

各地加强新冠肺炎疫情防控 督导检查工作

漯河市

本报讯(记者王明杰 通讯员纪雨辰 谷东方) 1月12日,记者从漯河市卫生健康综合执法支队获悉,为严格落实漯河市卫生健康委“六个强化”的工作要求,按照《漯河市医疗机构新冠肺炎疫情防控及疫苗接种暗访工作方案》(以下简称《方案》)部署,1月7日至8日,漯河市卫生健康综合执法支队抽调卫生监督执法人员组成4个暗访督查组,对全市医疗机构新冠肺炎疫情防控措施落实情况及新冠病毒疫苗接种情况进行专项暗访督查。

督查组采取事先不打招呼、现场随机抽查等方式,重点对市直医疗机构及各县(区)医疗机构新冠肺炎疫情防控措施落实情况,住院患者及陪护人员核酸检测情况,乡镇卫生院发热门诊(哨点)建设及规范使用情况,新冠疫苗紧急接种工作情况,返乡人员排查、登记、管理情况进行了暗访督查。此次检查中,督查组共暗访督查医疗机构21家、新冠病毒紧急接种单位5家。

经检查,督查组发现全市各级医疗机构高度重视新冠肺炎疫情防控工作,能够积极落实各项疫情防控措施,均建立有传染病防治和感染防控组织机构及管理制度;预检分诊点标识清楚,流程合理,疫情防控措施到位;医务人员能够熟练掌握发热病人就诊流程;大部分医疗机构能够按照要求执行“一码一卡”核查、体温测量,对新入院患者及陪护人员能够开展新冠病毒核酸检测。

督查结束后,督查组对存在的问题进行了现场反馈,并要求各医疗机构立即整改,持续提升医院感染防控水平。

舞钢市

本报讯 1月13日,在舞钢市寺坡万客来生活超市,卫生监督执法人员正在对超市的体温测量、口罩佩戴、消毒隔离、通风等情况进行逐一监督检查。据悉,这是该市加大疫情防控卫生监督力度度的一个场景。

为了有效巩固疫情防控成果,抓紧抓实疫情防控常态化工作,舞钢市组织卫生监督执法人员对辖区内学校、社区、诊所、酒店、洗浴中心、足疗店等重点公共场所及来往

人员体温测量、口罩佩戴、安全社交距离、健康监测、消毒隔离、通风等情况进行逐一监督检查,并要求诊所遇到发热病人要及时将其送到指定发热门诊就医,各公共场所经营单位要提高疫情防控意识,切实做到“早发现、早报告、早预警”,发现可疑人员第一时间采取针对性防控措施,同时,积极做好科普宣传工作,让常态化疫情防控知识走入千家万户。

(杜如红 段泓涛 闫勇)



为认真落实“外防输入、内防反弹”防控策略,降低疫情传播风险,孟州市卫生计生监督所将持续加强公共场所卫生监督,督促落实各项疫情防控措施,积极发挥卫生监督职责,作为近期工作的重点。在检查过程中,卫生监督人员对公共场所人员佩戴口罩、查验行程卡、健康监测、清洁消毒等疫情防控落实情况进行现场监督检查。

王正勤 侯林峰 郭雪莹/摄

安阳市

本报讯(记者张治平 通讯员汪润华)按照《安阳市新冠肺炎疫情防控工作督查方案》要求,安阳市纪委监委、安阳市卫生计生监督局、安阳市市委市政府督查局、安阳市疾控中心抽调人员成立联合督查组,于1月15日至17日,对该市五县四区分领域、分类别,突出重点区域、重点人员实施集中督查。

此次联合督查采取听取情况汇报和实地察看相结合的方式。督查组听取了卫生健康委情况汇报,检查重点人员排查情况、50人以上活动报备情况、隔离政策、宣传工

作等。督查组实地察看了集中隔离点是否严格执行“两通道、三分区”,是否严格落实“一人一间一卫”,是否能够满足200人以上的居住条件。学校晨检、排查及物资储备情况是否落实到位。医院预防接种点是否每个接种站点“一医两护”、一辆救护车和所需急救器械药品在岗到位。高速公路健康监测点监测工作是否由辖区政府(处)级领导带队,卫生防疫人员、执勤警务人员、交通管理人员及配备配置是否到位。商场、超市

等人员密集场所是否安排专人进行引流、限流,提醒引导人员进入时佩戴口罩,持续落实体温检测、健康码筛查、场所消毒等防控措施。养老机构是否实行全封闭管理,人员晨检及物资消毒情况是否落实到位。乡镇卫生院、社区卫生服务中心及村卫生室等医疗机构测体温、戴口罩、查验健康码及可疑人员相关处理程序等措施落实情况是否到位。对检查中发现的问题,督查组要求相关单位立即改正,对工作失职、渎职造成严重后果的,一律追究责任。



2021年春节临近。为切实做好节前重点场所疫情防控卫生监督工作,三门峡市湖滨区卫生计生监督所对辖区医疗机构以及重点公共场所的疫情防控工作进行监督检查,全面落实疫情防控措施。图为卫生监督人员正在对医疗机构疫情防控工作进行监督检查。

刘岩 孙凯 曹晶/摄

镇平县

本报讯(记者乔晓娜 通讯员余守森)1月20日,记者从镇平县卫生计生监督所了解到,该所积极部署2021年医疗机构疫情防控专项检查工作。

本次主要检查一级医疗机构的发热门诊、二级医疗机构的发热门诊是否规范设置,人员设备是否配备到位;医务人员防护是否到位;出入人员是否佩戴口罩;测量体温登

记是否完整;发热患者是否按要求规范处置;对医疗机构传染病防控工作是否落实到位,组织制度是否健全;突发应急预案是否落实;对手术室、注射室、儿科、检验室等重点

部门的消毒效果进行抽样检测;医疗废物是否严格按照《医疗废物管理条例》规范处理;医院污水处理设备运行情况、加药消毒情况、污水处理是否达标;新冠疫苗接种是否严

格按照接种流程和技术要求规范操作,医疗机构是否组织人员有序接种,是否告知注意事项、登记人员信息、接种后是否留观等。

在此次检查过程中,卫生监督人员深入预检分诊(发热门诊)、手术室、注射室、检验室、医疗废物暂存点、新冠疫苗接种点等关键部位,实地察看了各项措施的落实情况。目前,检查工作正在有序进行。

睢县

本报讯(记者赵忠民 通讯员马雷)按照睢县卫生健康委的工作安排,1月16日上午,睢县卫生计生监督所督导组对县直医疗机构、乡镇卫生院疫情防控工作进行“回头看”。

督导组紧紧围绕睢县卫生健康委疫情防控总体部署,结合疫情防控工作部署会中提到的部分医疗机

构存在的问题,对县直医疗机构及各乡镇卫生院进行了督导检查,并对前一轮督查的整改情况进行了“回头看”。

督导组对县直医疗机构、乡镇卫生院疫情防控工作整改情况给予充分肯定:一是县直医疗机构以及乡镇卫生院领导班子重视疫情防控工作;二是防控机制更加顺

畅;三是防控措施落实更加到位,预检分诊、发热门诊、医学留观等工作进一步规范;四是疫情防控宣传工作更加深入。

督导结束后,督导组要求各级医疗机构合理调配疫情防护物资、健全疫情防控通报机制,全力投入冬春季疫情防控工作中,守护人民群众健康安全。

既是指挥员,又是战斗员

——记鹤壁市卫生健康监督局党支部书记、局长秦法军

本报记者 杨冬冬 通讯员 王剑峰 文/图

开栏的话:有一群人,经常出现在人们的周围,却不为人所熟知。他们与危害群众健康权益的人“斗智、斗勇”;他们任劳任怨,只为将医疗、公共卫生、传染病、放射卫生、职业病防治等方面的监管工作做到“一尘不染”。在省卫生健康委综合监督处、省卫生健康委卫生监督中心的指导和推荐下,从本期开始将带领大家沿着他们的足迹,领略“卫监风采”。



2020年10月21日,河南省抗击新冠肺炎疫情表彰大会隆重召开。河南省卫生监督系统有3位“蓝盾卫士”获得表彰,荣获“河南省抗击新冠肺炎疫情先进个人”,其中,鹤壁市卫生健康监督局党支部书记、局长秦法军名列其中。

谈起秦法军,不论是鹤壁市卫生健康系统还是被监管单位,都给予肯定。

“疫情怎么样啦?还有几项工作我不放心……”秦法军作为鹤壁市联防联控指挥部督查问责组副组长,面对突如其来的疫情,他既是指挥员,又是战斗员,连续高强度工作32天突发心梗,累倒

在疫情防控一线,被送至市人民医院心血管内科进行抢救,在做了介入治疗醒来后的第一件事,便是询问疫情防控进展情况。

职业敏感 快速做出反应

2020年春节前夕,媒体陆续报道武汉不明原因传染病,秦法军以一名医务工作者特有的职业敏感,感觉到了隐秘的硝烟战火。接到通知后,他立即安排部署,取消鹤壁市卫生健康监督局所有卫生监督员的春节假期,全部投入疫情防控一线。

“卫生监督人在大灾大疫面前从来都不会缺席。面对疫情加快蔓延的严峻形势,卫生监督员闻令而动,做到‘守土有责、守土

担责、守土尽责’,全面落实联防联控措施,与医务工作者、疾病预防控制人员并肩前行,共同扛起重任,织密疫情防控网,依法履职,全面投入抗击新冠肺炎疫情防控工作中。”秦法军说。

鹤壁市卫生健康监督局第一时间成立了以秦法军为组长的疫情防控工作领导小组,并要求各科室依法履职,要求传染病监督科指导医疗机构落实传染病预检分诊制度,阻断病原体的传播,降低医院感染发生的风险;职业卫生监督科充分利用“智慧卫监”、全程监督,发挥互联网的优势,线上线下,保障放射诊疗场所卫生安全;公共场所卫生监督科做好商场、超市疫情防控督导检查,保障群众购物安全;提高政治站位,守护好人民群众身体健康和生命安全。

服从大局 用心织密防控网

2020年1月22日,根据鹤壁市防治重大疾病工作联席会议办公室通知要求,秦法军带领单位6

名业务骨干义无反顾地迅速投入全市疫情防控督导工作中。

作为市联防联控指挥部督查问责组副组长,秦法军深感责任重大,想要准确研判全市疫情防控形势,就必须深入疫情防控最前线。他带领督查问责组成员首先对全市疫情防控工作明察暗访,到各县(区)开展防护、消杀等知识宣传;督导检查返鹤人员的排查隔离情况;对一线社区、村庄的卡点管控情况进行检查;顶着寒风,逐家逐户排查疫情高风险地区返乡人员的管控情况;深入企业,开展疫情防控复工复产情况调查……

每天从白天忙到黑夜,再回到指挥部汇总汇报,为领导精准研判、科学决策提供第一手资料;饿了吃泡面,困了倚床床。这些已经成为秦法军的工作常态。作为一名党员干部就要用责任担当,为疫情防控交一份满意的“答卷”,秦法军是这样说的,更是这样做的。

突发心梗 手术前仍在工作

作为市卫生健康监督局的领头人,秦法军勇当先锋,充分发挥党员模范带头作用。很多次都是在下午快下班时,才看到他急匆匆地从另一个“战场”转战来到单位,争分夺秒召集各科室负责人听取工作汇报,部署下一步工作。忘我工作是他最平常的工作状态,马不停蹄是他最真实的工作写照,无私奉献、不计个人得失是他展示“忘我”精神的最好体现!

2020年2月19日下午,秦法军回到单位开会,突然感觉身体不舒服,但他强忍着,吃了点儿药,继续开会,听取各科室负责人的汇报,然后又返回市联防联控指挥部。

2020年2月22日上午,由于连续高强度工作,秦法军累倒在工作岗位,被紧急送至市人民医院心血管内科进行救治。据鹤壁市卫生健康委综合监督科科长康玉鹤回忆,医生刚为秦法军做完手术不久,他和秦法军商量工作



秦法军(左一)带队对医院急诊预检分诊处检查

时,想问一下秦法军的病情,但秦法军怕影响疫情防控工作,一直说休息两天就好了。

手术后不到一周,秦法军就回到了单位,回到了同事身边。

如今,在疫情防控常态化下,他仍法军怕影响疫情防控工作,一直说休息两天就好了。手术后不到一周,秦法军就回到了单位,回到了同事身边。

卫生行政执法办案基础与实务100问

《中华人民共和国传染病防治法》第29条第3款规定:“生产用于传染病防治的消毒产品的单位和生产用于传染病防治的消毒产品,应当经省级以上人民政府卫生行政部门审批。具体办法由国务院制定。”《消毒管理办法》第20条规定:“消毒剂、消毒器械和卫生用品生产企业取得工商行政管理部门颁发的营业执照后,还应当取得所在地省级卫生计生行政部门发放的卫生许可证,方可从事消毒产品的生产。”

《公共场所卫生管理条例》第8条规定:“除公园、体育场(馆)、公共交通工具外的公共场所,经营单位应当及时向卫生行政部门申请办理卫生许可证。”《公共场所卫生管理条例实施细则》第22条规定:“国家对除公园、体育场馆、公共交通工具外的公共场所实行卫生许可证管理。公共场所经营者取得工商行政管理部门颁发的营业执照后,还应当按照规定向县级以上地方人民政府卫生计生行政部门申请卫生许可证,方可营业。”

《医疗机构管理条例》第15条规定:“医疗机构执业,必须进行登记,领取医疗机构执业许可证。”

根据以上法律法规的规定,生产经营者从事生产经营活动之前需要取得消毒产品生产企业卫生许可证、公共场所卫生许可证或者医疗机构执业许可证,但是这些许可证只是从事生产经营活动的资格证书,并非生产经营活动的主体身份证书,所以卫生许可证到期或者被吊销,丧失的是从事卫生行业的特定活动的权利,与认定主体资格没有任何关系,原主体身份不发生变化。

对于营业执照到期或被吊销后,主体资格是否随着灭失呢?

在卫生行政执法案件中,需要领取营业执照的当事人常见类型有个体工商户、营利法人(一人有限公司等)以及非法人组织(个人独资企业、合伙企业、法人分支机构等)。这些主体的成立要件是经依法登记取得营业执照,营业执照签发日期即为成立日期,取得了当事人主体资格。而主体资格灭失的标志则为营业执照的注销,营业执照被注销后,当事人主体资格即自动灭失。营业执照到期并不导致主体资格灭失。而关于营业执照被吊销,主体资格是否灭失的问题,则存在争议:一种意见认为,吊销只是丧失经营资格,主体还存在;另一种意见认为,吊销是主体被动灭失的方式。

《最高人民法院关于企业法人营业执照被吊销后,其民事诉讼地位如何确定的复函》规定:“吊销企业法人营业执照,是工商行政管理机关依据国家工商行政法规对违法的企业法人做出的一种行政处罚。企业法人被吊销营业执照后,应当依法进行清算,清算程序结束并办理工商注销登记后,该企业法人才归于消灭。因此,企业法人被吊销营业执照后至被注销登记前,该企业法人仍应视为存续,可以自己的名义进行诉讼活动。”据此认为,吊销只是丧失经营资格。

综上,无论是卫生许可证到期或被吊销后还是营业执照到期或被吊销后,对于有限公司、个人独资企业、合伙企业以及法人分支机构仍应按照营业执照登记的机构名称认定行政处罚当事人。

(据《卫生行政执法办案基础与实务100问》)

卫生许可证或营业执照到期或被吊销后,如何认定行政处罚当事人?