

反思与重塑中国公共卫生危机管理体系

河南省人民医院党委书记 顾建钦

最近暴发的新型冠状病毒肺炎(COVID-19)疫情和之前的“非典”等突发重大传染病疫情,使公众生命健康和社会经济发展遭受严重威胁,促使我们反思和重塑公共卫生危机管理体系,以保障人民群众生命安全和身体健康,推进国家治理体系和能力建设现代化。

反思公共卫生危机管理体系的现实弊端

人类发展史是一部人类与传染病的斗争史。在历史上,危害过人类的传染病有鼠疫、天花、霍乱、麻风、白喉、梅毒、斑疹伤寒、疟疾、狂犬病、肺结核等,其中以鼠疫、天花等影响最大。进入新世纪,“非典”、禽流感、埃博拉病、中东呼吸综合征等疫情频发。近期,新冠肺炎疫情的出现,让我们清醒地认识到,人类与传染病斗争的形势依然严峻,全球公共卫生危机治理能力必须迅速加强。

公共卫生危机是指突然发生、造成或者可能造成社会公众健康严重损害的重大传染病疫情、群体不明原因疾病、重大食物中毒以及其他严重影响公众健康的事件所导致的危机。公共卫生危机事件具有突发性、非预期性、原因多样性、危害直接性、发生隐蔽性、紧迫性、全球流动性和社会危害严重性等特点。公共卫生危机事件对人类健康的损害和影响达到一定的阈值会造成社会恐慌和混乱,直接影响社会发展和稳定。能否高效预防和妥善处置重大公共卫生危机事件,不仅关系到人民的健康福祉,还关系到政府的公信力和政权的稳固。

我国的公共卫生危机管理体系是在总结抗击“非典”疫情经验教训的基础上建立起来的。2019年年底,始于湖北省武汉市新冠肺炎疫情,暴露了我国公共卫生危机管理体系的诸多弊端,包括:信息传递和反馈滞后、形势研判、决策不当、措施不力、反应迟缓、协调不畅、公众参与无序、物资储备不足等。这些弊端造成的直接后果是新型冠状病毒迅速攻陷武汉这座拥有1400万人口的特大城市,并波及中国内地31个省(直辖市、自治区)、港澳台地区以及全球多个国家和地区。

此次新冠肺炎疫情警示我们:不仅武汉等大城市公共卫生危机管理体系脆弱,其他城市以及广阔的农村地区也可能很难从容应对突发疫情。

因此,全面思考和重塑公共卫生危机管理体系,已成为当下落实健康中国战略的首要任务,是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要组成部分,同时也是提升我国社会发展内涵的必然要求。

重塑公共卫生危机管理体系的实现路径

第一,强化前瞻性顶层设计

坚持以习近平总书记一系列关于保障人民健康安全的重要论述为指导,以生态论、系统论、协同论、制度论、信息论、资源论为方法论基础,构建一个覆盖全民的公共卫生危机管理体系,实现由医疗救治为主到主动预防为主、由单体机构防控到联防联控、由规模化投入对内涵式投入、由被动应答到主动预警、由线下服务到线上线下融合服务5个理念转变,重构基于有效性、公平性、可及性、质量、安全、效率的六维度公共卫生危机管理体系绩效评价。

第二,做好公共卫生法治保障

以《宪法》为根本,以《突发事件应对法》为基础,修改完善《传染病防治法》《突发公共卫生事件应急条例》等法律法规,把生物安全纳入国家安全体系,加快构建国家生物安全法律法规体系,禁止食用、扑杀、交易、运输、携带、寄递野生动物及其制品,用健全的法律制度做好公共卫生的法治保障。

第三,改革完善公共卫生危机管理体制

突出疾病预防控制体系在国家应急管理体系中的重要位置,优化整合公共卫生危机管理力量和资源,形成统一指挥、专常兼备、平战结合、反应灵敏、上下联动的管理体系;加强基层疫情防控能力建设,下沉公共卫生资源,前移预防关口,防治结合、联防联控、群防群治,形成完备的现代公共卫生服务体系;整合高等院校、科研院所和军队力量,从生命科学与基础医学交叉融合、临床医学与全科医学交叉融合、大数据科学与流行病学交叉融合、经济管理学与政策学交叉融合、社会学与人文医学交叉融合5个层面开展公共卫生危机管理科学研究,建立高水平研究体系,提高公共卫生危机管理的前瞻性和科学性。

第四,建立健全公共卫生危机管理机制

坚持党中央的集中统一领导,发挥党的领导这一最大制度优势,强化政府在重大公共卫生危机管理中的主导和综合协调职能,完善预警响应、物资保障、信息治理、舆情研判、救援救助重大政策制度;建立健全人力资源保障机制,加快建设公共卫生危机管理咨询专家库,做好对公共卫生危机事件的科学研判,加强公共卫生专业人才培养,制定符合国情和疫情的激励办法,抚恤、补偿、奖励公共卫生危机管理一线工作人员;建立健全全民公共卫生危机管理筹资机制,赋能基本医疗保险,按照“低标准、广覆盖、民众可负担、政府有担当”的原则,全民筹资,同时鼓励社会和个人以捐赠、资助等形式参与,积蓄公共卫生危机管理储备资金。

物及其制品,用健全的法律制度做好公共卫生的法治保障。

第三,改革完善公共卫生危机管理体制。

突出疾病预防控制体系在国家应急管理体系中的重要位置,优化整合公共卫生危机管理力量和资源,形成统一指挥、专常兼备、平战结合、反应灵敏、上下联动的管理体系;加强基层疫情防控能力建设,下沉公共卫生资源,前移预防关口,防治结合、联防联控、群防群治,形成完备的现代公共卫生服务体系;整合高等院校、科研院所和军队力量,从生命科学与基础医学交叉融合、临床医学与全科医学交叉融合、大数据科学与流行病学交叉融合、经济管理学与政策学交叉融合、社会学与人文医学交叉融合5个层面开展公共卫生危机管理科学研究,建立高水平研究体系,提高公共卫生危机管理的前瞻性和科学性。

第四,建立健全公共卫生危机管理机制。

坚持党中央的集中统一领导,发挥党的领导这一最大制度优势,强化政府在重大公共卫生危机管理中的主导和综合协调职能,完善预警响应、物资保障、信息治理、舆情研判、救援救助重大政策制度;建立健全人力资源保障机制,加快建设公共卫生危机管理咨询专家库,做好对公共卫生危机事件的科学研判,加强公共卫生专业人才培养,制定符合国情和疫情的激励办法,抚恤、补偿、奖励公共卫生危机管理一线工作人员;建立健全全民公共卫生危机管理筹资机制,赋能基本医疗保险,按照“低标准、广覆盖、民众可负担、政府有担当”的原则,全民筹资,同时鼓励社会和个人以捐赠、资助等形式参与,积蓄公共卫生危机管理储备资金。

第五,建设整合型公共卫生危机管理与保障体系。

按照“集中管理、统一调度、平时服务、灾时应急、采储结合、节约高效”的原则,优化国家公共卫生常备物资储备体系布局,增设省、市、县三级公

共卫生应急物资储备库;优化公共卫

生应急物资拨付方式(一次性拨付和合同预付),科学调整储备的品类、规模、结构,提升公共卫

生应急物资储备效能。建立国家统一的公共卫

生应急物资采购供应体系,加强应急物资流通信息系统和运输系统建设,对公共卫

生应急救援物资实行集中管理、统一调度、统一配送。

第六,积极主动开展国际合作

建立公共卫

生信息沟通、人才培养、科学研究、知识传播全球合作长效机制,推动建立全球公共卫

生危机管理共同体;系统总结中国公共卫

生危机管理经验教训和制度优势,为全球公共卫

生应急提供“中国理念、中国方案”;建设援华专家、物资、技术、服务快速响应与接收系统,同时履行应尽国际义务,为有需要的国家和地区提供准确全面的信息通报,以及必要的帮扶。

第七,发挥互联网技术的支撑作用

大力开展公共卫

生危机管理在线咨询、远程会诊指导、权威共识指南线上发布和公共卫

生健康知识宣教;推动线上服务与线下医疗机构、疾控机构、社区、药店、隔离场所有效协同,促进公共卫

生危机管理全程透明化、可视化,坚定公众信心;利用大数据、人工智能、云计算技术,精准实施疫情监测、病毒溯源、风险评估、防控救治和资源调配。

第六,积极主动开展国际合作。

建立公共卫

生信息沟通、人才培养、科学研究、知识传播全球合作长效机制,推动建立全球公共卫

生危机管理共同体;系统总结中国公共卫

生危机管理经验教训和制度优势,为全球公共卫

生应急提供“中国理念、中国方案”;建设援华专家、物资、技术、服务快速响应与接收系统,同时履行应尽国际义务,为有需要的国家和地区提供准确全面的信息通报,以及必要的帮扶。

第七,发挥互联网技术的支撑作用。



构筑坚固防线 发挥主战场作用

——商丘市立医院抗击新冠肺炎疫情工作纪实

本报记者 赵忠民 通讯员 赵建奎 钟敏 文/图

自新冠肺炎疫情发生以来,商丘市立医院在市委、市政府和市卫生健康委员会的坚强领导下,重视新冠肺炎疫情防控工作,坚持全院一盘棋,全力以赴构筑抗击新冠肺炎疫情坚固防线,誓要在此次战“疫”中发挥主战场作用,守护好926万商丘人民的生命健康。

据了解,商丘市立医院是河南省卫生健康委员会确定的第一批商丘市新冠肺炎唯一市级医疗救治定点医院,是商丘市卫生健康委员会确定的承担商丘市各县(区)所有确诊患者集中救治的唯一定点医院。

疫情就是命令,两个“唯一”就是动员令、冲锋号。截至目前,商丘市立医院累计收治确诊病例91例,治愈出院病例82例,出院率达90%。

数字背后,有一支在商丘战“疫”主战场上敢打硬仗、能打胜仗、作风优良的队伍,这就是商丘市立医院医疗救治团队。



出院啦!

提高政治站位 筑牢“思想防线”

1月19日,商丘市立医院院长郭伟在进行第一次动员时强调,做好新冠肺炎疫情防控工作是应尽之责、应担之责、应履之职,更是当前首要的政治任务。全院上下要以习近平总书记关于疫情防控工作的系列重要讲话和指示精神为指导,严格按照商丘市的具体要求,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,增强疫情防控工作的责任感和紧迫感,坚决贯彻落实上级部门疫情防控各项决策部署,充分发挥党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用,以对人民群众生命安全和身体健康高度负责的精神,以越是艰险越向前的斗志,积极投身疫情防控工作第一线,用实际行动践行初心使命、体现责任担当,交上一份让群众满意、组织认可、政府放心的答卷。

面对突如其来的新冠肺炎疫情,很多人会感到惊慌失措,但人们在电视上、手机里和广播中看到的、听到的最多的是这样一群人,他们是那么坚定自信,那么坦然从容,是“最美逆行者”。他们当中有医务人员、解放军战士和社区工作者……

在商丘抗疫主战场上,就有一群这样的“最美逆行者”——商丘市立医院医疗救治团队队员。面对疫情,他们立足本职、挺身而出、冲锋在前,纷纷写下决心书、请战书,随时听从组织召唤,随时准备参加抗击疫情工作。

在商丘市立医院发热门诊、预检分诊、隔离病房,党员带头奉献,坚守一线,团结带领抗疫一线医务人员,书写了不畏艰险、共克时艰的壮丽篇章,演绎了“最美逆行者”“最美口罩勒痕”“最美临时妈妈”“战‘疫’中的别样元宵节”等感人的故事;在检验科、放射科等辅助诊疗科室,医技人员疫情面前不退缩,心中牢记“我是一名白衣战士,我必须挺身而出”,把实验室、操作间当成战场,与

疫情争分夺秒,第一时间出具检查结果,为临床一线提供诊断依据。

外勤人员、后勤保障人员、党员和青年志愿者服务队队员同样在行动,他们服从工作大局,服从统一安排,为抗“疫”第一线人员提供最优的服务保障,助力疫情防控与救治工作。



我们一起加油!

做好医疗救治工作 筑牢“救治防线”

商丘市立医院按照“坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策”的要求,制定了周密预案,成立了“疫情防控应急领导小组”“专家救治小组”“护理应急梯队”和“紧缺医疗物资和急需专用设备采购领导小组”,设置了14个专项工作小组,建立了治愈出院患者随访制度和台账,全方位保障各项疫情防控和救治措施落到实处,进一步加强发热门诊、预检分诊、门急诊规范管理。

商丘市立医院整合床位配置和“战斗”力量,采取合并病区、转诊病人、改造病房等措施,迅速完成10个普通病区、1个重症监护病区、2个负压病房的装修改建工作,储备床位424张,始终保持150余人次医务人员坚守一线;抽调呼吸、传染、重症、医学影像、医学检验和感染管理等学科的10名副高以上职称医师组成医疗救治专家组,每日进行疫情会诊,开展科学精准救治。

2月3日,3名省级医疗救治专家进驻医院,全力支援新冠肺炎救治工作,特别是重症、危重症确诊病例的治疗工作。

加强感染管理工作 筑牢“安全防线”

商丘市立医院制定了院区消毒计划,每日对院区进行全面消杀;针对隔离病房、发热门诊、预检分诊、门急诊、应急梯队等不同岗位的医务人员,举办防护用品规范化和疫情防控知识培训,确保人人熟练掌握,做好自我防护。

同时,商丘市立医院组织

标准转运外勤人员、医疗废物转运人员、医疗废物暂存处工作人员、院区消杀人员、保洁人员在医务人员通道、患者入院通道进行战前演练;不定期督导检查,确保全院职工严格按照要求做好自我防护,防止交叉感染。

经过不懈努力,截至目前,该院实现了零感染的目标。

做好物资准备工作 筑牢“保障防线”

商丘市立医院按照“特事特办、供其所需、全力保障”的要求,自1月20日起,坚持每日下午召开一次疫情工作专题反馈会,目的是查找存在问题,提出解决办法。

疫情前期,他们克服种种困难,千方百计地保障物资供应,特别是在医用防护物资严重短缺的情况下,借鉴“非典”“甲流”时期积累的工作经验,采用“布防护服+隔离衣”穿戴方式作为医用防护服,并且布防护服经过消毒后可重复使用,既节约了医疗物资,又保障了医务人员的安全;自制防渗透靴套,紧急采购急救设备200余套;多方协调,多次派专职人员前往外地购置医疗物资。

该院采取“硬核举措+亲情服务”方式,做好后勤保障服务。医院食堂精心准备营养餐,做到一日三餐准时送到隔离病房;在医院附近租用两家商务酒店,用于隔离病房医务人员轮班调休,预防交叉感染,并全天24小时提供生活保障服务;同时,在临时性工作补助、人身保险、人文关怀等方面,为隔离病房医务人员提供最优的服务保障,解除其后顾之忧。

连日来,社会各界也通过捐款、捐物等方式,积极踊跃奉献爱心,助力该院开展疫情防控工作。

加强值守和信息报送工作 筑牢“应急防线”

商丘市立医院充分发扬“敬佑生命、救死扶伤、甘于奉献、大爱无疆”的职业精神,全院各科室取消春节假期,全部进入工作状态;严格落实院领导带班和24小时值班制度,扩大总值班队伍,提高应急处置能力;设置疫情上报专职联络员,严格落实日报、零报告制度,坚决杜绝瞒报、漏报、错报,确保上报数据的准确性、及时性。

抓好新闻宣传工作 筑牢“舆论防线”

积极配合上级主管部门,加大权威信息发布力度,做好疫情防控知识科普工作,振奋抗疫精神,凝聚必胜力量,为坚决打赢疫情防控阻击战提供了有力的舆论支持。

截至目前,商丘市立医院通过医院微信公众号、省市新闻媒体等不同渠道发布120多篇报道,深入报道了疫情防控救治举措及进展,报道了社会各界的爱心捐助行动,凝聚起众志成城、全力以赴、共克时艰的强大正能量。

同时间赛跑,与疫情较量。郭伟表示,目前,新冠肺炎疫情疫情防控到了关键时刻,我们将紧紧围绕提高治愈率和降低死亡率这一核心目标,充分发挥疫情防控主战场作用,再接再厉,以更坚定的信心、更顽强的意志、更果敢的措施,竭尽全力做好确诊病人救治工作,为全市早日战胜疫情继续奋战。

征稿

本版主要栏目有《本期关注》《经验探索》《一家之言》《声音》《借鉴》《放眼海外》等,内容涵盖业务、行政、后勤、经营、医疗安全、医院文化、人事制度、医患关系等。
稿件要求:论点明确、论据充分、条理清晰、语句通顺,具有一定的科学性和实践指导性,热忱欢迎您投稿!
联系人:杨小沛 电话:(0371)85966391 投稿邮箱:343200130@qq.com
地址:郑州市金水东路与博学路交叉口东南角河南省卫生健康委员会8楼医药卫生报社编辑部

承建医用洁净工程:手术室、产房、ICU(重症监护室)、NICU(新生儿重症监护室)、供应室空气净化工程。承建医用防辐射、介入手术室与医用气体(氧气、负压)工程。
资质:装饰一级,机电二级,电子智能化二级,二类医疗器械生产许可证,二类经营备案。
河南中博医用设备有限公司 联系人:寇经理 13283848688
地址:郑州市高新技术开发区西三环289号

广告