

# 示范引领 典型带动



## 郑州 加快推动医养结合高质量发展

医养结合是实现健康老龄化、满足老年人健康养老服务需求的重要举措。郑州的医养结合发展咋样，可以为老年人提供哪些良好的养老服务？2月24日，在2023年全省卫生健康工作会上，郑州市卫生健康委党组书记李卫林(如上图)就郑州市相关工作进展情况，进行了典型发言。

郑州市坚持高位协调推动医养结合发展。该市成立了市委书、市长为双组长的推进养老服务高质量发展工作领导组，将发展医养康养和智慧健康养老作为推进养老服务高质量发展的重要内容，并将发展居家社区医养结合服务列入民生实事，强力推进。郑州市卫生健康委、市民政局、市委编办、市医保局、市市场监管局联合出台了《关于加强医养结合机构审批登记备案工作的通知》，明确了机构审批备案事项、流程，支持公办医疗机构拓展服务范围，开展医养结合服务，为社区养老举办医养结合提供便利；出台了《关于加强社区居家医养结合服务等一系列文件，强化了医疗与养老服务衔接、融合发展，有效推动医养结合服务由机构向社区、家庭延伸。同时，该市加大对医养结合的财政投入力度。省、市财政投入资金6560万元，支持二、三级及以上综合性医院设立老年医学科，并对河南省医养结合示范项目建设单位、安宁疗护中心和老年医疗康复中心建设，对于新增安宁疗护和老年医疗康复(护理)型床位的医疗机构，由市、县(市、区)两级财政按照1:1的比例给予每张床位9000元的建设补贴。

郑州市完善老年医疗服务网络，推动老年医院、康复医院、护理院、安宁疗护等老年医疗卫生机构和老年医学学科建设，提升老年医疗服务水平；在加强老年人健康管理方面，以家庭医生签约服务为抓手，做好老年人健康促进、健康管理、生活能力评估，为老年人提供血压血糖检测、康复养生保健、营养改善指导，为高龄、失能老人提供上门服务。同时，郑州市构建一体化服务体系，探索实践“市、县、乡、村”四级联动整合资源，实行“医康养护”四位一体延伸服务模式，紧抓老年健康服务中心、服务站(延伸点)两个关键环节，对上与县级管理中心签订双向转诊绿色通道合作协议，对下建立医养结合延伸管理与服务机制，做到大病进医院、小病在社区、康复回社区，医疗、康复、护理与养老无缝对接。

细看郑州市的医养结合发展道路，记者发现，共有3种模式。一是“全链条医养结合”模式，即打通医院、养老院、社区、家庭健康养老服务全链条，通过整合优质资源，为社区居家老人提供医养延伸服务。充分发挥城市医疗集团和县城医共体优势，引导上级医院优质资源下沉社区，组建包括养老管家在内的家庭医生服务团队，为老年人提供家庭医生签约服务。二是“医养融合托管”模式，即将养老机构整体或者医疗服务部分经营管埋权交由具有较强服务能力的机构，进行有偿经营。通过医养结合机构托管社区卫生服务中心、街道养老服务中心(站)、从医疗、康复护理、生活照料、慢病管理、安宁疗护等多方面着手，提供多样化医养结合服务，扩大区域服务半径，有效推进由机构到社区、到居家医养结合服务延伸。三是“两院一体”模式，即鼓励具备条件的乡镇卫生院或社区卫生服务中心与敬老院深度融合，为入住老年人提供医养结合服务。“乡镇卫生院与敬老院”牵手，实行“两院合一”、一个院长负责，卫生院作为运营主体，通过机构共建、资源共享、服务融合，为入住老人提供医疗、护理、康复、照料等医养结合服务。

截至目前，郑州市共挂牌老年医院7家、康复医院4家、护理院5家，设置老年医疗康复护理中心17家，设置安宁疗护中心64家，二、三级以上公立综合性医院设置老年医学科18家，共有老年友善医疗机构159家，医养结合机构72家、床位8764张，养老机构普遍能够以不同形式为入住老年人提供医疗卫生服务。

本报记者 常娟

## 开封 提升基层医疗卫生服务能力出实招

本报记者 丁玲

在2023年全省卫生健康工作会上，开封市卫生健康委党组书记、主任刘建安(如下图)介绍了近年来开封市以基层为重点，提高基层防病治病和健康管理能力的经验、做法和成绩。

截至2022年，开封市9个紧密型县域医共体均通过省级验收，覆盖18个县级医院和全部乡级医疗机构。乡级医疗机构达标率为100%，公有产权村卫生室建设100%，基层卫生健康发展主要指标综合评价连续两年居全省第一，基本公共卫生在省绩效评价中稳居全省前列。

开封市卫生健康委构建了党委政府安排部署、部门协同配合、政策倾斜保障的基层卫生工作推进机制，将公有产权村卫生室建设等列入政府工作报告、民生实事等全市重点台账；加强工作对接，将重点工作纳入开封市委督查局督查事项。开封市委、市政府出台《关于促进公立医疗卫生机构高质量发展的若干意见》，对达到基本标准和推荐标准的卫生院给予15万元、30万元奖励；对公有产权村卫生室建设给予奖补，开封市财政每年投入资金为村卫生室购买医疗责任险，为乡村医生购买意外险，支持乡级医疗机构发展。

量化任务，实施项目化管理，夯实基层基础。开封市争取灾后重建中央预算内资金和河南省红十字会捐赠资金5905万元，完成114个村卫生室、16个乡镇卫生院和尉氏县疾控中心重建任务。2022年，开封市争取资金465万元，新建16个中医馆，实现乡级医疗机构中医馆建设全覆盖；采取新建、改建、回购等方式实现公有产权村卫生室建设100%。目前，包装申请专项债8.6亿元，用于村卫生室内涵建设。为满足疫情期间急救转送需要，2022年，开封市新购急救车123辆，其中负压急救车65辆，补齐基层急救短板，打造15分钟医疗急救圈。

建立科学、高效的信息化体系，进一步提升基层服务能力。开封市利用大数据平台，整合基本数据，建立覆盖居民全生命周期健康档案，提供诊前预约、诊间缴费、诊后查询一站式服务；推动基层信息系统系统不断优化，形成基本公共卫生、家庭医生签约和基本医疗互联互通的信息化应用服务体系。在疫情期间，开封市借助城市社会治理“一中心四平台”，将乡村医生全部纳入网格管理，实现市、县、乡、村四级联动、发挥协调、工作调度、业务培训一歩到位，发挥乡村医生在人员排查、监测预警等方面的作用。

积极创造条件，搭好平台，加强基层队伍建设。开封市制定《完善基层医疗机构收入分配机制和激励保障政策的意见》等，落实公益一类保障政策，优化岗位比例，增强基层吸引力；通过“聘干”招聘一批，开通全科医生的招聘绿色通道，共招聘200余人；通过“乡聘村用”解决一批，89个乡镇卫生院招聘300余人，解决乡村医生的养老问题。财政每年拨付100万元用于基层人才培养，重点提升乡村医生执业资格和学历水平。2022年，194名乡镇医技人员与县级医院医技人员等额对调，快速优化人才梯队。

明确功能定位，满足群众健康需求。开封市106家乡级医疗机构全部达标，32.08%达到推荐标准，50%建成社区医院，能够满足患者常见病、多发病的诊治需求。疫情政策调整后，基层发热诊室全部开放，第一时间配置设备、配足药品，为平稳有序度过疫情高峰期做出积极贡献。细化12类基本公共卫生项目，逐项明确专人管理，做到培训、监督、考核三到位，工作成效显著。财政、医保按照5项、22元标准出资支持家庭医生签约服务，全面推进家庭医生签约服务，常住人口签约率91.69%，重点人群签约率95%以上。在疫情期间，家庭医生团队逐户排查重点人员，做到“红、黄、绿”分类管理。



## 洛阳 推动中医药事业传承创新发展

本报记者 刘盼

在2月24日召开的2023年全省卫生健康工作会上，洛阳市卫生健康委党组书记、主任李金乐(如上图)介绍了该市以国家区域医疗中心建设为引领，推动中医药事业实现全方位、高质量发展的经验、做法。

目前，洛阳市有三级甲等中医院2家、三级中医院5家，已实现县级中医院二甲甲等和政府办基层医疗机构中医科全覆盖。洛阳市还先后获批国家呼吸区域医疗中心、国家中医(脑病)区域医疗中心、全市中医药事业迈入了高质量传承创新发展新阶段。

近年来，洛阳市委、市政府高度重视中医药事业发展，将其作为洛阳今后5年发展总体目标的重要内容，制定《洛阳市中医药传承创新发展三年行动计划(2022-2024年)》，主动对接引进优质医疗资源，着力打造区域医疗高地。

全市高位谋划推动，市委、市政府主要领导10余次研究区域医疗中心建设工作，并多次赴京沟通协商，主动对接、统筹推进市中医院与北京中医药大学东直门医院(以下简称东直门医院)深度合作。全市各部门协作推进。市政府制定《洛阳市支持国家区域医疗中心建设运营的政策清单》，明确相关单位职责分工，出台区域医疗中心项目建设土地供给、财政保障等23项支持措施；成立区域医疗中心建设工作专班，在资金、人事、医保、科研、住房等方面给予优先保障。洛阳市还狠抓具体行动落实，全力推进项目医院建设，连续两年位列民生实事，在规划、环评等方面开道绿色通道。

现阶段，洛阳市国家区域医疗中心建设成效明显，合作机制更加完善，洛阳市中医院3个院区整体托管给东直门医院，挂“北京中医药大学东直门医院洛阳医院”牌子，院长由输出医院选派，实行“一套班子、两块牌子”，三个院区，独立运营、统筹发展；东直门医院57名专家已驻洛开展诊疗工作，医护人员定向派驻交流学习90余人次。基于此，洛阳市中医院的诊疗能力有效提升，引入东直门医院新技术10项，开展院内新技术5项；东直门医院12个主要科室落实双主任聘任制；医院门诊、住院、手术量较往年同期分别增长24%、12.1%和28.2%，医疗服务能力和水平进一步提升。

与此同时，全市中医药领域的科研创新成效明显。洛阳市联合东直门医院、东直门医院厦门医院举办创新发展大会系列论坛2次，申报省级中医药科研专项课题重大专项1项；开设新冠发热门诊，由北京驻洛专家出诊，研发融合剂、芪芪合剂中药制剂，在新冠病毒感染危重症集中救治中发挥了积极作用。

在中医药人才培养方面，洛阳市以国家中医(脑病)区域医疗中心为载体，充分发挥东直门医院的学科、人才优势，加强全市中医药人才梯队建设，高效推动中医药传承创新发展。全市集聚名医强引领，加大高层次中医药人才推荐选拔力度，选树典型强传承，选树一批医德高尚、医术精湛、行业认可、群众信賴的中医药名医名方，激励中医药工作者奋发有为、传承创新；推广技术强基层，以东直门医院洛阳医院为教学基地，利用北京专家学者资源，通过住院医师规范化培训、西学中、对口支援等方式开展基层中医药适宜技术推广活动，提升基层中医药服务能力；成果转化强产业，洛阳丹参、洛阳杜仲和用里艾、嵩县皂角和银杏、桑川山茱萸6个品种已获得农业农村部地理标志登记，洛阳正在推动把东直门医院国家医学中心成果转化和科研攻关等中心平移到洛阳建设，促进科技成果转化为人生产力。

## 安阳 筑牢防范公共卫生风险屏障

本报记者 朱晓娟

2022年，安阳市坚持问题导向，锚定短板弱项，持续加强疾控机构标准化建设，筑牢防范公共卫生风险屏障。在2023年全省卫生健康工作会上，安阳市卫生健康委党组书记张金文(如下图)就安阳市在能力水平、机构活力、服务效能等方面实现明显提升等经验，进行了介绍。

提升总体保障能力。实施项目攻坚，基础设施加快提档，积极争取中央预算内投资、政府专项债券和财政配套资金，实施12个项目攻坚行动，推进市、县两级疾控机构标准化建设；加强实验室建设，检测能力加速提升，安阳市疾控中心高标准建成6个PCR实验室(基因扩增实验室)和基因测序、抗体检测、食品风险安全监测、致病菌鉴别等专业实验室，投资6800万元购置高精尖设备，检验检测能力处于全省市级疾控领先水平。5个县(市、区)建成PCR实验室，购置便携式气质联用仪等仪器设备；加快“数字疾控”平台建设，积极整合医疗卫生机构、疫苗接种、核酸检测、重点人群、重点场所、风险场所人群分布等数据，并与省级平台对接融合；完善哨点监测体系，140余家医疗卫生机构接入市级监测预警信息平台，覆盖率达到100%。

提升队伍支撑能力。及时寻求政策支持。经市委常委会专题研究，按照国家标准，定向增加246个编制，并在两个月内完成了全部录用流程，为安阳市疾控机构注入了新鲜血液和专业力量，在疫情防控常态化防控中保住了现场流调、实验室检测等核心队伍的稳定性；推进绩效考核，建立健全“以目标引导工作，以考核检查工作，以评比促进工作”和奖励性绩效工资“两级考核、两级分配”的绩效考核体系，在单位层面实现业务科室、一线岗位、重点任务、科研工作等“四倾斜”；发挥政策优势，深化疾控体系改革，实施首席专家制度，在重大传染病防治、免疫规划、实验室检测、病媒生物防治等领域择优遴选，纳入全市高层次人才管理范围。目前，安阳市疾控系统在岗人员836人，专业技术人员占比80%以上，全制本科以上学历占比70%以上，市疾控中心引进全日制博士2名。

提升专业素养能力。在监测预警上，构建了疾控机构抓总、医疗机构协同，重点传染病监测全覆盖的监测布局。强化管理培训，三级传染病报告和监测系统持续完善。在流调溯源上，实行提级管理，提速处置，2小时完成流调核心信息，6小时完成初步流调报告。在应急处置上，定期开展模拟演练，提升实战水平，运用信息化手段流调疫情监测和流调信息，基本建立起了传统疫情的应急处置体系。开展慢性病综合防控示范区创建工作，将心脑血管病防治、高血压、慢性阻塞性肺疾病等慢性病防治工作的各项指标融入创建的每个细胞，确保创建工作有力推进。目前，安阳市成功创建省示范区6个、国家示范区1个。深入推进慢性病防控专项行动，加强与基本公共卫生服务项目、基本医疗、团体健康管理和签约服务、创建文明城市、创建卫生城市和人居环境整治等工作相结合。深化疾控中心与市、县、乡三级医疗机构慢性病防控“四化”融合，形成了具有安阳辨识度的“安阳新特色的“疾控慢病防控”体系。制定《安阳市免疫规划提升行动方案》，开展规范化、数字化(智慧化)接种门诊示范创建工作。截至2022年年底，建成示范接种门诊90家，占比91%；建成数字化门诊50个，占比50.5%，其中高标准智慧化门诊15个，内黄县实现了100%数字化接种门诊全覆盖。疫苗运输、储存、使用信息全程追溯体系进一步完善，有力保障了接种安全。



## 漯河 免费筛查民生实事再上新台阶

本报记者 冯金灿

妇女儿童健康是民族兴盛的基础，更是万千家庭幸福的源泉。在2023年全省卫生健康工作会上，漯河市卫生健康委党组书记、主任曹江涛(如上图)就漯河坚持“五到位”、服务零距离，连续6年实施“提高妇女儿童健康保障水平”省定重点民生实事(简称免费筛查民生实事)领域取得的显著成绩，进行了典型发言。

漯河市坚持思想认识到位，成立了以市政府分管领导为组长、各成员单位主要负责同志副组长的领导小组，制定了工作方案和实施意见。作为牵头部门，漯河市卫生健康委把开展免费筛查作为政治任务、“一把手”工程，通过集体公开承诺，扎实开展调研，及时解决困难，确保工作早计划、早部署、早落实、早完成。

漯河市卫生健康委坚持科普宣传到位，“线上线下”齐头并进抓宣传：线上，在电视台、公交车、户外大屏等平台循环播放“两筛”专题片，在报纸、电视台等主流媒体上开辟专栏、专版，解读政策，公告定点医院地址和联系方式，运用新媒体进行全方位宣传，进一步提高群众知晓率；线下，组织以漯河市妇幼保健院为主的多家医疗机构深入到社区、村镇、机关企事业单位等开展政策宣传、义诊和心理疏导，组织开展“母亲健康快车”巡回宣传、31场次。其中，源汇区在核酸检测现场悬挂宣传条幅，摆放宣传展板，发放宣传手册；召陵区专门租了多辆大巴，配备专职讲解员，逐乡镇宣讲政策。其他县市区也采取措施，积极宣传有关政策。

为确保应筛尽筛，漯河市卫生健康委充分发挥妇幼保健服务网络作用，发动村级妇幼保健员逐村入户摸底排查，对符合筛查条件的人员分类登记造册，做到摸底排查县不漏乡、乡不漏村、村不漏户，紧盯工作目标，坚持实行新生儿“两病”和听力筛查“清零”“清消”措施，对水及时筛查的新生儿，由辖区妇幼保健院一一查明原因，专人负责追踪随访和后期管理，及时督促家长带孩子到筛查机构进行血常规采集；对确定重症等情况不能进行筛查的患儿，详细登记其信息和未筛查原因，逐级上报并存档备查，确保应筛尽筛、能筛尽筛，不漏一人。漯河市卫生健康委还关爱弱势群体，开展暖心行动，多方筹集资金为城镇失独家庭符合条件妇女发放“两筛”筛查。

漯河市卫生健康委坚持技术管理到位，建立健全三级技术服务体系，项目管理体系和信息支撑体系，形成分片负责、上下贯通、横向衔接、职责明确、运转高效的工作机制，同时加强业务培训，对所有项目机构服务人员和服务流程的培训，建立工作交流群，提高全市筛查技术水平及服务能力；加强质控管理，组建技术指导组和质控组，修订工作方案和督导考核标准，规范筛查流程；依托市级产前诊断中心，加强对产前筛查机构的管理和指导，切实提升产前筛查质量；加强转诊随访管理，及时与筛查出的高风险服务对象沟通，督促指导其做好下一步的诊断、追踪落实后续情况，及时完成信息录入；加强便民医疗服务，为孕产妇和新生儿提供延时服务，对一预约错峰筛查服务；分村组织开展“两筛”筛查，对偏远乡镇的服务对象，集中安排大巴免费接送，并免费提供爱心午餐。

漯河还坚持协同推进到位，确保相关部门齐抓共管。卫生健康部门做好协调沟通，定期对各县区民生实事办理进度和办理质量进行督导质控，发现问题及时整改。妇联积极争取上级“阳光母亲”项目资金，并联合中国人寿保险漯河分公司举行“两筛”保险捐赠活动，解除确诊妇女的后顾之忧。财政部门充足安排财政预算，落实“月拨”制度要求，及时将各级配套资金足额拨付至筛查机构。民政部精准提供城市低保适龄妇女信息，做到城市低保适龄妇女筛查全覆盖。残联及时对筛查出的确诊病残儿提供康复救助。市委市政府督查局定期调研民生实事落实情况，实施月报制度，强力推进工作进展。

截至目前，漯河市已累计为16万余名适龄妇女免费进行“两筛”筛查，预防出生缺陷免费产前筛查率由55%提高到75%以上，新生儿疾病筛查率由94%提高到99%以上。

## 周口 扎实推进综合医改走深走实

本报记者 郭妮妮

2022年，周口市深入推进紧密型县域医共体建设，高标准实施公立医院改革与高质量发展示范项目，医改工作取得新成效。在2023年全省卫生健康工作会上，周口市卫生健康委党组书记、主任胡国胜(如下图)介绍了相关工作经验。

聚焦体制机制创新，统筹推进深化医改工作。构建了“党委领导、政府主导、部门协同、权责清晰”的工作推进机制，紧密型县域医共体建设市县一体化、一盘棋高效协同推进。在市层面，依托城市三级公立医院成立3个城市医疗健康服务集团；组建互联网医院，开展专家、学科、管理对口帮扶；在县级层面，整合县公立医院、乡镇卫生院、村卫生室、民营医院等县域医疗卫生资源，组建22个紧密型县域医共体，实行行政、人员、财务、业务、绩效、药械“六统一”管理。坚持放权赋能，统筹推进医保支付方式、政府综合投入、人事薪酬制度、医疗服务价格等领域政策综合改革，用“硬政策”为改革带来了“硬支撑”。

聚焦服务能力提升，加快医疗资源扩容提质。坚持改革建设和能力建设双轮驱动，以实施公立医院改革与高质量发展示范项目为基础建设项目为契机，高标准谋划实施“五大”中心建设、中医药服务能力提升、防控医疗费用不合理增长专项行动、“三高共管”医防融合慢性病管理、信息化建设等9个项目。截至目前，周口市共有三级医院13所，其中三级甲等医院1所。县人民医院已全部达到“二级甲等”水平以上，8所县级中医院达到“二级甲等”水平以上，县妇幼保健院基础设施服务水平大幅提升，乡镇卫生院(社区卫生服务中心)服务能力全面达标，57家乡镇卫生院(社区卫生服务中心)达到国家“优质服务行”推荐标准，占比28.6%。共有在建项目63个，总建筑面积约231.68万平方米，规划总床位23644张。

聚焦融合融入融通，赋能综合医改走深走实。将中医药服务融入市、县、乡、村四级医疗卫生服务体系，提质建设中医馆169个，建成省级示范中医馆35个，90%村卫生室能够提供4类以上中医药适宜技术服务。通过降低起付标准、提高报销比例、扩大支付范围等方式，支持中医药在基层推广。依托医疗机构，将疾控、妇幼、中医专业人员纳入全市2102个家庭医生签约团队，构建医防服务网络，广泛开展公共卫生服务和健康教育宣传，实现疾病预防关口前移，全域覆盖。将一定比例的基层公共卫生服务经费拨付给家庭医生签约服务团队，引导家庭医生生“治未病”“管慢病”。全市居民健康素养水平从2017年的8.40%提升到2021年的28.97%。同时，按照“市统筹、县对接、信息通、全域用”的原则，建设涵盖数据中心、业务协同、综合管理、便民服务、可视监管等七大功能的全民健康信息平台，实现市域内远程业务协同、检查检验结果互通互认和业务数据动态化监管。

2022年，周口市全年累计开展远程专家会诊856人次，远程影像3890人次，远程心电图9468例，完成线上诊疗13229人次，群众的就医体验和便利性均得到显著提高。全市住院125.8万人次，同比下降12.1%；县外转诊率30.74%，同比下降0.35个百分点；住院次均费用8879.74元，同比下降0.2%；实际补偿占比51.29%，同比上升0.41个百分点；县外转诊总费用占比59.11%，同比下降1.97个百分点，初步实现了医保资金“回流”、效益指标“回转”和改革形势“回稳”，群众看病难、看病贵问题得到有效缓解。市、县、乡、村医疗服务体系四级联动、协调配合，上下转诊渠道更加通畅，医防融合联动工作机制逐步形成，基层医疗卫生机构的网底作用更加彰显。



图片由当地卫生健康委提供