

2019年度河南省卫生健康监督执法十大案例之八

放射诊疗人员无证上岗、未佩戴个人剂量计…… 这个门诊部被处罚

案例曝光

●案卷评析

●案情介绍

2018年12月20日,某市卫生计生委组织卫生监督员对某综合门诊部进行日常监督检查。卫生监督员现场检查发现,该机构安排未经上岗前职业健康检查的工作人员从事放射诊疗工作;未保障接触放射线的工作人员佩戴个人剂量计;从事放射诊疗工作的人员未取得《放射工作人员证》;放射诊疗工作人员未对受检者邻近照射野的敏感器官和组织进行屏蔽防护;放射诊疗工作场所入口处,未设置电离辐射警示标识。卫生监督员当场制作了现场笔录和卫生监督意见书,现场拍照取证,并对现场取证照片进行了核实确认。

2018年12月25日,某市卫生计生委对案件进行受理并立案。卫生监督员经过进一步调查取证核实,认为该机构的行为违反了《中华人民共和国职业病防治法》第二十五条第二款、第三十五条第二款;《放射诊疗管理规定》第十条第三项、第二十五条;《放射工作人员职业健康管理规范》第六条第一款。主要证据有:现场笔录、询问笔录、营业执照复印件、医疗机构执业许可证正副本复印件、放射诊疗许可证正副本复印件、法人代表、被委托人身份证复印件、委托书、入职工资表及工资表、X射线影像胶片、现场拍摄照片7张。

2019年1月29日,该案调查终结。经合议认定,依据《中华人民共和国职业病防治法》第七十五条第三项、第七项;《放射诊疗管理规定》第四十一条第二项、第七项;《放射工作人员职业健康管理规范》第三十九条之规定,参照《某省卫生计生行政处罚裁量标准及适用规则等相关制度(2017年版)》规定的违法情形和处罚标准,经分别裁量,合并处罚,决定给予该综合门诊部警告,罚款103000元的行政处罚。同时,责令其立即改正违法行为。卫生行政部门负责人经集体讨论决定,下达了《行政处罚事先告知书》,告知当事人享有的听证、陈述申辩的权利;该综合门诊部自愿放弃陈述申辩、听证的权利,于2019年4月3日自觉履行了行政处罚决定。经卫生监督回访核实,该综合门诊部已落实整改意见。本案于2019年4月19日结案。

调查取证缜密,形成完整证据链

本案调查缜密,注重多种证据的收集并及时固定证据。如通过现场笔录、工资表、整改报告、影像资料等证据的制作者提取,环环相扣、相互印证了该综合门诊部工作人员未经上岗前职业健康检查的违法事实,使多种证据形成了严密完整的证据链条。

违法行为清楚,违法事实认定准确

卫生监督员通过现场调查、询问执业人员,对本案的各项违法事实逐一认定。其中,在该案中,某综合门诊部声称荣某属于试用期间,但是与荣某签订有应聘登记表及入职登记表;卫生监督员经过进一步调查,提取了荣某的工资表。在法律角度上,工资表可以认定双方存在劳动关系。在本案调查过程中,工资表是证明荣某为正式员工的关键点。同时,荣某在综合门诊部放射科为患者进行DR(数字X线摄影)操作属于放射诊疗行为。因此,违法行为成立。

行政程序严谨,执法制度落实有力

行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度推广实施以来,实现了行政执法公开透明,执法全过程留痕、执法决定合法有效,规范了基层执法机构行政处罚行为,行政执法社会满意度显著提高。本案在办理过程中,认真落实行政执法“三项制度”,规范制作行政执法文书,取证材料真实有效,应用执法记录仪和存储终端,实现了执法全过程记录;严格按照《某省重大行政处罚案卷审查办法》规定,及时提请卫生行政部门组织重大案件集体讨论,并报市政府法制部门备案审查,保证了本案行政处罚程序的严谨。行政执法“三项制度”的落实,推动了基层执法机构行政执法透明、规范、合法、公正,全面提高了执法效能,推动了基层行政执法能力和执法服务水平的大幅提升。

●思考与建议

持续提高卫生监督员的法律法规准确应用能力

该案件是由多个违法事实合并处罚形成的一个处罚金额较大的案件。同时,其思考点多、延展性强,法律涉及面广,不同于单一违法事实的行政处罚案件。这是本案的一个亮点。同时,该案件对法律法规的适用和法律法规中术语的准确运用要求比较高,是对卫生监督员的法律法规知识掌握的一个考验。

为“试用期员工”处罚提供法律层面的参考

《中华人民共和国劳动合同法》第七条规定,用人单位自用工之日起即与劳动者建立劳动关系。因此,员工何时开始上班即何时入职,入职即与单位建立劳动关系。同时,该案卷证据里提取了员工的应聘入职表、工资发放表。这些证据表明双方已经建立了劳动关系。因此,该案件中,对医疗机构所谓的“试用期员工”的处罚有了充分的法律依据。本案为以后监督检查中的遇到类似的情况提供了法律层面的参考。

卫生监督执法办案要重视现场证据的调取

放射卫生案件的查处具有很强的专业性。现场证据的调取要有针对性、完整性,应现场发现的每一个违法点都要有严谨、充足的证据支撑,以此减少案件办理过程中后续证据的调取难度。职业健康检查是用人单位的一项法定义务。在日常执法监督中,部分医疗机构经常以新聘用人员、试用期人员流动性大、临时调岗人员多等为申辩理由。本案处罚金额较大,对违法者形成一定的震慑力,为卫生监督执法工作中办理同类案件提供了参考,有助于做好放射诊疗安全监管服务保障工作,维护放射工作人员的职业健康权益。

(材料由河南省卫生健康委员会提供,本报记者卜俊成整理)

信阳市

「蓝盾护航行动」成效明显

本报讯(记者王明杰 通讯员高波 张志强 贾霞)8月8日上午,河南省卫生健康委综合监督处调研组到信阳市卫生计生监督局调研指导工作。

按照《河南省卫生健康委关于开展2020年全省卫生监督“蓝盾护航行动”的通知》要求,从今年6月开始,信阳市卫生计生监督局在全市医疗机构、有职业病危害的企业、公共场所、学校等领域,全面开展了“蓝盾护航行动”,取得了明显成效:净化医疗服务市场,维护医疗服务秩序;逐步改善企业作业场所防护措施;加强公共场所卫生质量管理,做好疫情防控工作;加强学校卫生管理,提升传染病防控能力。目前,该行动已进入第二阶段,正在全面进行问题整改。同时,信阳市卫生计生监督局已做第三阶段的准备工作,拟定了督查方案,适时到各县(区)开展督查指导。

当前,按照国家卫生健康委和省卫生健康委的相关要求,信阳市卫生计生监督局正在组织开展尘毒危害专项治理活动,计划在8月底完成;认真开展“双随机、一公开”检查;开展案卷评查,提高办案质量;加快信息化建设,提升管理水平;开展法律培训,增强法治意识;创新管理,保障重点任务目标完成;全力克难攻坚,巩固创建成果;同时,积极参与省级文明单位创建工作;狠抓平安综治先进单位创建,目前,已顺利通过验收考核。

就目前存在的单位人员编制不足、专业人员比例不高,单位办公及业务用房面积不足,信息化建设等方面存在的问题,信阳市卫生健康委和调研组进行座谈交流。在座谈中,调研组对信阳市卫生计生监督局近年来全面加强卫生监督机构和队伍建设,全面开展综合执法,探索建立稳定的卫生监督执法机制,完善卫生监督内部稽查工作机制和约束机制,加强卫生监督员培训,细化各类人员岗位职责,落实执法责任制和执法过错追究制,加快推进卫生监督机构规范化、制度化、科学化建设等给予了肯定。随后,调研组到平桥区卫生计生监督所就规范化建设工作开展情况进行调研指导,查看了平桥区卫生计生监督所陈述申辩室、合议约谈室、模拟执法室、罚没物品暂存室、培训室、档案室、快速检测中心、卫生监督指挥中心,以及蓝盾之窗、法治天地、蓝盾书屋等功能用房建设情况。



近日,林州市卫生计生监督所组织卫生监督员对辖区内现制现售饮用水进行专项检查。

本次专项检查对京林理想城小区、春晖广场小区和建业小区等7个小区的10台现制现售饮用水进行了监督检查。卫生监督员重点检查了自动售水机是否获得涉水产品卫生许可批件;是否以市政自来水为原水;产品名称、型号、标签(说明书)中主要技术参数等是否与许可批件相一致;出水水质检测结果是否符合水质处理器所标识的要求等。同时,卫生监督员还对现制现售出水水质进行了抽检。

张治平 秦向军/摄

各地快讯

永城市

普及美发行业卫生知识

本报讯(记者赵忠民 通讯员高思杰)为进一步规范永城市美发场所经营行为,切实提高美发场所从业人员的法律法规及卫生知识水平,8月11日,永城市卫生计生监督局对城区内美发店经营者进行了卫生知识培训,共有70余人接受了培训。

永城市卫生计生监督局负责人针对全市美发场所的基本情况存在的主要问题,结合当前新冠肺炎疫情,要求美发场所经营者提高认识,转变思想,不断完善卫生管理制度,严格按照行业卫生规范执行,统筹做好日常卫生管理和疫情防控工作。

永城市卫生计生监督局宣教科科长吕龙飞就《传染病防治法》《公共场所卫生管理条例》《公共场所卫生管理条例实施细则》《美容美发行业规范》及卫生知识进行了深入讲解。

武陟县

开展职业病防治监督检查

本报讯 连日来,武陟县卫生计生监督所组织执法人员,对焦作永石水泥厂、河南立通封边条厂等多家企业开展职业病防治专项检查,重点对用人单位职业病危害项目申报情况、职业病防治管理措施、工作场所落实职业卫生要求、职业病防护设施、防护用品配备使用情况、职业病危害因素检测、劳动者职业卫生培训和健康情况等,进行了监督检查。

对用人单位的监管力度,加强对中小企业职业病危害的专项治理,督促其改善劳动条件,加强劳动保护。对违反《职业病防治法》的行为,武陟县卫生计生监督所依法予以查处;对职业病危害严重,造成职业病危害事故的企业联合有关部门依法责令关闭;对较差的企业予以警告和限期整改;对整改不到位的企业依照《职业病防治法》等相关法律法规进行处罚。本次检查共立案2起,警告和限期整改企业2家。

(王正勋 侯林峰 石鸿君)

宛城区

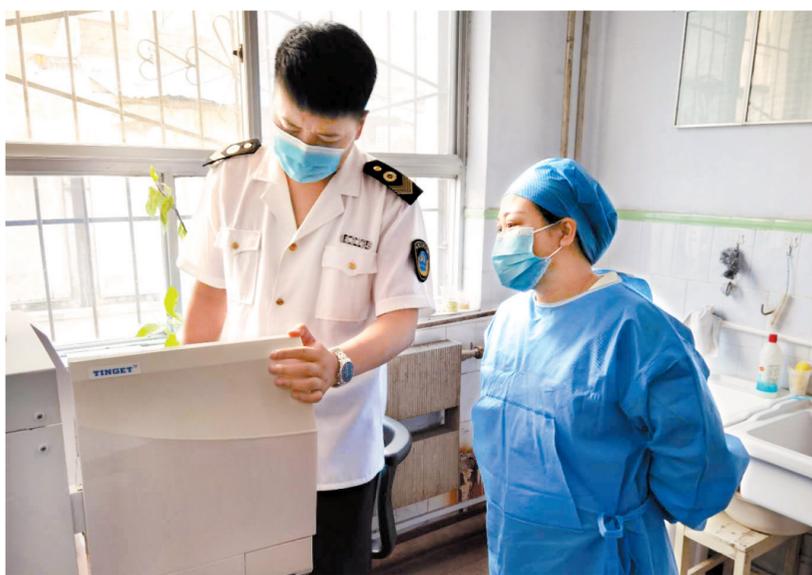
提高职业健康监督执法水平

本报讯(记者乔晓娜 通讯员李保平 赵剑)8月11日,记者从南阳市卫生计生监督局获悉,南阳市卫生健康委已经完成对南阳市卷烟厂、宛城区红泥湾卫生院、南阳市第二人民医院宛城区12家机构职业健康重点工作的综合评估检查。

据介绍,南阳市卫生健康委第二评估小组采取听取汇报、查阅资料、现场评估相结合的方法,对宛城区职业健康工作的组织领导、相关政策工作落实情况、工作指标完成情况进行评估。逐项评估检查后,南阳市卫生健康委在宛城区卫生计生监督所召开了评估反馈会。在反馈会上,评估小组对宛城区开展的职业健康重点工作给予了充分肯定,特别是用人单位职业危害因素申报和职业健康监督工作成效明显、亮点突出,同时也指出了当前工作中存在的问题。

据悉,本次专项行动旨在落实《南阳市尘肺病防治攻坚行动实施方案》《南阳市矿山冶金化工等行业领域尘毒危害专项治理工作实施方案》等通知要求,做好职业病防治工作,保护劳动者身体健康,督促落实尘肺病防治攻坚行动、尘毒危害专项治理、省“十三五”职业病防治规划等各项工作任务。

下一步,宛城区将根据评估小组的意见和建议,建立问题台账,明确整改措施、限时整改,并将以此次评估检查为契机,加大职业健康宣传力度,提高职业健康监督执法水平,更好地维护劳动者的合法权益,保护劳动者的身体健康。



濮阳市

推进卫生计生监督重点工作

本报讯(记者陈述明 通讯员倪晓阳 任广秋)8月7日召开的濮阳市卫生计生监督重点工作完成情况通报会,通报了全省各地市“十三五”全国卫生计生监督工作规划主要指标完成情况,对濮阳市存在的问题进行了分析,并对下一步抓好省卫生健康委通报问题整改工作进行部署,对如何做好全市卫生健康监督信息报告、“双随机、一公开”查办案件、“以案释法”等工作提出了具体要求。

濮阳市卫生健康委要求,各地要提高政治站位,充分认识抓

好整改工作的重要性,立行立改,自觉抓好问题整改,压紧压实责任,全面提升卫生健康监督执法水平,全力打好各项监督指标改善的攻坚战;要正视问题,切实增强整改工作的责任感和紧迫感,克服时间紧、任务重、人员不足等困难,加强领导,统筹兼顾,科学安排,落实到位;要端正态度,全力推进整改落实,各县(区)卫生健康委一把手要全面履行第一责任人责任,抓紧研究部署,加大工作力度,全面压实责任,按时完成整改任务。各县(区)卫生监督机构要立

即行动,对辖区内公共场所实施卫生监督量化分级情况、医疗卫生机构监督覆盖情况进行全面的调查摸底,深入查找覆盖率不达标的堵点和难点,建立工作台账,细化任务,责任到人;要吸取教训,举一反三,对照《“十三五”全国卫生计生监督工作规划》指标任务,对照2020年卫生健康监督执法重点工作,全面梳理,查缺补漏,查找工作中的薄弱环节,制定整改措施,逐条抓好整改落实,把卫生健康监督各项工作提高一个层次,争取进入全省先进行列。