

2020年河南卫生监督执法案例精选系列之二

使用非卫生技术人员行医 某国医堂依法受到处罚

案情介绍

2019年10月29日,某市某区卫生健康委员会组织卫生监督人员对位于某小区3号院4号楼一层7号商铺的某国医堂有限公司管城中医诊所进行日常监督检查时发现,该诊所出示有《中医诊所备案证》,现场执业人员苏某未能出示有效的《医师资格证书》和《医师执业证书》,该诊所诊断桌上放着一块写着苏某中医理疗师字样的牌子,诊室套间内有一名男士正在接受针灸服务。卫生监督人员现场拍照取证。2019年12月25日,卫生监督人员对某国医堂有限公司管城中医诊所进行了询问笔录,并提取了苏某提供的有关证据;2019年12月27日,卫生监督人员对某国医堂有限公司管城中医诊所进行了现场检查,提取了苏某承认自2019年9月10日至2019年10月29日,在某小区3号院4号楼1层7号商铺,某国医堂有限公司开办

的管城中医诊所为患者进行推拿、针灸活动。2019年12月23日、2019年12月26日,某区卫生计生监督所、某市12345市长热线投诉举报平台等接到群众投诉,该诊所内执业人员薛某开展针灸活动,对其造成伤害。2019年12月25日、12月27日,卫生监督人员对某国医堂有限公司管城中医诊所进行了现场检查,发现该诊所门上挂有锁具,未见执业人员,随即拍照取证;2019年12月25日,对投诉人杨某制作了询问笔录,并提取了杨某提供的有关证据;2019年12月27日,卫生监督人员对某国医堂有限公司管城中医诊所进行了现场检查,提取了苏某承认自2019年9月10日至2019年10月29日,在某小区3号院4号楼1层7号商铺,某国医堂有限公司开办

人员开展此类活动。”当事人的行为属于医疗机构使用非卫生技术人员从事医疗卫生技术工作。2019年12月30日,案件调查终结。该公司使用两名非卫生技术人员从事医疗卫生技术工作的行为违反了《医疗机构管理条例》第二十八条的规定,根据该公司的违法事实、性质、情节、社会危害程度和相关证据,参照《某省卫生计生行政处罚裁量标准及适用规则》等相关标准,依据《医疗机构管理条例》第四十八条、《医疗机构管理条例实施细则》第八十一条第一款第一项的规定,建议给予该公司:罚款人民币4000元,同时责令立即改正违法行为;对苏某非医师行医的行为,另案处理。2020年1月3日,经合议

案卷评析

处罚主体资格认定准确

在案件调查期间,卫生监督人员提取某国医堂有限公司法定代表人苏某提供的某国医堂有限公司《营业执照》、身份证复印件各一份,处罚主体为某国医堂有限公司,主体认定准确。

证据链完整且违法事实确凿

在该案件中,卫生监督人员通过现场检查时制作的现场笔录、现场检查时拍摄的照片,结合对某国医堂有限公司法定代表人苏某制作的询问笔录等相关证据,表明证据链完整,违法事实确凿。

执法程序合法且处理到位

该案件从现场检查、案件受理、立案、案件调查、合议、行政处罚事先告知、行政处罚决定、结案,均严格按照规定的行政处罚程序进行,同时在下达行政处罚事先告知书和行政处罚决定书时均告知了当事人享有的权利和义务,程序合法。本案不仅对机构进行了处罚,对人员也进行了处罚,处理完整到位。

思考与建议

该诊所是否需要吊销《中医诊所备案证》

在本案中,某国医堂有限公司使用两名非卫生技术人员从事医疗卫生技术工作的行为,依据《医疗机构管理条例》第四十八条、《医疗机构管理条例实施细则》第八十一条第一款第一项的规定,应该给予吊销《医疗机构执业许可证》的处罚,本案中,该诊所取得《中医诊所备案证》,备案是向主管部门报告制定的或完成的事项的行为,与行政许可有着本质的区别,无法给予吊销《中医诊所备案证》的处罚。后来,该诊所因经营问题主动申请,卫生行政部门给予注销。建议进一步完善法律法规,对严重违法行为,注销其《中医诊所备案证》。

本案中薛某、苏某是否构成非医师行医

结合本案的相关调查,证实薛某未对疾病进行检查、诊断和治疗,虽然薛某未取得《医师资格证书》和《医师执业证书》,但是薛某不构成非医师行医。苏某在某国医堂有限公司管城中医诊所内开展按摩、推拿、针灸活动,针灸属于诊疗活动,必须由具备医师资格的人员进行操作。经过调查,苏某未取得《医师资格证书》和《医师执业证书》,属于非医师行医,对苏某非医师行医的行为,另案处理。

对本案的处理适用哪些法律法规

在本案中,该诊所属于中医备案诊所,应优先使用《中医诊所备案管理暂行办法》(以下简称《办法》)给予处理,但是《办法》第五章附则第二十五条“本办法未规定的中医诊所管理要求,按照有关法律、法规和国家医疗机构管理的相关规定执行。”因《办法》未授予对使用非技术人员从事医疗卫生技术工作的处罚,仍应按照《医疗机构管理条例》给予处罚。



9月6日~8日,第二十三届中国农产品加工业投资贸易洽谈会在驻马店市举行。为保障与会代表住宿场所卫生安全,驻马店市卫生计生监督局周密部署,安排卫生监督人员提前介入承担接待任务的宾馆,实时跟踪,全程动态监督各个涉会宾馆的公共场所卫生安全和疫情防控等工作。

在检查中,卫生监督人员严格按照《公共场所卫生管理条例》等要求,对宾馆的住宿和生活饮用水卫生安全状况、疫情防控应急预案制定、疫情防控物资储备、环境消毒消杀措施实施、中央空调清洗消毒记录情况进行了全面检查,并针对存在的问题,督促相关宾馆限期整改落实,确保大会顺利召开。丁宏伟 董坤/摄

各地快讯

南阳扎实开展 职业病防治监督工作

本报讯(记者乔晓娜 通讯员李保平 赵剑)9月9日,记者从南阳市卫生计生监督局了解到,在全市卫生监督系统共同努力下,截至8月底,南阳市所有县(区)职业卫生执法全部消除了“零填报、零执法、零办案”,办案率达100%。

据悉,为落实《河南省卫生健康委转发国家卫生健康委办公厅关于开展尘毒危害专项执法工作的通知》《河南省卫生健康委关于全省职业卫生执法工作情况的通报》等文件精神,进一步推进各县(区)尘毒危害专项执法工作,南阳市召开了职业卫生执法工作推进会,要求在建材、化工等4个领域开展尘毒危害专项执法,对各县(区)执法工作开展情况一天一统计一通报,对县(区)工作进行相对落后的县(区)现场指导,到企业实地指导监督执法行为,卫生监督人员责令用人单位限期整改;对整改不到位的,坚决给予行政处罚,同时每月25日在卫生监督信息平台填报专项执法工作情况。

安阳提高 职业卫生执法水平

本报讯(记者张治平 通讯员张俊平)为进一步加大职业卫生监督执法力度,提高职业卫生执法水平,9月1日,安阳市卫生计生监督局召开了全市职业卫生工作推进会。

安阳市卫生计生监督局局长肖文副对河南省专项执法情况进行了通报,并对全市职业卫生监督形势和现状进行了评价,同时要求全市各级卫生监督机构落实好属地监管职责,按照文件要求设置独立的职业卫生监督科室,配备专职监管人员,提升业务能力;积极与当地应急管理局及疾控部门沟通联系,彻底摸清辖区内矿山、冶金等重点行业单位底数,深入用人单位进行现场监督检查,并在10月20日前按照要求建立职业卫生管理档案,做到“一户一档”;按照“谁执法、谁普法”的原则,全市各级卫生监督机构要在执法过程中,利用各种形式宣传党中央、国务院关于职业健康的重大决策部署和职业防治法律法规,宣传职业危害防治知识,为职业健康监管营造良好的氛围。

漯河开展 消防安全知识培训

本报讯(记者王明杰 通讯员纪雨辰 谷东方)为进一步做好消防安全工作,9月1日,漯河市卫生健康综合执法支队组织开展了消防安全知识专题培训。

河南省消防协会宣传与服务中心豫南办事处教员贺钟锋用PPT(演示文稿软件),通过典型案例,详细讲解了火灾事故的危害和常见的起火原因,以及单位、家庭、公共场所安全隐患的排查、疏散、逃生和自救处置方式,同时演示了灭火毯、烟雾报警器、灭火器等常用消防器材的正确使用方法,提高了广大卫生监督员的消防安全意识。

又是一年“开学季”,9月8日,修武县卫生计生监督所卫生监督人员到辖区学校查看疫情防控记录情况。根据检查情况,修武县卫生计生监督所提出了指导意见和建议,要求各学校重视学校卫生安全工作,强化学校卫生自查制度,维护校园环境安全。王正勤 侯林峰 卢爱玲/摄

放射卫生监督问答

个人剂量监测结果Hp(10)是什么意思?

这是一个测量实用量,用来测量职业外照射个人剂量的性质是个人剂量当量,用Hp(d)表示,指的是人体组织特定点的相应深度d处软组织中的剂量当量。特定点一般是指佩戴个人剂量计的地方。国际单位是每千克焦耳(Jkg⁻¹),专用名是希沃特(Sv)。根据评价的剂量和器官组织的不同,d的取值不同。d=10毫米, Hp(10)适用于体表下10毫米深处的器官或组织,在弱贯穿辐射场中,低剂量(Hp(10)<20mSv)全身均匀照射的情况下,可以认为Hp(10)就是对有效剂量的足够精确的估计;d=0.07毫米, Hp(0.07)适用于体表下0.07毫米深处的器官或组织,用于评价皮肤和手脚的剂量;d=3毫米, Hp(3)适用于体表下3毫米深处的器官或组织,用于评价眼晶体的剂量。(据《放射卫生监督问答》)



巩义重点监督检查“三小”单位

本报讯(记者李志刚 通讯员张冬杰 马源利)为全面落实全市创建全国文明城市会议精神,今年,巩义市卫生监督局深入华裕国际酒店和格兰大酒店,对疫情防控、卫生管理、禁烟标识、公益宣传等落实情况进行了督导检查,多措并举助力全市创文工作。

巩义市卫生计生监督局坚持“谁管辖、谁负责”原则,全天候对全市公共场所进行“拉网式”监督检查。截至目前,巩义市卫生计生监督局共出动卫生

监督员533人次、车辆90余台次,监督检查主管行业门店585家、小型门店444家,累计监督检查5000余户次。

巩义市卫生计生监督局组织市区公共场所经营单位利用LED(发光二极管)电子显示屏,24小时不间断滚动播放创文宣传标语;印发公共场所卫生监督信息公示牌、禁烟标识、创文宣传公益广告、宣传海报等,并逐街逐户上门张贴,切实提高“三小”单位及从业人员的文明意识。

为全面做好全国文明城市复审工作,日前,永城市卫生计生监督局持续加大对辖区宾馆、理发店等公共场所和医疗机构的监督检查力度,扎实推进创建工作。

卫生监督人员对照创建工作标准,对公共场所经营单位的卫生管理、卫生许可证、健康证、疫情防控措施、体温测量、消毒检测、控烟管理等制度建立和执行情况进行了监督检查,并对发现的问题给予指导,下达卫生监督意见书,责令限期完成整改任务;同时免费发放新冠肺炎法律知识与防控手册等材料;全面开展监督检查工作,发放禁烟标识,开展医疗机构监督检查,继续对各级医疗机构是否落实传染病防控措施、医疗废物是否进行规范处置、各种医疗文书是否书写规范、医疗环境卫生是否整洁等进行督导,确保医疗机构各项工作落实到位。

永城加强 公共场所卫生监督

