

# 医药卫生报

## 基层卫生周刊

面向基层 服务基层

2021年  
4月22日  
每周四  
出版

## 新安县医共体建设 变“患者跑”为“专家跑”

本报讯(记者刘永胜 通讯员郭嘉欣 武剑)连日来,河南中医药大学金匱策略教研室主任、中医副主任医师王勇在新安县第二人民医院坐诊的消息被广为传颂。这是新安县第二人民医院作为医共体成员单位,聘请省市级专家满足县域群众就医需求的一个缩影。

近年来,新安县积极优化医疗资源配置,组建了紧密型县域医共体,变“患者跑”为“专家跑”,使优质医疗资源下沉到患

者“身边”,极大方便了群众就医。尤其是2019年8月,新安县被确定为国家级紧密型县域医共体试点县以来,为落实好相关政策,促进优质资源下沉,该县向上借助医联体,向下通过医共体,大力开展新技术新业务,强化专科、学科建设,加强人才培养,提高医疗服务能力。

以新安县第二人民医院为例,该院积极发挥机制体制优势,以为县域广大群众提供更加优质、高效、便捷的医疗卫生服务为

宗旨,积极落实医共体建设各项工作,对全院由内到外进行优化提升,添置高端医疗设备,邀请省市专家学者到该院讲学坐诊,全面提升医务人员素质和技术水平;组建了精神卫生中心、血液净化中心、青少年眼健康管理中心三大中心,在进一步完善县域医疗卫生服务体系,提高县域医疗卫生资源配置和使用效率的同时,进一步加快提升基层医疗卫生服务能力,推动构建分级诊疗、合理诊治和有序就医新秩序。

与此同时,该院还积极组织院内各级科室联动,进校园、进单位、进乡村、进社区及养老院,开展医共体政策宣传、义诊、健康科普讲座、入户随访等一系列特色活动,与卫生院开展对口帮扶工作,把医疗服务送到了基层群众的家门口,扩大群众医共体政策知晓率,提升群众的健康水平和满意度,全面促进紧密型医共体工作的稳步推进。

责编 杨小沛 美编 杨小沛

5

## 服务提质扩容 助力乡村振兴

河南省卫生健康委副主任 一级巡视员 谢李广

2021年,河南省基层卫生健康工作围绕实施健康中国战略和乡村振兴战略,着力夯基固本、资源下沉、医防融合,扬优势、补短板、强弱项,推进县域医共体建设,改善基层基础设施条件,落实基层医务人员待遇,提高基层医疗卫生机构防病治病和健康管理能力,进一步提升人民群众的健康获得感。

### 全面提升疫情防控能力

乡镇卫生院和社区卫生服务中心全部规范设置发热门诊或发热诊室。按照“填平补齐、平急结合”原则,配齐生化分析仪、血细胞分析仪、全自动凝血分析仪等检验类设备以及CT、DR(数字X线摄影)等设备,进一步提升基层疫情防控和应急处置能力,充分发挥基层“哨点”作用。严格落实预检分诊制度和首诊负责制,规范发热门诊接诊处置流程,落实对发热患者的登记、筛查、隔离、报告、治疗、转诊等功能,统筹做好疫情防控和基本医疗卫生服务。

严格落实基层院感防控制度,全员开展院感防控培训,规范工作流程,严格患者和陪护、探视人员管理,严防院内感染发生。加强村卫生室人员培训,督促落实村卫生室人员接诊“十须知”。落实“村组织、乡采样、县检测”,加强核酸采样规范化培训,对采样力量薄弱的乡镇卫生院,加强采样人力和物资调度。

充分发挥县域医共体的作用,对防控力量薄弱的基层医疗卫生机构及时安排支持、支援人员,充实基层防控力量。切实做好新冠肺炎疫苗接种工作,严格落实《疫苗管理法》等法律法规和工作规范,严格疫苗管理,提高预防接种能力,强化日常管理和风险防范。

### 将达标升级纳入“十四五”规划

以全面实施乡村振兴和健康中国战略为契机,将乡镇卫生院、村卫生室和社区卫生服务中心达标升级纳入“十四五”规划。实施基层医疗卫生服务能力提升工程和新一轮基层卫生人才工程,落实基层医疗卫生机构建设三年行动计划,围绕基层医疗卫生机构功能定位,着力优化基础设施、诊疗设备、信息管理和服务能力。

推进健康乡村建设,选建300家左右中心乡镇卫生院成为农村区域性医疗卫生中心,重点健全临床、医技等科室设置,强化急诊、康复、中医、医养结合、安宁疗护、血液透析等服务功能,力争5年内达到或接近二级医院水平。加强薄弱乡镇卫生院建设,加大政策、资金和技术支持力度,重点支持其基础设施升级改造、诊疗设备更新换代、相关信息系统互联互通和远程医疗全覆盖,确保实现基础设施标准化、诊疗设备数字化、综合管理信息化。将村卫生室纳入农村公共服务设施规划建设,进一步推进村卫生室建设标准化和产权公有化,建立健全村卫生室运行管护机制,落实基本运行费用补助。

全面深入开展“优质服务基层行”活动和社区医院建设,对标对表找差距,持续整改促提升。2021年,计划新增600家乡镇卫生院和社区卫生服务中心达到服务能力基本标准或推荐标准,计划新增300家达到社区医院基本标准,争取30家通过二级综合医院评审。

### 深化关键环节综合改革

着力构建紧密型县域医共体。构建县乡村一体化、优质高效的整合型县域医疗卫生服务体系,推动人才、技术下沉和常见病回流,推进县域医疗卫生服务均等化,加快落实分级诊疗制度。

推动落实预防为主和医防融合。着力健康中原行动,做实基本公共卫生服务,做实健康促进,推进居民健康档案务实应用并向个人开放。以家庭医生签约服务为载体,推动开展基层慢性病防治融合试点,推进组织管理融合、服务团队融合、服务流程融合、绩效考核融合和信息系统融合。逐步实行紧密型乡村一体化。着力开展乡村医生“乡聘村用”,推动落实具备条件的乡村医生参加企业职工养老保险和村卫生室基本运行经费财政补助制度。在落实一般诊疗费、基本药物制度专项补助的基础上,将村卫生室承担的基本公共卫生服务任务提高到50%。引导实施医学专业高校毕业生免试申请乡村医生执业注册政策,补充和优化乡村医生队伍。

落实基层医务人员薪酬待遇。推动落实公益一类保障、二类管理,以及“两个允许”要求和基层医生生活补助制度,对在乡镇、社区工作的基层全科医生发放岗位津贴,基层全科医生收入不低于当地县级综合医院同等条件临床医师的平均收入水平。提高基层高级职称人员占比,全面开展基层医疗卫生机构和家庭医生签约服务团队绩效考核,调动基层医务人员积极性。

## 郑州市

# 着力完善基层公共卫生服务体系

本报记者 冯金灿

2020年,郑州市大力推进社区卫生服务体系、校医队伍和校园医疗卫生服务站、基层国家社区卫生服务中心能力建设B级标准要求,配备设备设施;参照公益一类事业单位标准核拨人员经费和公用经费,县(市、区)每新增1家政府主导并达到标准的社区卫生服务中心,市财政给予奖补300万元。市属综合医院下沉帮扶,全面提升基层服务能力。2020年,郑州市已按照“四有”要求落实62家建设任务。

在深化校医改革,加强学校卫生工作方面,郑州市委、市政府印发《关于加强全市中小学校医队伍和校园医疗卫生服务站建设方案的通知》,2020年12月底之前完成寄宿制学校、600人以上非寄宿制学校配备1名校医的任务;2021年6月底前完成寄宿制学校配备2名校医的任务;2022年底基本实现寄宿制学校和600人以上非寄宿制学校按照师生人数600:1比例配备校医的任务,对公办中小学按“寄宿制学校配备2名校医,600人以上非寄宿制学校配备1名校医”的标准核定校医编制或岗位数量,按照公益一类单位标准拨付人员经费和公用经费;校医纳入社区卫生服务中心统一管理,由卫生健康部门和教育部门制定管理措施,实行轮派制度;教育部门负责校园医疗卫生服务站建设,卫生健康部门负责业务指导和考核。同时,郑州市要求民办学校参照公办学校标准配备校医;市政府将校医改革与社区中心建设纳入“五个一批”重大

专项工作,成立由市领导牵头的学校卫生工作改革领导小组,编制、财政、人社、卫生、教育等部门参与,统筹解决改革中存在问题。

郑州市强化疫情防控,基层发热门诊建设实现全覆盖,实行“一机构一方案”,专人负责。郑州市统筹安排抗疫特别国债和中央财政、地方财政补助等资金,共协调上级各项资金8904万元,市县乡自筹资金4714余万元,总投入1.36亿元。郑州市卫生健康委组织医院、院感专家,对设计图审核把关,对难点单位现场指导、现场解决疑难问题;定期召开项目推进会,组织现场观摩,促进基层医疗卫生机构相互学习。截至目前,郑州市共组织线下培训43期、线上培训3期,并抽选业务精、能力强、综合素质高的医务人员1117名,配备至各发热门诊。2020年,郑州市已建成基层医疗卫生机构发热门诊43家、发热门诊诊室153家。

## 让爱国卫生理念 深入人心

今年4月是第33个爱国卫生月,活动主题是“文明健康、绿色环保”。各地卫生健康系统开展了形式多样的活动,引导人们培养文明行为习惯,养成健康生活方式,弘扬崇尚节约的理念,树立绿色环保观念。



日前,郑州市第33个爱国卫生月启动仪式在该市人民公园东广场举行。活动号召大家要持续深入开展爱国卫生运动,不断推进城乡环境卫生治理。

在现场,来自郑州市直卫生健康部门的工作人员,通过设立咨询台、免费测量血压、悬挂标语横幅、展出宣传展板、进行义诊、发放宣传折页和宣传册、科普急救知识等,引导群众将“文明健康、绿色环保”的主题活动融入日常生活中。

乔晓娜 张国定 王雪军/摄

## 息县

本报讯(记者王明杰 通讯员余建 何瑾琛)4月16日上午,息县爱卫办联合县疾病预防控制中心、县第一医疗健康服务集团、县第二医疗健康服务集团、息县第二医疗健康集团的工作人员,向过往群众发放了健康宣传册,开展了义诊活动,免费为大家测量血压、血糖等。

在活动中,息县爱卫办还邀请专业消杀公司,现场为市民讲解病媒生物的危害和防控方法,为大家发放了《健康生活,从生活小事开始》《控烟核心信息宣传》《糖尿病防控知识》《中国公民健康素养

66条》《您正确佩戴口罩》《公共场所如何消毒》等宣传知识手册共计1650册,并详细讲解了合理膳食、控烟等健康知识。

息县第一医疗健康服务集团、息县第二医疗健康集团的工作人员,向过往群众发放了健康宣传册,开展了义诊活动,免费为大家测量血压、血糖等。

在活动中,息县爱卫办还邀请专业消杀公司,现场为市民讲解病媒生物的危害和防控方法,为大家发放了《健康生活,从生活小事开始》《控烟核心信息宣传》《糖尿病防控知识》《中国公民健康素养

## 滑县小铺乡卫生院

本报讯(记者张治平)日前,在滑县卫生健康委文明办的指导下,滑县小铺乡卫生院爱卫办人员在副院长胡月的带领下,来到新区体育广场参加爱国卫生月活动。活动现场设置有义诊咨询台和主题展板,工作人员向来往群众广泛宣传疾病预防知识、健康生活方式和公共场所的控烟政策等知识。

此外,工作人员还在现场进行了心肺复苏演练,并向群众详细讲解心肺复苏流程,普及心肺复苏知识。

在此次活动中,工作人员共发放宣传手册220份,发放盆、垃圾桶、果蔬盘、围裙等小礼品80余份。

## 每周看

## 商丘市睢阳区 开展全民国家安全教育

本报讯(记者赵惠民 通讯员曹永宏)今年4月15日是第六个全民国家安全教育日。当天,商丘市睢阳区卫生健康委组织大家认真学习《国家安全法》等法律法规,并开展了系列活动,广泛宣传国家安全知识。

一是在北海路法治公园开展宣传活动。活动期间,睢阳区卫生健康委党组书记、主任林若平带领工作人员,向过往群众发放宣传资料,宣传全民国家安全意识。在现场,工作人员设立了法律咨询台、展板,散发宣传册,大力宣传《国家安全法》《反恐怖主义法》《网络安全法》《反间谍法》等法律法规。

二是在全系统大力开展国家安全法律法规学习教育活动。睢阳区卫生健康委通过组织观看教育片、进行知识竞赛等,广泛宣传法律知识,增强了系统内工作人员依法防范和打击危害国家安全行为的意识,为维护国家安全营造良好的法治氛围。

三是开展“国家安全进万家”活动。睢阳区卫生健康委组织工作人员,带着国家安全教育资料,到帮扶村李口镇夏楼村开展“国家安全进万家”活动。在活动现场,工作人员为村民发放了国家安全教育资料,讲解国家安全知识,提醒村民时时注意国家安全、维护好国家利益。

## 鹤壁市淇滨区 开展安全教育普法宣传

本报讯(记者高志勇 通讯员王雁)4月15日,淇滨区卫生健康委组织辖区内各乡镇卫生院、社区卫生服务中心、委直二级机构等,开展全民国家安全教育日宣传活动,切实增强全区卫生健康系统国家安全意识,共同维护国家安全。

在此次宣传活动中,各单位设置了6个LED(发光二极

管)电子游走字幕、15个宣传展板、4条横幅,对社会公众发放有关国家安全的法律法规宣传手册2000余份,宣讲《网络安全法》《国家保密法》《反间谍法》等法律法规,以及《传染病防治法》《新冠肺炎疫情防控》等宣传手册,进一步提升公众的国家安全意识,增强防泄密、防渗透、防策反意识,筑牢了国家安全防线。



连日来,内黄县妇幼保健院优化服务流程,采用集中组织、配备专车、车接车送的方式,确保“两癌”(宫颈癌和乳腺癌)筛查工作有序进行,防护到位。

作为“两癌”筛查定点单位,自2009年至今,内黄县妇幼保健院已为5万余名适龄妇女建档立卡,开展“两癌”筛查,提供跟踪服务,发放健康教育知识和科病防治知识宣传品8万余份,有效提高了内黄县“两癌”防治知晓率。

卜俊成 余冰/摄