



洛阳: 实施新举措 打赢攻坚战

本报记者 冯金灿 刘永胜 通讯员 罗亚飞 江欢 文/图

近年来,洛阳市卫生健康委全面贯彻落实省卫生健康委健康扶贫工作部署,从减轻困难群众医疗负担、提高贫困人口健康水平、提升医疗卫生服务能力入手,围绕健康扶贫规范化、标准化、制度化建设,精准施策,靶向攻坚,全力打好打赢健康扶贫攻坚战。

筑牢基础 着力改善贫困人口就医条件

洛阳市卫生健康委着力改善医疗基础设施,争取各级资金13.1亿元,对贫困地区11家县级医疗机构和9家乡镇卫生院进行标准化建设,对500所村卫生室的基础设施进行全面改造。洛阳市政府出台《村卫生室基础设施提升方案》,投入1500万元,将乡村医生自住房性质的村卫生室,新建为“政府举办、集体所有”的标准化村卫生室,建设资金由县级财政全额投入,市政府对每所村卫生室一次性给予3万元奖励补贴。

洛阳市政府出台《洛阳市乡镇卫生院服务能力提升工程实施方案》,由市、县、乡各出资3万元,从医疗管理、人才队伍、设施投入等方面,对乡镇卫生院服务能力进行全面提升;着力推广远程诊疗服务,远程诊疗服务覆盖市、县、乡、村四级,有效缓解困难群众看病难问题,全市9个县(市)134家乡镇卫生院及2674所村卫生室全部具备远程诊疗服务能力;建立远程医疗专家值班制度,将值班医院由2家三级医院拓展到全市11家三级医院,每天安排远程值班专家50余名。目前,全市远程诊疗服务24.1万人

次,基本实现“小病在乡村、大病到医院、康复回基层、90%患者就医不出县”的目标。

作为国家级贫困县的嵩县,近期由中国节能集团捐赠,投资488万元,在嵩县16个乡镇卫生院、318所村卫生室等376家医疗卫生机构部署天使医疗——全科医生助手机器人系统,着力打造“智慧医疗+健康扶贫”县、乡、村三级联动的嵩县模式。该项目的落地生根提升了嵩县县、乡、村三级医生(尤其是村医)的疾病诊疗能力,增强了基层医疗服务能力,实现了分级诊疗、上下联动,增强了医疗卫生工作者的积极性,缓解了山区群众的看病难题。

激发内力 充分发挥困难群众主体作用

洛阳市卫生健康委还全面开展“健康洛阳行·大医献爱心”专项行动,截至9月底共派出市、县专家664人次,深入111个乡镇,开展义诊109次,义诊13331人,开展健康科普讲座107场次,科普12390人,开展乡村医生全科技能培训2716人,发放宣传品23340份。同时,洛阳市卫生健康委印制健康扶贫惠民政策挂历10万份,下发到每个建档立卡贫困

户家中。

洛阳市卫生健康委还深入开展家庭医生“走千家进万户”活动,在全市开展为期3个月的贫困人口签约服务集中宣讲活动。各县(市、区)统一制作宣讲课件,对乡镇政府领导、包村干部、乡镇卫生院的医生进行集中培训,广泛宣传家庭医生签约服务及扶贫政策。各乡镇政府组建由包村干部、乡镇卫生院医生、村医组成的签约服务宣讲团,入村集中宣讲,利用中午、晚上时间在贫困户家中,在田间地头面对面与困难群众签约,宣传健康扶贫政策。

洛阳市卫生健康委广泛推行便民措施,积极推行大病集中救治,全市30种大病救治任务完成率达到100%;全面开展“先诊疗、后付费”和“一站式”就医结算服务,全市218家二级以上医疗机构及乡镇卫生院全部推行;扎实开展疾病防控项目,“两癌”免费筛查30252人、新生儿疾病免费筛查7327人,贫困人口健康促进覆盖率97.96%,从源头上减少了贫困地区出生缺陷等疾病。

创新机制 全面提升健康扶贫兜底保障

洛阳市卫生健康委坚持从保障机制

建设入手,在完成省里“规定动作”的同时,推出一系列倾斜政策。

家住邙岭镇丁门口村的王永周,患病多年,医药费让王永周一家不堪重负。如今,洛阳市实施了健康扶贫政策,贫困人口大病医疗费用报销比例大幅提高,为包括王永周在内的所有建档立卡低收入患者带来了好处。

洛阳市卫生健康委出台贫困人口“医疗再保险”制度,克服财政资金紧张的困难,出台了医疗再保险政策,建立贫困人口医疗再保险制度。市、县财政按每名贫困人口198元的标准筹资,在困难群众基本医疗保险、大病保险、困难群众补充保险等报销后,住院患者按照乡级住院60%、县级以上住院45%的比例进行再补偿,门诊医疗费用按照60%的比例进行再补偿。实施医疗再保险制度后,贫困患者的实际补偿比例进一步提高,减轻了患者的医疗负担。洛阳市卫生健康委在全面推行医疗再保险的基础上,各县对贫困人口积极推出县级医疗保障救助政策,切实提高困难群众实际补偿比例,全市困难群众医疗报销比例为92.2%,切实缓解了困难群众看病贵问题。

图①为困难群众讲解“三高”预防知识 图②体检小分队入户体检 图③健康扶贫志愿服务活动 图④培训现场 图⑤为贫困户添置新衣服 图⑥入户体检 图⑦健康扶贫义诊

济源: 走出健康扶贫新路子

本报记者 冯金灿 王正勋 通讯员 罗亚飞 江欢 文/图

济源示范区卫生健康委结合当地“山区面积大、贫困人口点状分布、健康服务覆盖难”这一现状,在全省率先提出健康扶贫“六位一体”工作模式和“3521”工作法,走出了一条符合实际、科学有效,贫困人口获得感强、满意度高的健康扶贫新路子,实现了贫困人口“健康有人管、患病有人治、看病能报销、大病有救助”全覆盖。

坚持完善机制 强化能力保障

济源示范区卫生健康委按照“先普惠再特惠、先医保再救助、先基本再大病后补充”的原则,编织了针对贫困患者的多层次、立体式医疗服务与保障网络。目前,济源贫困人口基本医保参保率达到100%,慢性病报销比例达到85%,医疗费用个人自付比例保持在5%以下。

济源还加大投入力度,进一步完善三级医疗服务体系建设,目前镇镇都有标准化卫生院,贫困村都有标准化卫生室且至少有1名合格乡村医生,全面实现贫困人口“小病不出村,一般病不出镇,大病基本不出市”;坚持开展健康扶贫进万家活动,由市级医院每月不少于2次到所帮扶的镇(村)开展义诊,为贫困患者提供诊疗服务;在市、镇两级医疗机构设立80个健康扶贫优先窗口、100间健康扶贫优质病房,全面实行贫困患者住院“先诊疗后结算”,免掏住院押金,不进行分段结算,实现一个窗口办结;实施健康扶贫“清凉行动”和“暖冬行动”,每年2次补充爱心药品,形成了贫困人口“看病就医有扶贫病房,住院实行一站式结算,有一张健康服务卡,一份健康档案,一个爱心保健箱,一本健康扶贫政策教育读本,一份家庭医生

服务协议、一支义诊巡诊队伍、一个家庭医生签约服务团队、一揽子惠民政策”等“十个一”服务格局。

坚持工作创新 强化模式探索

济源示范区卫生健康委紧紧围绕“签约一个、履约一个、做实一个、满意一家”,创新提出健康扶贫“三看五问两讲一分析”的“3521”工作法。该工作法通过建立健康扶贫“1+3+1”家庭医生签约服务体系,落实“四到”(走到、看到、问到、讲到)服务,确保家庭医生每月至少为贫困人口免费上门开展1次“一对一”家庭医生签约和“零距离”随访服务。目前,所有贫困人口家庭全部实现6个“看得见”:看得见健康扶贫明白人、看得见签约家庭医生公示牌、看得见爱心保健箱、看得见健康扶贫档案、看得见健康体检报告、看得见随访服务记录。

济源示范区卫生健康委创新提出了健康扶贫“六位一体”工作模式,将对贫困群众的“精准识别、大病专治、签约服务、动态管理、疾病预防、医疗惠民”6项健康保障措施融合成一个体系,形成闭环,环环相扣,融入对贫困人口全方位、全流程的服务中,确保贫困人口全部享受精准的健康扶贫服务。该模式于2019年获得了中国扶贫优秀案例奖,也是河南省健康扶贫方面唯一的获奖案例。

在健康扶贫“六位一体”模式引领下,济源示范区卫生健康委组织家庭医生签约服务团队逐村、逐户、逐人对建档立卡贫困人口进行核实,精准识别贫困人口健康状况,分类建立台账,实行动态管理,实现贫困人口健康管理“镇不漏村,村不漏户,户不漏人”,应管尽管、应治尽治。

目前,济源贫困人口大病集中救治率、慢性病签约管理率、健康指导覆盖率、家庭医生签约率均达到100%。

济源示范区卫生健康委紧紧围绕“签约一个、履约一个、做实一个、满意一家”,创新提出健康扶贫“三看五问两讲一分析”的“3521”工作法。该工作法通过建立健康扶贫“1+3+1”家庭医生签约服务体系,落实“四到”(走到、看到、问到、讲到)服务,确保家庭医生每月至少为贫困人口免费上门开展1次“一对一”家庭医生签约和“零距离”随访服务。目前,所有贫困人口家庭全部实现6个“看得见”:看得见健康扶贫明白人、看得见签约家庭医生公示牌、看得见爱心保健箱、看得见健康扶贫档案、看得见健康体检报告、看得见随访服务记录。

坚持精准施策 强化扶贫成效

济源示范区卫生健康委组织10个镇卫生院的650余名家庭医生签约服务团队,逐村、逐户、逐人对建档立卡贫困人口进行核实,将符合条件的贫困患者及时纳入管理范围;对建档立卡贫困人口、农村特困人员和低保对象患30种重大疾病的,实施定点医疗机构“靶向施治”,贫困群众30种大病救治率达到100%,救治实现“一

人一策”全覆盖;积极开展“光明扶贫工程”,对符合条件的建档立卡贫困患者进行免费救治;实现困难群众城乡居民医保参保费用政府资助全覆盖,做到不掉一户、不漏一人;所有建档立卡贫困群众全部参加城乡居民医保,政策范围内的建档立卡贫困人口全部享受医保缴费90元的政府资助;积极推出贫困群众医疗延伸服务,对家庭距离医院较远、购药不方便的贫困群众,由签约家庭医生代为购买、送药上门;将贫困人口慢性病定点医院延伸到村卫生室,确保慢性病报销政策全面落实。

济源进一步落实“1+3+1”健康扶贫家庭医生签约服务体系,推行“一对一”零距离随访服务,签约家庭医生不仅负责贫困群众的健康问题,还成为贫困群众的“主心骨”,涌现出很多为贫困群众办实事、办好事的感人事迹。



图①健康扶贫义诊进万家 图②健康快车开进村 图③健康教育 图④“三减三健”知识宣讲 图⑤为贫困户送上爱心保健箱 图⑥健康指导 图⑦医疗机构的健康扶贫服务处

