



“三学三问”之

学法规 谈感悟

# 制度引领 法治护航 全面提升法治医院建设水平

□李卫林

党的二十大报告指出,“全面依法治国是国家治理的一场深刻革命,关系党执政兴国,关系人民幸福安康,关系党和国家长治久安”。法治医院建设是落实依法治国思想的具体体现,也是健康中国建设的重要方面。党的十八大以来,郑州市坚持把法治医院建设作为卫生健康行业落实“法治国家、法治政府、法治社会”一体建设的重要内容,持续完善机制、创新形式,积极推进医疗机构依法决策、依法执业、依法管理,卫生健康事业科学发展环境进一步改善,依法治理水平显著提升。

**强化组织领导,明确机构设置**  
为进一步加强医疗机构综合监管,郑州市结合工作实际,建立健全了医疗机构法治工作部门,分阶段推进实施法治医院建设工作,通过组织召开法治医院建设推进会,逐步实现“示范带动、经验推广、全面达标”的工作目标。截至目前,全市二级以上医疗机构合计134家,96%的医疗机构明确成立了法治专(兼)职工作部门,配备了与单位规模及工

作量相匹配的法治工作人员,明确分管领导、具体负责人,进一步强化主体责任,明确医疗机构院长是法治建设的第一责任人,法治监督部门是依法执业监督检查责任科室。法治监督部门的成立使医疗机构依法执业工作有了抓手,依法执业监督责任得到落实,强化了医疗机构的自我约束,增强了医务人员依法执业意识,有利于减少医患纠纷,促进医疗机构依法执业能力整体提升。

**紧盯关键环节,严格风险管理**  
严格落实医院党委中心组学法、领导干部年度述法、依法决策、合法性审查等工作要求,运用法律法规规范管理行为。法治机构负责人列席研究重大行政决策、重大合同、重要文件制度等相关会议,充分发挥参谋助手作用。同时建立法律顾问制度,聘请专业律师团队参与工作,构建多层次、多元化的法律服务供给体系,完善医院法律风险防控机制,坚持事前防范和事中控制为主、事后救济为辅的原则,定期

梳理法律风险点。充分发挥法治部门在推进医疗机构依法治理、防范经营风险、规范制度流程、对抗侵权行为、维护医疗机构形象上的作用,确保医疗卫生服务工作在法律范围内运行。**健全规章制度,建立长效机制**  
完善的规章制度不仅是医疗机构法制监督管理的基础,还是依法治院的有力保障。根据法律法规的各项要求,结合工作实际,健全各项规章制度和操作规范,确保科学性、连续性和合法性,并根据法律法规的“立改废”,及时进行补充和修订,不断完善和充实。进一步健全制度体系学习机制,严明制度红线,把规章制度与普法工作同谋划、同部署、同检查、同考核;加强宣讲,寓教于乐,让工作者知其然、制定者知其所以然,提高医院管理规范化、精细化、科学化水平。

**深化教育培训,提升法律素质**  
以卫生健康法律法规为主要内容,及时制订学习培训计划,对领导班子及全体医务人员进行了集中培训,通过依法执业理论系统培训、实践基地培

训、带教进修学习、技能大比武等方式,全面提升学法规用法水平,提高自身法治观念。坚持以案释法,强化医院法治意识,提升依法治理工作水平,确保医务人员懂法、守法、用法,正确维护患者、职工、医院的合法权益。常态化把法治学习融入日常工作全过程,认真加以落实,将法治理论运用到医疗卫生实际工作中,自觉维护正常的医疗秩序,为依法治院打下坚实的法治基础,不断提高医院综合管理水平。

**加强监管履职,确保依法执业**  
高效的监管来自有效的监督,坚持把法治建设工作“抓在日常、考在平时、做在经常”。法治工作部门根据相关法律法规要求,结合医院工作实际,将目标任务细化分解到各个科室,有效解决职能重叠和缺失现象,保证工作任务的完成和工作质量的提高。一是规范执业行为,定期组织开展医疗卫生规章制度、技术操作规范执行情况检查,督促业务科室落实相关医疗规章制度和规范性

审查,及时纠正违法违规行为。以医疗机构许可证管理、医务人员依法执业情况为主要内容,加大日常监管力度,对非法、违法行医行为及时进行查处。二是注重督导检查,提出指导意见,根据检查中发现的普遍性、苗头性、倾向性问题,有针对性地提出解决办法和意见,督促整改、跟踪落实,责任到人。

法治,治之端也。依法执业作为医疗卫生服务的基本准则,不仅需要医疗机构和执业人员严格遵守,更需要法治监督部门强有力的监督保障群众就医安全,使命崇高、责任重大。郑州市卫生健康委将继续探索和完善医疗机构法治建设模式,进一步梳理、细化职责分工,将法治建设工作作为郑州市医疗机构法治建设再上台阶,构建和谐的就医环境,促进法治医院建设,提升医疗卫生服务水平,为人民群众健康保驾护航。  
(作者系郑州市卫生健康委党组书记、主任)

## 以法治力量助推法治医院建设 夯实法治之基

本报讯(通讯员王杜鹤)以法治创建促进医院建设发展,用医院建设发展成果检验法治创建成效。郑州市卫生健康系统不断加强法治医院建设,委属各医疗机构全面推进依法治院,开展高质量法治培训、普法宣教,不断深化法治医院内涵,将法治医院建设与业务运行和发展紧密融合,确保法治医院建设各项工作纵深推进。

郑州市中心医院在全省率先成立法制工作管理委员会,通过压实法治之责,开展依法执业自查自纠,加强医院依法管理,消除相关执业风险隐患,保障人民群众健康权益;强化以法治为基,制订新技术考核制度,规范技术人员授权管理,参与重点工作合法性审查,扎实推进信用体系建设。医院信用管理做法作为优秀案例被推送至信用郑州平台,并在新华信用平台上刊登。

郑州市人民医院不断健全法治管理体系,提升职工法治思维和法律意识,强化依法执业,在医院管理、规范执业、项目建设、重大决策等工作中用法律、用规则、用制度夯实法治之基,为一院多区高质量发展提供法治保障。坚持法律顾问指导精细化,加强法律顾问劳动记录,消防安全培训等,确保安全生产;明确依法执业自查具体内容,推进依法执业自查规范化,提升依法治理保障标准化,医院法治建设成效显著。

郑州市第六人民医院建立联合督导协调机制,由法制监督科牵头,联合医学科、护理部、感染防控科、后勤保障科等相关科室成立督导组,多举措保障法制监督建设工作落实落地。畅通投诉渠道,接受患者监督。在门诊大厅设立“依法执业监督提示牌”,设置监督举报电话,接受患者及其家属关于依法执业监督的投诉举报,并针对投诉问题进行分类、转交落办、回访。

郑州市中医院秉承“以法治为引领,构建和谐医患关系”的理念,2024年出台《关于进一步加强法治建设工作实施方案》《2024年度普法工作实施方案》《法治工作检查考评制度》《法律风险防控制度》《合法性审核制度》等相关制度文件,建立完善的组织架构和工作机制,落实责任分工,确保法治工作有序开展。

郑州儿童医院在全市先行单独设立法治工作科室,不断探索法治建设工作模式。经多年探索,郑州儿童医院秉承“123+N”(即以法治建设为中心,以法治医院和依法执业自查为两条主线,以法治医院考评指标、依法执业自查管理办法、“八五”普法规划为3个抓手,做好法治宣传教育、依法执业自查、法律法规处理、来文反馈核查等N项具体工作)的工作理念,逐步推进医院法治轨道有序发展。

通过法治医院建设,郑州市卫生健康系统各医疗机构落实依法执业自我管理主体责任和守法诚信意识进一步增强,医务人员执业行为进一步规范,医院依法决策、依法决策的能力和水平不断提升,充分发挥法治在公立医院高质量发展中的引领和保障作用。

## 郑州市卫生健康系统 深入开展“安全生产月”活动

本报讯(通讯员耿伟生)今年6月是第23个全国“安全生产月”。郑州市卫生健康委围绕“人人讲安全、个个会应急——畅通生命通道”活动主题,统筹线上线下,扎实开展丰富多彩的“安全生产月”活动,进一步提高全系统安全防范意识和避险逃生能力,确保安全生产生命通道畅通无阻,着力营造“人人讲安全、个个会应急”的浓厚氛围,为郑州市国家中心城市现代化建设和高质量发展创造安全环境。

在2024年河南省暨郑州市“安全宣传咨询日”活动期间,郑州市卫生健康委组织郑州市骨科医院、郑州市紧急医疗救援中心等,通过义诊、现场发放“人人讲安全、个个会应急”的浓厚氛围,为郑州市国家中心城市现代化建设和高质量发展创造安全环境。

在郑州儿童医院,全市卫生健康系统主要负责人、分管领导和科室负责人进行安全生产培训,学习安全生产相关法律法规文件,通报全市卫生健康系统第二季度安全稳定督导检查情况等,并邀请省消防协会讲师进行消防安全知识讲解。

为深刻汲取省内外火灾事故教训,进一步加强火灾防控宣传教育工作,不断提升全市医疗卫生机构全体干部职工作消防安全意识和火灾防控能力,郑州市卫生健康委组织全市医疗卫生机构干部职工通过

线上“云课堂”直播方式集中学习,主要学习医疗卫生机构消防安全管理制度、消防四个能力、夏季用电用火防火注意事项、常见消防设施的正确使用等。

在2024年河南省暨郑州市“安全宣传咨询日”活动期间,郑州市卫生健康委组织郑州市骨科医院、郑州市紧急医疗救援中心等,通过义诊、现场发放“人人讲安全、个个会应急”的浓厚氛围,为郑州市国家中心城市现代化建设和高质量发展创造安全环境。

近日,郑州市卫生健康领域安全生产“半月谈”观摩会在郑州市第七人民医院举行。参加会议的人员学习了安全生产相关文件,了解了2021年~2023年全市卫生健康领域火灾事故情况,观看了警示教育片,现场观摩了火灾和应急疏散的组织与实施等。会上,郑州市卫生健康委对全市卫生健康系统安全生产治本攻坚三年行动进行再动员、再部署。



消防演习现场

郭帅/摄

## 精准普法宣传 营造良好法治环境

本报讯(通讯员王杜鹤)2024年是中华人民共和国成立75周年,是全面落实“八五”普法规划的重要一年。郑州市卫生健康委按照郑州市普法依法治理工作的总体要求,组织全市卫生健康系统开展普法宣传工作,提升普法针对性和实效性,为全面推进卫生健康工作高质量发展营造良好的法治环境。

**领导干部带头学**。郑州市卫生健康系统各级领导干部带头学习习近平法治思想、领导干部应知应会党内法规和法律法规、医疗卫生专业法律,发挥领导干部的示范带头作用,牢固树立法治观念。

**主题法治宣传教育**。结合第22个全国“职业病防治法”宣传周,郑州市职业病防治院联合医疗机构、用人单位,围绕“坚持预防为主,守护职业健康”宣传主题,组织开展健康义诊和法治宣传活动,为群众提供职业病预防和诊治、职业健康检查、职业病法律法规及健康知识咨询等服务,引导社会各界树立职业健康保护意识。

2024年5月是第4个“民法典宣传月”。结合“民法典宣传月”,各级医疗机构发挥技术特长开展义诊进社区活动,发放“民法典法律知识问答”宣传手册,让群众对民法典知识有更深入的了解。2024年6月是第23个全国“安全生产月”。结合“安全生产月”,郑州市卫生健康委围绕“人人讲安全、个个会应急——畅通生命通道”活动主题,扎实开展丰富多彩的“安全生产月”活动。

6月26日,围绕“国际禁毒日”宣传主题,郑州市疾病预防控制中心(郑州市卫生监督所)与多家单位联合举办禁毒防艾宣传活动,营造全民参与禁毒防艾的良好社会氛围。为深入贯彻落实《郑州市文明行为促进条例》,树立文明理念,营造文明新风,郑州市第八人民医院组织志愿者开展“学习文明条例,共建文明绿城”主题实践活动,号召群众文明出行、合理消费、低碳生活。

**落实普法责任**。郑州市卫生监督部门及各区(县、市)卫生健康委以服务型行政执法工作为依托,在辖区医疗机构、公共场所等开展法治政府建设宣传工作,大力宣传卫生健康方面的法律法规,不断激发行政相对人参与风险防控的主动性和积极性,提高行政相对人对法律风险防控制度的知晓率、支持率、参与率。

郑州市卫生健康委坚持将学法规普法作为法治医院建设重要工作,切实增强普法的针对性和实效性,不断提升医务人员和服务对象的法律意识,防范医疗风险,保护医患双方的合法权益,营造良好的医疗环境,充分发挥法治宣传在公立医院高质量发展中的保障作用。



7月2日,郑州市卫生健康执法人员联合市场监督管理人员对一家医院处方、药品使用情况进行监督检查。按照郑州市有关要求,郑州市疾病预防控制中心(郑州市卫生监督所)联合市市场监督管理局和公安部门,联合开展执法行动。检查组通过现场检查、查阅相关台账,分别对医疗机构的从业资质、医疗行为规范、病历书写、医疗器械和药品使用等重点内容开展检查;在医务人员信息公示和患者投诉接待处设置等方面给予指导性建议。

王昱弘 韩国甫/摄

## 郑州市卫生健康委 深化服务型行政执法建设

本报讯(通讯员王杜鹤)近日,郑州市卫生健康委按照市委办通知精神,结合卫生健康系统实际,围绕行政法体系、医疗卫生相关法律法规等,积极开展2024年度“微宣讲、走基层”活动,深化服务型行政执法建设。

郑州市卫生健康委坚持联系实际,突出“微宣讲”特色,重点讲清楚某一个或几个方面的理论和实际问题,增加活动实用性。为保证授课质量及实效,每场宣讲活动结束后,收集听课对象的评价反馈,根据意见不断改进授课方法,提高授课质量。

为提升卫生健康系统工作人员的法治思维和依法行政能力,全面提升依法行政能力,郑州市卫生健康委组织卫生健康系统行政、执法、监督、普法等部门,围绕法律法规知识培训,重点围绕行政法体系、医疗卫生相关法律法规等,积极开展2024年度“微宣讲、走基层”活动,深化服务型行政执法建设。

郑州市卫生健康委坚持联系实际,突出“微宣讲”特色,重点讲清楚某一个或几个方面的理论和实际问题,增加活动实用性。为保证授课质量及实效,每场宣讲活动结束后,收集听课对象的评价反馈,根据意见不断改进授课方法,提高授课质量。

郑州市卫生监督所、郑东新区卫生监督所等执法人员联合市场监督管理部门,联合开展执法行动。检查组通过现场检查、查阅相关台账,分别对医疗机构的从业资质、医疗行为规范、病历书写、医疗器械和药品使用等重点内容开展检查;在医务人员信息公示和患者投诉接待处设置等方面给予指导性建议。

为全面提升基层卫生健康行政执法人员的专业素养和执法能力,各区(县、市)卫生健康委也通过多渠道多形式开展“微宣讲”活动。惠济区卫生健康委开展“学习贯彻习近平法治思想,强化行政执法能力建设培训”活动;中原区卫生健康委举办“以案释法”专题讲座,不断提高依法行政、依法执业能力;二