

南阳市紧密型县域医共体建设系列报道之三

不忘初心施仁术 牢记使命惠民生

——南召县紧密型县域医共体建设走笔

本报记者 乔晓娜 通讯员 段清雅 文/图

7月13日,对于南召县医疗健康服务总医院来说,必将是载入史册的高光时刻——河南省委督导组对其实地验收,对南召县紧密型县域医共体建设予以充分肯定,并寄予厚望。

近年来,南召县委、县政府深入贯彻落实省委、省政府关于深化医改的决策部署,持续深化县域医疗卫生服务供给侧结构性改革,

高质量推进紧密型县域医共体建设,推动医疗卫生工作重心下移、医疗卫生资源下沉,县域医疗卫生服务能力和供给效率显著提升,定位明确、分工协作的县域整合型医疗卫生服务体系基本构建;不断提高群众的满意度、幸福感和获得感。南召县将在深化医改进程中“弯道超车”,迈出坚实有力的稳健步伐。

坚持高位推进 强化顶层设计

按照优化、协同、高效的原则,南召县成立以县委书记为主任、县长为第一副主任的南召县紧密型县域医共体管理委员会,卫生健康委主任兼任医共体管理委员会办公室主任。县委常委、政府常务会定期专题研究紧密型县域医共体建设,县委、县政府主要领导和分管领导多次到医疗健康服务总医院现场办公,协调解决问题,全力推动紧密型县域医共体建设。南召县成立县紧密型县域医共体推进工作领导小组,由县委常委、改革办主任任组长,由分管副县长和卫生健康委主任任副组长,负责紧密型县域医共体组建的具体工作。南召县还印发了《紧密型县域医共体管理委员会议事规则》,定期召开联席会议,研究解决紧密型县域医共体建设事项。

2021年9月28日,南召县召开医疗健康服务总医院成立大会暨第一届理事会会议。南

召县委常委、县委办公室主任李刚,县卫生健康委党组书记、主任胡保勤,县委编办主任袁庆华出席会议并讲话。会议由县政府办公室副主任闫龙主持。

李刚强调,各单位、各部门要进一步增强责任意识,认真学习医疗卫生发展的各类政策,团结协作、强化服务,共同努力推进紧密型县域医共体有序发展;各级医疗卫生机构要把思想和行动统一到县委、县政府关于紧密型县域医共体建设的决策部署上来,把紧密型县域医共体建设作为一项重要政治任务和民生工程,抓实抓好、抓出成效,为打造高质量的“健康南召”做出更大贡献。

“要凝聚共识抓改革,要真改实改抓落实,要强化责任抓推进,要团结协作共发展。”胡保勤说,医改的成效直接影响到全面小康目标的实现。南召县成立医疗健康服务总医院是破

解医改难题的重大举措和制度创新。医疗健康服务总医院成员单位要切实增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识,牢固树立健康工作的责任意识,提高政治站位,凝聚思想共识,服从改革、支持改革、参与改革,推进卫生健康工作重心下移和优质医疗资源下沉,有效缓解基层群众“看病难、看病贵”问题,为广大群众提供优质的医疗卫生服务;还要坚持医疗卫生服务公益性,把社会效益放在首位,加强集团精神文明建设,强化“以人为本”的服务理念,提高医疗卫生服务水平,造福社会。

南召县医疗健康服务总医院院长、南召县人民医院党委书记赵钢剑发言:“要牢牢把握卫生健康事业发展新机遇,稳步推进综合医改,确保各项工作扎实有效,努力实现大病不出县、常见病不出乡、小病不出村的目标,为推进‘健康南召’建设做出应有的贡献。”



检查指导紧密型县域医共体建设

健全工作机制 规范内部运行

南召县组建以县医院为牵头医院,其他县、乡、镇卫生院、公益性村卫生所为成员单位的医疗健康服务总医院,卫生健康委主任任总医院党委书记,县医院主要负责人任医疗健康服务总医院院长,各成员单位的法人资格不变。

落实医疗健康服务总医院院长在总医院党委领导下的一把手负责制,定期召开院务会,研究紧密型县域医共体建设和运营工作,依法依规行使紧密型县域医共体内部人事管理、医疗业务发展、绩效考核、收入分配等经营管理自主权。

南召县医疗健康服务总医院组建“一办六部”管理运行机构,推行一体化管理、连续性服务,建立分工协作、发展激励、资源共享、人才

流动、双向转诊、业务培训、健康管理等机制。落实人、财、物统一集中管理,人员由医疗健康服务总医院统一管理;财务管理实行集中管理、分户核算、统筹运营;建立药品耗材管理平台,实现用药目录统一、处方自由流动及同质化药事服务;建立以健康为导向和落实分级诊疗为目标的紧密型县域医共体内部绩效考核机制,全面推行行政、业务、财务、人事、绩效、药械、信息的“七统一”管理。

“要凝聚共识统一思想,要多措并举聚合力,要高位推进求实效,要持之以恒强后劲。”5月13日,在南召县医疗健康服务总医院第二届院务会上,胡保勤高屋建瓴,对紧密型县域医共体建设和医疗健康服务总医院运行工作提出进一步要求,“紧密型县域医共体

建设是建立合理就医秩序的重要载体,是形成‘基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动’分级诊疗格局的重要保障,是提高医疗资源利用效率、保障基本医疗供给、解决群众‘看病难、看病贵’问题的必由之路,要多措并举,真正带动乡镇卫生院提高管理水平、医疗技术水平,引导患者在乡、镇看病就医,努力降低基层患者外转率,提升县域内就诊率;要调动各方面的积极性,统筹发展规划,严格遵守章程,充分发挥并提升县域医疗优势,有效利用现有的医疗卫生资源,通过多样化帮扶,进一步提升乡镇卫生院和村卫生室的服务能力,更好地保障群众健康。”



召开第一届理事会

统筹协调联动 完善政策支持

首先,要做好清产核资。南召县财政局按照《南召县医疗健康服务总医院成员单位清产核资方案》,组织专业人员对19家医疗健康服务总医院成员单位的资产、负债、所有者权益及经营状况进行清查,并由县国资局、卫生健康委移交到医疗健康服务总医院。

其次,要落实财政保障。2022年,南召县财政预算公立医院综合改革补助资金800万元,乡镇卫生院运行经费143万元,医共体办公经费10万元。县级财政对县级公立医院重点学科发展和人才培养按每床、每年3000元的标准做好预算,共计364万元,已拨付到医疗健康服务总医院182万元,药品零差率销售县级财政补贴80万元;乡镇卫生院全科医生岗位津贴按照平均每人、每月187元标准已补助49人,已拨款到医疗健康服务总医院11万元。除工资补助外,2022年上半年各级财政补助资金累计拨付到医疗健康服务总医院

7139.7万元,各项财政补助已全部落实到位。2022年上半年,19个医疗健康服务总医院成员单位业务收入2.74亿元,业务支出2.87亿元。

再次,要完善医保支付。按照《南召县2022年度城乡居民医保基金对县医共体总额预付方案》,南召县建立了“结余留用、合理超支分担”奖励约束机制和转诊审核协同机制,强化联合基金监管。2022年,南召县参加城乡居民医保57.1464万人,共筹集医保基金5.31亿元,医保局按规定预留大病保险金3143万元(人均55元),提取5%风险调剂金2500万元,剩余4.75亿元(占总基金的89.5%)全部打包支付给县医疗健康服务总医院统筹使用。2022年上半年,县医保局共预付医疗健康服务总医院医保基金1.11亿元,医疗健康服务总医院按月预付各成员单位医保基金1.04亿元,各成员单位实际发生医保费用1.26亿元,其中2781万

元因超总医院预算尚未拨付。南召县医疗健康服务总医院日常监管32家医疗机构,发现并拒付违规资金4.44万元。

最后,创新编制人事薪酬制度。按照《建立医共体人才编制“周转池”制度工作方案》,紧密型县域医共体内员额制人员由医疗健康服务总医院根据岗位设置需要公开招聘并报人事管理部门备案,成员单位主要负责人和副职任命由总医院提名、总医院党委任命,有效化解“无编可用”“有编不用”问题。南召县制定人才引进和培养工作实施意见和薪酬制度改革意见,落实紧密型县域医共体在职称聘任、年度考核、收入分配等方面的自主权。南召县医疗健康服务总医院成立以来共开展自主招聘2次,招聘人员30人,实行自主职称聘任143人,其中正高级职称4人、副高级职称17人、中级职称48人、初级职称74人。

注重医防融合 提升服务能力

高质量建设,大踏步迈进。南召县紧密型县域医共体建设突破壁垒,呈现喜人局面。

在提升县级医院带动能力方面,南召县以县级医院“五大临床中心”建设为切入点,外联三级医院专家会诊、手术、示教、讲学,通过进修学习、制定落实激励政策、购买先进医疗设备等提升县级医院服务能力;充分利用紧密型县域医共体信息化远程会诊、远程培训、“五大资源共享中心”,对各成员单位强化监管、提升能力。2022年,南召县医疗健康服务总医院牵头医院共聘请上级专家来院会诊手术132人次,治疗患者142人次,手术带教县级医师395人次,远程医学影像诊断1438人次,远程心电图中心诊断7886人次。

在增强基层医疗卫生机构运行活力方面,乡镇分院加强“优质服务基层行”达标建设。医疗健康服务总医院下派主治医师以上职称人才对口帮扶,下派专家坐诊、巡诊、查房。乡镇分院骨干到县级医院进修学习累计28人。现有乡村医生(含执业医师、助理医师)825人。

在提高公共卫生服务水平方面,积极开展“一科带一院”优质资源下沉及帮扶活动。医疗健康服务总医院向乡镇分院下派医疗、妇幼健康副院长各15名,下基层培训医务人员626人次;建

立家庭医生签约服务团队85个,496名县、乡、村医务人员加入家庭医生签约服务团队,融合县级各专业专家73人,按照《南召县医疗健康服务总医院家庭医生签约服务绩效考核方案》实行考核结果与基本公共卫生服务补助资金、家庭医生签约服务费、基本药物补贴等挂钩的激励、约束机制,实现基层首诊及化、双向转诊便捷化、疾病预防常态化、健康管理规范化。

在加快县域医疗卫生信息化建设方面,南召县制定方案,并邀请河南省医共体信息化专家组和南阳大数据研究院专家组对南召县医共体信息化设计方案进行评审,首批投资3000万元。目前,南召县已建成区域远程影像中心和心电图中心;医共体信息平台指挥中心已初见成效,正在进一步完善中。

“不忘初心施仁术 牢记使命惠民生。”赵钢剑接受记者采访时说,“我们将以此次省委督导组核查工作为契机,坚决落实省委、省政府的决策部署,进一步提升紧密型县域医共体建设水平,健全公共卫生服务体系,加强基层医疗卫生服务能力建设,加大公共卫生队伍建设力度,推动‘以治病为中心’向‘以人民健康为中心’转变,构建分级诊疗、合理诊治的有序就医新格局,为人民群众生命健康保驾护航!”



技术下沉巡回活动



顶层设计组织架构