言，按照上下对应的要求，其职能已由各级原安监部门划入新成立的卫生健康部门，管理监督的结构职能实现了优化集成高效。但是，从目前我们调研的情况来看，该项工作在现实运行中还有着短板和不足，亟待解决。

一、法规建设滞后

《职业病防治法》已于2018年12月29日修订颁布，但配套的法规政策还没有修订完善，这给相关工作的开展造成了不便。

二、机制建立受限

省级职业病防治条例明确了职业病防治的联席会议机制，职能划转后依据什么重新建立职业病防治的协同工作机制，由哪个部门牵头、哪些部门参与等。如果没有相关文件作为依据，无规章可循，基层相关部门难以协作配合，工作很难形成合力。

三、人员转隶空白

受诸多因素限制，100%的县（市、区）级相关部门只划转了职能而没有转隶人员，造成“有职能无专业人员”现象；受机构编制限制，不少县（市、区）级相关部门没有专设职业健康科室，都是挂靠相关的业务科室，导致职业健康工作出现了断层和空白。

四、队伍建设断层

管理队伍、监督执法、防治人才等“3支队伍”断层、缺乏、老化问题突出，尤其是市县两级卫生健康部门职能划转后无明确的监督执法主体；县级疾控部门防治人才队伍老化，已出现了断层；乡镇一级“3支队伍”几乎为零。职业病防治有职能无人员、无称职人员等情况已严重影响职业健康工作的有效开展。

五、宣传培训困难

职能划转后，宣传培训工作搞什么、怎么搞、谁来搞，也亟待上级明确，给予政策上的支持。



（本版图片均为资料图片）

洛阳市中医药学校2019年招生简章

河南省重点中等职业学校 河南唯一具有中等中医专业招生资格的学校

洛阳市中医药学校是经省教育厅批准的全日制普通中等专业学校，是全国20所具有中医专业招生资格的学校之一，位于风景秀丽的洛阳市南线旅游明珠陆浑湖畔，是莘莘学子求学的理想学校。该校基础设施完善，教学、实训、生活条件优越，师资力量雄厚，有全日制在校学生4100余人。该校常年开设医、护、药系列9个专业，其中中医、生物制药、护理、康复治疗专业被确定为市政府重点支持的特色专业。该校以普通中专教育为主，兼有河南科技大学、河南中医药大学成人教育及乡村医生学历教育等多层次、多形式的教育体系。该校师资力量雄厚，基础设施完善，教学条件优越。该校与洛阳市八人民医院建立合作关系，以满足学生实习需要。该校十分重视学生就业安置工作，实行“订单招生”。该校始终树立以生为本的办学理念，从严治校，科学管理，注重培养学生的创新能力，坚持对口高考和就业技能培养两手抓，以升学和就业需求为导向，强化技能培养，紧跟市场步伐，合理开设专业，构建科学和谐的人才成长立交桥。良好的教学模式、富有特色的办学理念、广阔的就学门路，使学校得到社会各界赞誉。该校目前已成为“学生信赖、家长满意、社会欢迎”的高素质医药人才培养基地。

该校是全省唯一具有中等中医专业招生资格的学校。经教育部、国家中医药管理局批准，2019年继续面

向全省招收中医专业学员700名。

国家资助

根据财政部、国家发展和改革委员会、教育部、人力资源和社会保障部《关于扩大中等职业教育免学费政策范围进一步落实国家助学金制度的意见》及国家《秦巴山片区区域发展与扶贫攻坚规划》精神，在该校就读学生均可享受免学费及助学金政策。一、所有全日制在校学生享受每年2000元的助学金。二、根据国家精准扶贫政策，凡属精准扶贫建档立卡贫困户的学生，每年可以享受国家教育扶贫助学金（“雨露计划”）3000元。

学生待遇

普通中专毕业生由省教育厅颁发普通中专毕业证书，省人事厅发放就业报到证，国家承认学历，可参加国家助理医师、执业药师、执业药师及相关医疗技师资格考试，应届毕业生均可参加全国对口高考（或单招考试）。

报名须知

一、参加中招考试的应届毕业生，可在所在中学报

2019年招生计划一览表

专业	专业代码	招生人数	学制	招生对象	收费标准
中医学	0134110	700	3年	应往届初中(高中)毕业生及社会青年	执行国家免学费政策
护理	0014102	500	3年	应往届初中(高中)毕业生及社会青年	
药剂	0114108	100	3年	应往届初中(高中)毕业生及社会青年	
中药	0184111	150	3年	应往届初中(高中)毕业生及社会青年	
康复治疗技术	081408	200	3年	应往届初中(高中)毕业生及社会青年	
生物制药技术	0034105	50	3年	应往届初中(高中)毕业生及社会青年	
助产	0024103	50	3年	应往届初中(高中)毕业生及社会青年	
医学检验技术	0074106	50	3年	应往届初中(高中)毕业生及社会青年	
口腔工艺技术	0084107	50	3年	应往届初中(高中)毕业生及社会青年	

名，也可直接到校招生办报名。

二、未参加中招考试的应往届初中、高中毕业生，社会青年及医学爱好者可直接到校招生办报名。

三、年龄15岁以上，不限学历，均可报名。

郑州仲景国医学校招生开始了

郑州仲景国医中等专业学校隶属郑州仲景国医专修学院。现面向全省乡村医生子女及亲戚扩大招收中专医学类学生1000余名。该校开设护理、美容美发、中医、康复技术、临床医学、药学等多个专业。

招生对象：15~24周岁的应往届初中、高中毕业生均可报名

联系人：孙老师 13598040417 闫老师 18337821236

李老师 13633711813

地址：郑州市郑上路与织机路交叉口向北300米路东

欢迎学生及家长、各级学校招生老师带队来校参观考察，诚邀全省招生代理人！



广告

药斗®
医用柜

张家三代技艺
86年传承
全国300多家三甲医院在使用
400-788-0059



主 中药柜、治疗柜、处置柜、配餐柜、储物柜
营 导诊台、护士台、操作台、实验台、诊断桌

广告

征 稿

本版主要栏目有《本期关注》《经验探索》《一家之言》《放眼海外》等，内容涵盖业务、行政、后勤、经营、医疗安全、医院文化、人事制度、医患关系等。

稿件要求：论点明确、论据充分、条理清晰、语句通顺，具有一定的科学性和实践指导性，热欢迎大家投稿！

联系人：杨小沛

电话：(0371)85966391

投稿邮箱：343200130@qq.com

邮编：450046

地址：郑州市金水东路与博学路交叉口东南角河南省卫生健康委员会8楼医药卫生报社编辑部

