

咫尺匠心在 蓝盾著华章

——全国卫生监督机构规范化建设现场会回顾

本报记者 卜俊成 通讯员 李蓓 董春鹏 文/图

先行先试，孜孜以求；咫尺匠心，振翅发展。自2013年以来，河南卫生监督系统始终坚守初心，牢记使命，以卫生监督机构规范化建设为契机，逐步完善卫生监督机构业务用房、执法装备等基础设施，提升卫生监督执法能力，加强内涵建设，促使河南卫生监督整体实力迈入全国前列，蹚出了一条“以党建为引领，以规范化建设为引擎，带动卫生监督执法工作全面快速发展”的新路子，为全国卫生监督事业发展提供了“河南方案”，做出了积极贡献。

2020年12月10日~11日，国家卫生健康委综合监督局在河南召开全国卫生监督机构规范化建设现场会，组织全国各省（直辖市、自治区）卫生健康委卫生监督工作相关负责人，通过经验介绍、实地观摩和会议研讨等形式，详细讨论了河南等地的工作经验，以期为全国卫生监督工作的创新发展带来启迪。国家卫生健康委综合监督局局长赵延配、一级巡视员孟群，国家卫生健康委卫生监督中心副主任、一级巡视员胡小濂等领导纷纷为河南卫生健康机构规范化建设取得的硕果由衷点赞。河南省卫生健康委副主任黄红霞，平顶山市人民政府市长张雷明等出席会议。

赞誉盈耳：人民至上的豫卫荣光

12月10日，在全国卫生监督机构规范化建设现场会开幕式上，赵延配明确指出，推进卫生监督机构规范化建设，是落实习近平总书记指示批示精神，落实党中央、国务院决策部署，推进医疗卫生治理体系和治理能力现代化的重要举措。卫生监督机构规范化建设是强化卫生监督体系的重要内容，是提升监督执法能力和水平的有效途径，是实现医疗卫生治理体系和治理能力现代化的重要抓手。近年来，各地先行先试，不断探索卫生监督机构规范化建设工作，总结了不少好的经验，比如河南在全国率先开展卫生监督机构规范化建设，出台相关建设标准、重点任务评审办法和评审细则，围绕九大建设任务，推进卫生监督执法能力建设，促进卫生监督事业高质量发展。“河南卫生监督机构规范化建设工作

以敢为人先的精神，创新发展，不但取得了显著成效，而且还给全国很多省份树立了榜样。”孟群在点评河南经验时总结道。

张雷明从平顶山市卫生监督机构规范化建设入手，介绍了平顶山市以创建带动卫生监督工作和卫生健康事业发展所取得的成绩。他说，平顶山市深入开展卫生监督机构规范化建设，在全省率先开展蓝盾传习所试点工作，先后有4家单位创建成为“全省卫生监督机构规范化建设标杆单位”，还被确定为“全国医疗服务多元化监管试点地区”。医疗卫生治理体系和治理能力现代化水平不断提升，卫生监督工作迈入全省第一方阵，在全国处于先进行列。黄红霞在发言中表示，近年来，河南紧紧围绕全省卫生健康工作大局，以人民健康为中心，以深化医疗卫生行业综合监管为

重点，以卫生监督机构规范化建设为引领，以卫生监督能力建设为核心，以蓝盾护航行动为抓手，以创新工程为突破，卫生监督事业得到了长足发展和进步。其中，全省卫生监督体系日趋完善，卫生监督机构规范化建设成效显著，卫生监督人才培养持续加强，执法能力不断提升，信息化建设不断加强，卫生监督文化建设不断加强。

在随后的实地观摩环节，与会人员分别深入平顶山市卫生计生监督局、宝丰县卫生计生监督所、宝丰县闹店镇卫生计生监督中心所，详细观摩河南通过卫生监督机构规范化建设夯实市、县、乡三级卫生监督体系，提高卫生监督机构执法办案工作效能，切实维护人民群众健康权益的具体做法。“平顶山市和宝丰县的蓝盾传习所建设得好，通过党建业务融合，提高了

卫生监督工作的凝聚力，坚定了卫生监督员的职业信念。”在参观过程中，对于河南卫生监督系统创建党建业务平台的做法，赵延配连连称赞。“平顶山市卫生计生监督局业务用房、卫生监督模拟执法室和信息化建设工作做得很好，河南卫生监督机构建设确实值得学习。”陕西省卫生健康委监督局局长刁卫平在观摩中告诉记者。“县级卫生监督机构业务用房配套设施齐全，科室设置完善，而且还在乡镇设置卫生计生监督中心所，这对夯实基层卫生监督工作基础，具有深远意义。”辽宁省沈阳市卫生健康委主任刘郁在宝丰县实地观摩后表示，河南卫生监督机构规范化建设工作“确实做得好”。据不完全统计，截至2020年11月底，全国已有20多个省（直辖市、自治区）卫生健康行政部门和卫生监督机构前来交流1100多家（次）。



与会人员现场观摩河南卫生监督机构规范化建设



河南卫生监督机构听证室掠影



河南卫生监督机构基础建设掠影

砥砺前行：率先而行的恢宏气魄

“河南卫生监督机构规范化建设能够取得今天的成就，吸引全国同仁前来学习交流，是河南卫生监督系统始终以人民健康权益保障为中心，多年如一日奋发作为，履职尽责，率先垂范，艰辛拼搏的结果。”河南省卫生健康委综合监督处处长周静告诉记者。曾经，河南卫生监督机构的现状与当时全国大多数省份一样，业务用房不足，执法装备落后，专业人才匮乏等，制约工作开展与事业发展的矛盾重重。困则变，变则通。经过深入调研，河南省卫生健康委决定从2013年起，利用8年时间，投入7000万元~8000万元，从九大方面将全省三分之一的卫生监督机构建成“设置科学、功能完善、制度健全、管理规范、保障有力、运行高效”的规范化建设标杆单位。

为确保工作的规范开展，河南省卫生健康委根据《卫生部关于

卫生监督体系建设的若干规定》等，先后制定了卫生监督机构规范化建设标准、重点任务、评审办法和千分制评审细则，要求创建单位以自愿申报，紧紧围绕功能用房建设、队伍建设、能力建设、制度建设、信息化建设、作风建设、文化建设、形象建设和党的建设等九大任务为重点，集中做好约谈室、会议室、听证室等“九室一中心”建设，聚焦卫生行政执法主责、主业，重点加强卫生监督执法能力建设等。“规范化建设采取省市共建原则，河南省卫生健康委与各省辖市人民政府、省辖市卫生健康委签约，共建纳入创建序列的市级卫生监督机构；与省辖市卫生健康委、县级人民政府签约，共建纳入创建序列的县级卫生监督机构。”周静说，河南卫生监督机构规范化建设在标准先行、政府主导的同时，还通过“政

策引导、全程督导和奖罚利导”来确保工作的顺利开展。

在政策引导方面，对于纳入创建序列的市级卫生监督机构的建设经费总投入不少于200万元，其中省卫生健康委补助100万元，市级财政共建专项经费100万元；对于纳入创建序列的县级卫生监督机构的建设经费总投入不少于100万元，其中省卫生健康委补助50万元，县级财政共建专项经费50万元。在全程督导方面，申请前，省、市卫生健康委分别按照申报要求，对申报单位进行实地综合评估；建设前，对正式纳入规范化建设序列的卫生监督机构，省卫生健康委组织专家评审并确定创建方案，符合建设标准要求后，方可开工建设；在建设周期内，每年不定期督导建设项目进展情况，及时推进规范化项目建设；建设期满，通过评审考核被授予“卫

生监督机构规范化建设标杆单位”，随后进行3年为一周期的工作复审。建设中，对于工作突出的市、县，优先给予卫生监督政策倾斜，对配套经费不能按时到位的，根据具体情况暂停（或取消）经费支持、取消创建资格并进行全省通报。

截至目前，全省先后确定6批、78家卫生监督机构规范化建设创建单位，累计投入专项资金6600多万元，41家单位被命名为“卫生监督机构规范化建设标杆单位”，实现从硬件到软件、从内涵到外延、从管理到制度、从作风到形象的整体提升。“河南在探索开展卫生监督机构规范化建设之初，全国并没有现成的经验可借鉴。在省卫生健康委党组的正确领导下，大家凭借对卫生监督事业的炽热情怀，硬是闯出了一条路。”周静说。

聚焦主业：护卫群众健康的赤诚情怀

在全国卫生监督机构规范化建设现场会上，与会人员对于河南率先在全国卫生监督系统开展党建业务融合的蓝盾传习所建设，给予了高度评价和充分肯定。蓝盾传习所是河南卫生监督系统根据习近平总书记党中央和国家机关党的建设工作会议上重要讲话精神，结合河南省卫生监督机构建设实际，坚持以党建为统领，党建和业务工作齐谋划、共部署、同落实为原则，以党员活动室、蓝盾书屋等为依托，创建的党建引领促进卫生监督事业发展的平台。蓝盾传习所以向党员干部、卫生监督员、监管对象和基层群众深入开展“七传七习”活动为内容，以党建促业务，以业务强党建，推进党建与业务两手抓、两促进、两提高，最终达到卫生监督工作法制化、规范化、精细化水平进一步提高，促进全省卫生健康事业健康发展的目的。

“卫生监督执法的主业责是提高执法办案能力，以此来护卫群众健康权益。为此，我们通过强化党的建设来凝聚人心，来发挥党组织的战斗堡垒作用，激发卫生监督执法人员履

职尽责的干劲和拼劲，来促进卫生监督事业的发展。”据周静介绍。在卫生监督机构规范化建设工作中，除了开展业务用房建设之外，河南重点加强卫生监督队伍建设，提高执法办案能力，如实行人才培养行动计划，联合北京大学、中国政法大学、西南政法大学等知名高校，坚持理论知识与实践技能相结合，中长期与短期相结合、走出去与请进来相结合，不断创新培训形式，强化培训效果，连续8年累计投入人才培养专项经费7500万元，为省、市、县三级卫生监督机构培养业务骨干和管理人才8500多人，聚力打造一支“政治过硬、作风优良、技术精湛、执法有力”的卫生监督队伍；确立新乡市、鹤壁市、周口市卫生计生监督局为省级卫生监督员培训基地；成立全省首席卫生监督员队伍，组建卫生监督“领军人才库”“青年后备人才库”，完成市级首席卫生监督员培训、考核，一大批学员成为卫生监督队伍的业务骨干和执法尖兵，培养效果充分显现，为卫生监督事业持续发展提供了坚强的人才保障。

同时，河南连续两届参加全国卫生监督技能比武，两次获得全国卫生监督技能竞赛团体三等奖；联合省总工会累计举办6届卫生监督知识竞赛和技能比武，6届全省卫生监督知识竞赛和技能比武累计产生“河南省五一劳动奖章”14枚、“卫生监督技术标兵”114名，通过竞赛比武，提升了卫生监督队伍的整体素质，增强了工作本领，树立了执法形象，展示了监督风采，达到了“以赛促学、以赛促练”的效果；连续5年举办全省“千案评比推精品”活动，将全省187家卫生监督机构全部纳入评比范围，以卫生监督案卷评比促进办案质量提升，累计评出精品案卷234份、优秀案卷301份，入选国家卫生健康委监督执法优秀案卷18份。2020年，河南省卫生健康委创新培训形式，选派由55名省、市卫生监督专家组成的巡讲团，历时一个月深入全省17个省辖市和济源示范区，开展“以案释法”暨卫生监督执法能力提升系列培训。据不完全统计，系列培训行程10000余公里，累计讲授500余课时，培训卫生监督员1800余人，通过卫生监督典型案例

解析和职业卫生监督执法现场教学等，全面提高卫生监督执法办案能力。此外，河南还通过狠抓行业作风建设，约谈落后和现场稽查，实现全省卫生监督工作“双清零”（零执法、零分卷）的工作目标；通过开展军训训练和拓展训练，在每年国家宪法日开展卫生监督员宣誓活动，浓厚卫生监督文化氛围；通过创作和传唱河南卫生监督之歌《阔步向未来》，讲好河南卫生监督故事；通过创办《卫生监督观察》微信公众号，强化卫生监督舆论引导，实现了河南卫生监督机构基础设施发生翻天覆地变化，卫生监督队伍精神面貌焕然一新，卫生监督执法效能快速提升，创建工作硕果累累的突出成效，最终促进全省卫生监督事业实现高质量发展！

咫尺匠心在，蓝盾著华章。相信全国卫生监督机构规范化建设现场会在河南的召开必将为全国卫生监督事业的发展注入源源不断的活力，为增辉河南、添彩中原续写锦绣篇章！



河南蓝盾传习所掠影(一)



河南蓝盾传习所掠影(二)