2020年河南卫生监督执法案例精选系列之三

超范围开展放射诊疗工作 某医院依法受到处罚

案例曝光

案情介绍

2019年10月31日，某市卫生健康委员会放射卫生执法人员依法对某医院进行放射卫生监督检查时发现：在该医院住院部14楼重症监护室发现新建的HM-32型移动式高频医用X射线机、门诊部一楼放射科有新建的planmeca（普兰梅卡）promax全景X射线机工作场所及射线装置。在检查中，该医院现场提供了以上建设项目的《放射性职业病危害预评价报告》，报告日期为2019年9月，经查以上建设项目自2017年12月投入使用，目前未进行职业病危害控制效果评价。该医院的《放射诊疗许可证》副本射线装置明细中未登记以上两台射线装置；在该医院门诊楼一楼放射科发现有somatom（西门子一个系列产品名称）emotion16全身X射线计算机体层螺旋扫描装置、MST-302型HXHF-1500DR（数字化X线成像系统）、OP-ERA-T30CS GMM（意大利一个公司名称）数字胃肠机、IDC（加拿大一个公司名称）Xplorer 1600mm钼靶X线机工作场所及射线装置，该医院提供有以上4台设备的职业病危害控制效果评价报告及《某市卫生局关于某医疗机构16排螺旋CT机房等4个建设项目职业病危害放射防护设施竣工验收的批复》，该医院的《放射诊疗许可证》副本射线装置明细中未登记以上4台射线装置。执法人员对其下达了卫生监督意见书，同时责令其改正违法行为。

2019年11月13日，卫生行政部门依据《职业病防治法》《放射诊疗管理规定》和《行政处罚法》的规定予以立案。经调查，该医院的HM-32型移动式高频医用X射线机、planmeca promax全景X射线机建设项目，未按规定进行职业病危害预评价；未经卫生行政部门同意，擅自开工建设；未按规定进行职业病危害控制效果评价；未经卫生行政部门验收，擅自投入使用。HM-32型移动式高频医用X射线机、planmeca promax全景X射线机工作场所及射线装置，经查明以上场所未进行职业病危害控制效果评价，设备未经放射诊疗许可，超出批准范围进行放射诊疗工作。

2019年11月28日，卫生行政部门依法下达了行政处罚事先告知书，拟对该医院予以警告并罚款1800元。该医院对处罚无异议，并主动放弃陈述、申辩权利。2020年1月9日，卫生行政部门对该医院下达了行政处罚决定书，决定予以警告并罚款1800元，该医院于1月22日自觉履行了处罚决定。2020年4月21日，该医院到某市卫生计生监督局提交了一份《放射诊疗许可证》副本复印件，复印件上显示本案中涉及违法行为的放射诊疗设备已经通过卫生行政部门许可，变更增加至《放射诊疗许可证》副本的射线装置明细中，至此，该案件中的违法行为已完成整改。该案于2020年4月22日结案。

案卷评析

违法事实清楚、证据充分

2019年10月31日，某市卫生健康委员会放射卫生执法人员依法对该医院进行放射卫生监督检查时，在该医院住院部14楼重症监护室发现有新建的HM-32型移动式高频医用X射线机、门诊部一楼放射科发现有新建的planmeca promax全景X射线机工作场所及射线装置，经查明以上场所未进行职业病危害控制效果评价，设备未经放射诊疗许可，超出批准范围进行放射诊疗工作；在门诊楼一楼放射科发现有somatom emotion16全身X射线计算机体层螺旋扫描装置、MST-302型HXHF-1500DR、OP-ERA-T30CS GMM数字胃肠机、IDC Xplorer 1600mm钼靶X线机，以上设备未经放射诊疗许可，超出批准范围进行放射诊疗工作。

该医院的HM-32型移动式高频医用X射线机、planmeca promax全景X射线机建设项目，未按规定进行职业病危害预评价；未经卫生行政部门同意，擅自开工建设；未按规定进行职业病危害控制效果评价；未经卫生行政部门验收，擅自投入使用。HM-32型移动式高频医用X射线机、planmeca promax全景X射线机、somatom emotion16全身X射线计算机体层螺旋扫描装置、MST-302型HXHF-1500DR、OPERA-T30CS GMM数字胃肠机、IDC Xplorer 1600mm钼靶X线机未经放射诊疗许可，超出批准范围开展了X射线影像诊断活动，事实清楚。有现场检查笔录、卫生监督意见书、询问笔录以及现场照片为证，并经该院工作人员确认并签字，证据确凿充分。

适用法律正确得当

该医院的HM-32型移动式高频医用X射线机、planmeca promax全景X射线机建设项目，未按规定进行职业病危害预评价；未经卫生行政部门同意，擅自开工建设；未按规定进行职业病危害控制效果评价；未经卫生行政部门验收，擅自投入使用的行为，违反了《职业病防治法》第十七条第一款“新建、扩建、改建建设项目和技术改造、技术引进项目（以下统称建设项目）可能产生职业病危害的，建设单位在可行性论证阶段应当进行职业病危害预评价”；第二款“医疗机构建设项目可能产生放射性职业病危害的……未提交预评价报告或者预评价报告未经卫生行政部门审核同意的，不得开工建设”；第十八条第三款“建设项目在竣工验收前，建设单位应当进行职业病危害控制效果评价”；第四款“医疗机构可能产生放射性职业病危害的建设项目竣工验收时，其放射性职业病防护设施经卫生行政部门验收合格后，方可投入使用”之规定。依据《职业病防治法》第六十九条“建设单位违反本法规定，有下列行为之一的，由卫生行政部门给予警告……第一项未按照规定进行职业病危害预评价的”、第二项“医疗机构可能产生放射性职业病危害的建设项目未经卫生行政部门审核同意，开工建设的”、第五项“未按照规定对职业病防护设施进行职业病危害控制效果评价的”、第六项“建设项目竣工投入生产和使用前，职业病防护设施未按照规定验收合格的”之规定，根据该医院的违法事实、性质、情节、社会危害程度和相关证据，参照《某省卫生计生行政处罚裁量标准及适用规则等相关制度》（2017年版），该行为属于一般违法行为，应当给予警告，同时责令限期改正违法行为。该医院的HM-32型移动式高频医用X射线机、planmeca promax全景X射线机、somatom emotion16全身X射线计算机体层螺旋扫描装置、MST-302型HXHF-1500DR、OPERA-T30CS GMM数字胃肠机、IDC Xplorer 1600mm钼靶X线机未经放射诊疗许可，超出批准范围开展了口腔X射线影像诊断活动的行为，违反了《放射诊疗管理规定》第三十八条第三项“未经批准擅自变更放射诊疗项目或者超出批准范围从事放射诊疗工作的”之规定。依据《放射诊疗管理规定》第三十八条“医疗机构有下列情形之一的，由县级以上卫生行政部门给予警告、责令限期改正，并可以根据情节处以3000元以下的罚款……第三项未经批准擅自变更放射诊疗项目或者超出批准范围从事放射诊疗工作的”之规定，根据该医院的违法事实、性质、情节、社会危害程度和相关证据，参照《某省卫生计生行政处罚裁量标准及适用规则等相关制度》（2017年版），该行为属于一般违法行为，应当给予警告，可以并处2000元以下的罚款，同时责令限期改正违法行为。

处罚程序合法且处罚适当

执法人员严格按照《行政处罚法》的有关规定和卫生行政处罚程序办案，监督检查时按规定出示证件，说明检查目的，现场制作检查笔录，并提出整改意见，由行政相对人确认并签字。行政处罚决定前下达了事先告知书。行政处罚决定经过主管领导签批，各种文书的送达均取得了送达回执，符合监督处罚的程序。

该医院违反了《职业病防治法》《放射诊疗管理规定》，违法条款按照《某省卫生计生行政处罚裁量标准》（2017年版）判定为一般违法行为，经合议、审批，决定对该医院处以1800元罚款，处罚适当。

思考与建议

以法律为准绳，严格依法办事

法律是执法人员的武器，是执法办案的依据，严格卫生健康监督执法程序，是执法人员成功办案的保证。在本案查处过程中，局领导对本案的查处工作给予了大力支持，并组织、督导办案，对本案的顺利结案起到了重要的导向作用。

以事实为依据，做好证据采集

本案案情较为复杂，发现的线索涉及多项违法行为，在做询问笔录及现场取证时，工作量较大，对执法人员的业务熟练度有较大的考验，同时需要执法人员做到细心和严谨。在法制审核时，委法规科对证据完善度提出了质疑，执法人员又重新实地取证多次，尽最大努力收集、完善了证据，在以后的执法检查中，应更加注意证据的采集，为严格执法打下更加稳固的基础。

程序合理、合法，做好案件办理

在本案立案过程中，对其违反建设项目评价的违法行为，给予警告并责令限期改正；对其未经放射诊疗许可，超出批准范围进行放射诊疗工作的违法行为进行了罚款，在其履行罚款后，又督促其对全部违法行为进行整改后才结案，做到了不遗漏违法线索，进行处罚后还要确保其改正违法行为。在以后的案件办理中，执法人员应严格按照以上程序进行，确保案件程序合理、合法，不留隐患。

在严格按照程序办案的同时，适时对医院负责人进行了约谈，对医院存在的问题进行分析，讲明违法行为及危害，提出切实可行的整改方案供医院参考，取得了行政相对人的理解与支持。

（材料由河南省卫生健康委员会提供，本报记者卜俊成整理）

安阳开展行政执法案卷评查工作

本报讯（记者张治平 通讯员张俊平）为进一步规范卫生监督执法行为，9月8日~11日，安阳市卫生计生监督局组织开展了行政执法案卷评查工作。

在此次评查中，安阳市卫生计生监督局组织10余名业务骨干严格对照相关评查标准，采取科室自查、集中评查相结合的方式开展。评查范围为2020年1月1日至2020年8月31日期间按照一般程序立案做出处罚，并录入国家卫生健康信息平台的已结案案卷。这些案卷涉及医疗卫生、传染病防治、公共场所卫生等多个专业。

总体来看，此次评查案卷质量较去年有较大提升，严格落实了行政执法“三项制度”，尤其是启用手持终端及电子签章系统后，现场取证照片更加规范，个别案例采取了微信截屏等电子证据，能够充分保障当事人的合法权益，且程序合法，处罚得当，法律适用准确，裁量适当，案卷装订比较规范等。在检查中，专家也发现了一些问题，比如文书书写还应更加细致等。

安阳市卫生计生监督局要求全市以此次案卷评查活动为契机，对照问题，查找差距，积极整改，认真落实《河南省卫生监督行政处罚精品案卷评审标准》，进一步提高执法办案质量。

三门峡加大学校卫生监督检查力度

本报讯（记者刘岩 通讯员郑三禄）为全面筑牢校园健康防线，抓实抓细秋季开学后的各项疫情防控措施，河南省卫生健康技术监督中心检查组对三门峡市3所学校开展学校卫生健康监督指导工作。

检查组和当地卫生监督机构执法人员一起，通过现场检查、询问、查阅相关资料等方式，重点检查了三门峡市第一高级中学、三门峡市陕州区实验中学、灵宝市第一小学等学校的教学及生活环境、传染病和常见病防控、疫情防控物资储备、健康教育、教（用）具清洁消毒、隔离区设置、生活饮用水卫生等情况，并深入医务室、水房、学生宿舍等重点场所进行了实地查看。对检查中发现的问题，执法人员当场下达了卫生监督意见书，并督促学校立即整改。

下一步，三门峡市卫生计生监督局将继续加大学校卫生监督检查力度，加强部门沟通协作，形成联防联控合力，确保疫情防控工作落到实处，全力护航师生健康安全。

濮阳开展志愿服务活动助力文明城市创建

本报讯（记者陈述明 通讯员任广秋）连日来，濮阳市卫生计生监督局持续开展文明志愿服务活动，组织人员到分包社区和文明路农贸市场进行问题排查，强化责任，狠抓落实，并积极开展文明交通及家属院清洁工作，助力全国文明城市创建。

志愿者们在分包社区和农贸市场开展排查工作，对不符合创建要求的卫生死角及时清理；对一些商户店面卫生问题、宣传标语设置不到位等情况，上门劝导。

为了解决分包社区垃圾箱较少的问题，濮阳市卫生计生监督局为碧水云天小区捐赠了10余个垃圾箱。

在濮阳市胜利路东段，志愿者们不怕脏、不怕累，克服困难，清理烟头、废纸等垃圾，对不规范停车行为进行劝导，将乱停乱放的自行车及时归位。同时，志愿者们还在家属院开展墙体、楼道的小广告清理工作，清除杂草、捡拾垃圾，提升家属院的整体面貌，用实际行动为全国文明城市创建工作添力。

平舆县开展医疗废物废水整治

本报讯（记者丁宏伟 通讯员王现超）9月10日，记者从平舆县卫生健康体育委员会获悉，近期平舆县持续开展医疗废物废水集中专项整治行动，对全县医疗机构进行拉网式检查，主要开展“六查六看”，严厉打击各种违法违规行为。

平舆县一是查医疗废物废水处置的管理组织、规章制度、应急方案的建立和落实情况，看是否建立完善医疗废物废水处置长效工作机制，坚持落实处置常态化、规范化、标准化；二是查医疗废物分类收集、院内运送、暂时贮存工作人员的职业安全防护和培训情况，看从业人员的责任意识、职业安全防护意识是否牢固，进一步强化教育培训、压实责任；三是查医疗废物分类收集、运送、交接的流程和记录，看是否执行危险废物转移联单管理制度，进一步规范处置程序，严格执行各项制度；四是查医疗废物暂时贮存及登记情况，看医疗废物暂存场所（设施）管理是否规范，切实加强医疗废物暂存场所（设施）管理，严防二次污染；五是查未经病人血液、体液、排泄物污染的一次性输液瓶、输液袋的处置情况，看是否交给有资质的机构集中回收处置，严禁出售给个体商贩等无回收资质的单位或个人；六是查医疗废水处置情况，看医疗废水排放是否达标，严格做好日常水质监测工作，确保达标后排放。

对存在问题的医疗机构，平舆县卫生健康体育委员会要求限期整改；对整改落实情况不到位的，坚决依法依规处理。

南阳市卧龙区进一步规范医疗秩序

本报讯（记者乔晓娜 通讯员程艳丽）9月16日，记者从南阳市卧龙区卫生计生监督所了解到，自9月起，该所利用1个月时间在全区范围内开展集中行动，下大力气整治医疗乱象，保障人民群众身体健康和生命安全。

据该所所长徐福忠介绍，此次整治工作明确了“查什么”“如何查”“怎么查”，突出检查路径、突出问题导向、突出检查重点，要求监督检查覆盖个体诊所、一级以上民营医院，严厉打击各种违法违规执业行为；严格审查医（药）护人员资质和医疗机构执业范围，以及抗菌药物使用授权资质情况；同时加大查处医疗废物、医疗废水规范化处置力度。

为了规范完成此次整治工作，该所专门进行了培训，要求各科室在办案过程中相互学习借鉴、取长避短。同时，该所不定期召开推进会，了解集中整治工作进展情况，并结合当前形势，对查处中存在的问题进行剖析，切实做到有案必查。

在此次整治行动中，该所16名卫生监督员联合7名卫生监督协管员，秉承“真”“细”“严”三字原则，采取有效措施，真抓实干，注重细节，做好责任分解，落实具体任务，追踪查处情况，确保卧龙区医疗市场安全。截至目前，卫生监督员已检查各类医疗机构80家，拟依法立案处罚8家，检查整治工作仍在推进中。

9月13日，焦作市卫生监督员在公共场所查看疫情防控相关资料，并对经营者进行防控指导。连日来，焦作市卫生计生监督局组织卫生监督员开展“蓝盾护航行动”，督导公共场所做好秋冬季新冠肺炎疫情防控工作。 王正勋 侯林峰 李亚坤/摄

柘城县加强公共场所卫生监督

本报讯（记者赵忠民 通讯员刘丙清）秋季到来，在呼吸道传染病与新冠肺炎疫情交织的情况下，柘城县卫生计生监督所进一步加强公共场所卫生监督工作。

公共场所涵盖商场、宾馆、美容美发店、游泳场所、影剧院、车站候车室等，是人员高度聚集的地方。卫生监督员倡导进入公共场所的人员佩戴口罩，并进行体温测量；公共场所应加强通风换气，如果使用集中空调，要加大新风量，关闭回风设施；公共场所从业人员应佩戴口罩，对经常接触的收银台、操作台、电梯间按钮、楼梯扶手、购物车把手、卫生间门把手等做好清洁消毒；公用洗手间配足洗手液或肥皂；顾客排队购物、付款结账保持“一米线”，鼓励扫码支付。宾馆应加强公共用具、拖鞋等物品的清洁消毒，减少培训、会议等聚集性活动。游泳、健身场所应加强对泳池水、更衣室、健身器材等的卫生管理。影剧院影厅、走廊、疏散通道每日清洁消毒2次以上，售取票机、贩卖机等每日擦拭消毒5次以上，座椅扶手等每场消毒一次，要减少放映场次，严格控制上座率。美容美发店推广预约服务，所用工具、毛巾、围布做到“一客一用一消毒”，座椅间距不少于1.5米，使用带盖垃圾桶，每天消毒2次。车站候车室应保持通风换气，每次运营前对车厢清洁消毒，座椅套定期洗涤并进行消毒处理。