

加强县域医共体建设 完善分级诊疗服务体系

柳杨

加强紧密型县域医共体建设、健全分级诊疗制度，是推进健康中国建设、深化医药卫生体制改革、提升县域医疗卫生服务能力的重要部署。近年来，新安县委全面贯彻国家、省、市关于医共体建设与分级诊疗工作各项部署，以新安县人民医院为牵头单位，统筹推进县、乡、村三级医疗卫生资源，系统推进体制机制创新、资源优化配置、服务能力提升和医疗质量同质化管理，探索形成符合县域实际、可复制可推广的实践路径。

新安县位于洛阳市西部，县域面积1160平方公里，总人口54.2万，下辖10个镇、1个街道、1个省级经济技术开发区。全县现有各级各类医疗机构416个，其中三级乙等综合医院1家、二级医院3家、乡镇卫生院12家、村卫生室308所，开放床位2560张，已建成“覆盖城乡、布局合理、功能互补”的医疗卫生服务网络。

2019年8月，新安县被确定为国家级紧密型县域医共体试点县；同年10月，新安县人民医院挂牌成为医共体牵头医院。

2022年6月，新安县整合县直4家医疗机构、12家乡镇卫生院及315所村卫生室，正式成立医共体总医院，一体化推进服务供给、质量控制、医保支付、医防融合等重点任务，着力构建“县强、镇活、村稳、上下联、信息通”的高质量发展格局，推动医疗卫生服务由“以治病为中心”向“以健康为中心”加快转变。

总体思路与实施路径

新安县委、县政府按照“一年互通互联、两年同诊同治、三年全面提升、四年织密兜牢、五年群众满意”的改革路径，分步实施、系统推进。医共体总医院锚定“基层就诊率达到65%、县域就诊率达到90%”核心目标，以“强龙头、夯基层、优机制、提质效”为主线，统筹推进六大中心、救治单元、十大质控、医防融合、医保改革五大体系协同发力，推动优质医疗资源下沉、管理服务下沉、技术标准下沉，持续健全“基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动”的分级诊疗制度，不断提升人民群众健康获得感、幸福感、安全感。

主要做法与工作举措

健全组织管理体系，深化改革统筹推进 新安县委、县政府统一领导，医共体管委统筹协调，总医院具体实施，“一办六部高效运行”的组织管理体系，完善议事决策、督导推进、考核评价机制，层层压实工作责任，强化部门协同、上下联动，确保医共体建设各项任务高起点谋划、高标准推进、高质量落实，推动改革走深走实。

加强资源共享中心体系建设，推进县域同诊同治 新安县委创新建设全民健康信息平台，打通县、乡、村三级医疗信息壁垒，实现县域医疗健康“一张网”互联互通。新安县委在省率先建成心电、影像、检验、病理、远程会诊、消毒供应六大共享中心，统一部署检查终端，统一技术规范、统一诊断标准、统一检查检验结果互认，实现“基层检查、中心诊断、全域共享”。截至目前，中心电中心出具报告65.1万余份，平均诊断时间2.5分钟；影像中心出具报告70万份，大幅提升基层诊断效率与服务同质化水平，让群众在家门口即可享受县级医院专家诊疗服务，有效引导常见病、基础病患者在基层就近救治，夯实分级诊疗基础。

完善全域质控体系，守牢医疗质量安全底线 新安县委建立覆盖医疗质量、护理质量、院感控制、药事管理、影像质控、心电质控、检验质控、病理质控、6S管理、文化建设的十大质控体系，实行统一标准、统一培训、统一考核、统一督导整改，推动县、乡医疗服务同质化、规范化、精细化运行，切实防范医疗风险，保障医疗安全，为分级诊疗落地见效提供坚实质控保障。

夯实基层基础，织密急危重症救治网络 新安县委在12家乡镇卫生院全面建设胸痛、卒中、创伤救治单元，在村卫生室布局救治哨点，规范配备急救药品与设备，构建县、乡、村三级急危重症快速救治体系，打通群众就医“最后一公里”；同步建立标准化救治流程与多学科协作机制，强化基层首诊识别、早期干预和双向转诊能力，确保急危重症患者在“黄金救治时间”内得到规范处置。

深化医保支付方式改革，激发控费增效内生动力 新安县委严格落实医保基金总额预算、按月预付、年终清算、结余留用、合理超支分担管理机制，强化病案管理与数据质控，核心病种入组率达96.12%，高于全市平均水平；充分发挥医保杠杆作用，引导群众合理就医、优质资源下沉，医疗成本管控，促进医保基金高效安全使用，实现群众就医减负、医疗机构高质量发展、医保基金可持续发展的良性循环。

推进医防融合体系，促进健康管理关口前移 新安县委坚持医防协同、防治结合，构建健康促进、慢性病管理、健康服务三位一体工作机制，设立慢性病一站式服务中心，开展健康科普、筛查干预、随访管理等全周期健康服务；推动预防关口前移、诊疗重心下沉，强化基层首诊与慢性病规范管理，引导一般病、常见病患者在基层早发现、早干预、早诊治，有效减少大病发生、降低县域外转诊率，以医防融合夯实分级诊疗基础，推动医疗卫生服务从“治已病”向“治未病”转变，持续提升全民健康素养与健康保障水平。

工作成效

龙头医院引领能力显著增强 去年10月，新安县人民医院成功创建三级乙等综合医院，在国家三级公立医院绩效考核中连续两年保持B级，胸痛、卒中、创伤、危重孕产妇、危重新生儿五大救治中心全面建成，学科建设、技术水平、服务能力持续提升，龙头带动作用充分彰显。

医疗服务质量与效率持续优化 牵头医院平均住院日6.58天、次均住院费用4854.07元、次均药费742.36元，均位居洛阳市县级医院前列，呈现“三低一高”良好运行态势，公立医院公益性充分体现，群众就医负担持续减轻。

基层医疗卫生服务能力全面提升 自2023年以来，新安县县级医疗机构累计向乡镇卫生院下派医师120余人，推动基层诊疗服务量稳步增长、运行质量持续优化。2025年，乡镇卫生院较2024年实现出院人次增长9.85%、门诊人次增长5.38%、平均住院日下降0.03天，基层医疗卫生服务能力与运行效率显著增强。截至目前，基层医疗卫生机构累计开展脑梗死静脉溶栓214例，居全国基层医院首位；开展心肌梗死静脉溶栓31例，位居全省基层医院前列，基层急危重症早识别与规范救治能力实现跨越式提升，分级诊疗网底进一步织密兜牢。

医保基金精细化管理成效突出 新安县委依托DIP(按病种分值付费)医保支付方式改革，深度赋能医共体建设，完善分级诊疗体系，2025年DIP清算中全县16家医疗机构中12家实现医保基金结余，医保基金整体运行质效、基金使用效率位居洛阳市前列。新安县委通过医保杠杆有效引导诊疗格局优化，规范诊疗行为、合理分流患者，推动优质医疗资源下沉基层，有序落实基层首诊、双向转诊机制，切实筑牢县域分级诊疗运行根基，实现医疗服务提质、机构良性运营、医保基金稳健可持续发展的成效。

改革示范效应持续扩大 新安县委医共体“1135”工作法入选国家卫生健康委医共体建设典型案例，新安县人民医院先后获得全国三八红旗集体、河南省医改工作先进集体、河南省医改工作先进集体、河南省DRG(按疾病诊断相关分组付费)DIP支付方式改革先进单位等多项荣誉，多次在全省相关会议上作典型交流，为全省医共体建设提供了可复制、可推广的实践经验。

下一步，新安县委将持续深入贯彻落实国家、省、市关于深化医改和医共体建设的决策部署，坚持目标不变、标准不降、力度不减，持续完善管理体系，优化资源配置，提升服务能力、强化质量安全，深化医防融合，不断健全优质高效的分级诊疗服务体系，全力推动县域医疗卫生事业高质量发展，为全省分级诊疗工作贡献“新安力量”。

(作者系新安县人民医院党委书记；文字整理刘永胜、游新苗)

党建引领引领聚合合力 推动无偿献血事业高质量发展

李振东

开封市中心血站1996年10月入选建站，是开封市唯一的专业采供血机构，肩负着全市500万人民的临床采供血任务和临床输血技术指导工作。开封市中心血站坚持党建引领，实干担当，连续十二届荣获全国无偿献血先进单位，全力保障全市临床用血安全。

核心提示

历经三十载的风霜雪雨，开封市中心血站始终以确保全市临床用血需求为己任，秉持“明理、修德、唯实、励新”的站训，以无私奉献的理念、精益求精的业务、全心全意的服务、高效安全的质量保障，为全市人民生命健康保驾护航。自建建站起，开封市已连续十二届荣获全国无偿献血先进单位城市荣誉，开封市中心血站也多次荣获河南省无偿献血工作应急先进单位。

以思想铸魂强基 锻造作风过硬的队伍

开封市中心血站坚持党建引领，通过思想政治教育，筑牢信仰之魂，扛起使命之责，培养忠诚、干净、担当的高素质队伍。一是采取集中学习、个人自学、交流研讨、线上线下衔接等多种形式，深入学习贯彻党的二十届四中全会精神，教育引导党员干部深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。二是组织党员干部前往大别山和南水北调红色教育基地学习，在革命圣地缅怀革命先烈的英雄壮举，不断砥砺初心，强化使命，提高党性修养，筑牢全心全意为人民服务的宗旨意识。三是把学习教育为抓手，举办读书班，开展交流研讨，上好党课等，着力解决理想信念、宗旨意识、纪律作风等方面存在的突出问题，不断提升自身政治素养和思想觉悟。四是将党小组建在科室中，引导党员主动投身开封市中心血站建设，积极建言献策；成立无偿献血志愿服务队，在做好本职工作的同时，深入一线为无偿献血者提供服务，在无偿献血服务中发挥示范带动作用，让党旗在一线高高飘扬，受到社会好评，党支部的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用作用得到了充分发挥。五是积极开展“党员先锋岗”评选，让党员在各自岗位上亮身份、亮承诺，形成“比、学、赶、超、帮”的浓厚氛围，以实际行动带动职工勇毅前行，共同推动采供血工作落地见效。六是开展“党建+”系列活动，明确

活动主题，实行年度考核，切实将党的创新理论与采供血业务工作紧密结合，较好实现了党建与业务工作融合发展，同向发力、互促共进，有力地把党建优势转化为业务发展实效，以业务成效彰显党建工作成果。

以实干担当破局 夯实无偿献血根基

近年来，开封市中心血站坚持党建引领，紧紧围绕采供血中心工作，努力推动党建与业务工作同频共振，让党建成为看得见的生产力。

业务工作有成效 确保全市人民临床用血需要

开封市中心血站坚持在无偿献血宣传上下功夫，在规章制度上做文章，在应急招募上找措施，在无偿献血服务上提质量，在临床供血上强保障，开创了无偿献血工作新局面，取得了新成效。一是组织领导有力度。2022年，为破解“单打独斗”难题，开封市中心血站在市委、市政府的大力支持下，重新调整了开封市公民献血管理委员会成员及成立各县(区)公民献血管理委员会，结合实际情况，市委宣传、市卫生健康委等十九部门联合出台了《关于进一步推进全市无偿献血工作健康发展的通知》，且每年市政府都会组织召开无偿献血专题工作会议，推进会；每年的“世界献血者日”，市领导都会亲临现场为无偿献血宣传和献血，全市较好形成了“政府主导、多部门协作、社会共同参与”的无偿献血工作格局。

二是招募模式有创新。近年来，无偿献血工作遭遇了前所未有的困难和压力，面对大环境带来的不良影响，开封市中心血站领导班子不畏艰难，主动担当，积极作为，带领全站干部职工共同“想办法、找措施、赴一线、察实情”，用尽全力为无偿献血工作开路架桥。特别是在街头无偿献血持续下滑的情况下，着力抓好团体应急招募工作，先后创建了“青春热血，奉献有我”“红心向党，热血为民”“春风三月，向锋而行”

“捐献热血、守护生命”“初心献给党，热血践担当”“热血开封，行业力量”“红色长城，热血铸就”等无偿献血活动品牌，涉及高校、医疗、部队、企事业单位等各行各业，较好推动团体应急招募和街头流动无偿献血协调发展。2022年，开封市自愿参加无偿献血者达70064人次，创历史新高，至2025年，即使街头无偿献血下滑严重，开封市无偿献血人数也达50570人次，千人口献血率达12.14%，位居河南省第三名，其中团体应急招募无偿献血人数共计22304人次，占全市无偿献血总人数的44%，有效确保了全市临床用血需要，且没有发生一起用血医疗纠纷。团体应急招募工作作为血液保障的后备力量，在无偿献血工作中积极调节血液资源合理平衡，缓解了淡季临床用血供应紧缺的问题。

服务能力有提升 开封市中心血站牢固树立全心全意为无偿献血者、用血者和医疗用血单位服务的宗旨

开封市中心血站牢固树立全心全意为无偿献血者、用血者和医疗用血单位服务的宗旨，多措并举，加强采供血服务。一是积极对接有关部门、市总工会及各医疗机构，相继出台和落实“四免政策”，优先用血政策、12项门诊优惠政策、工会会员献血发放补助和带薪休假政策。二是为无偿献血者开通首次献血回访服务和无偿献血者直免报销电话回访服务，全面为无偿献血者献血后身体状况及对无偿献血工作的意见和建议。三是从提升自身业务能力入手，积极组织相关科室开展各类业务培训、礼仪培训、技能比赛等，不断提升职工服务意识和水平。四是全面做好无偿献血用血偿还，用血偿还人数和偿还金额逐年上升，仅2025年，开封市中心血站共为无偿献血者报销血费349.25万元，其中医院直免3205份，共计291.4万元，直免率98.07%，报销金额较2024年增长18.66万元，增长率5.6%，成功办结23件跨省跨地医疗费减免申请，打破了地域用血偿还服务壁垒。五是以无偿献血基层行活动为抓手，相继对各县献血屋进行了升级改造，实行

同质化管理。以祥符区爱心人士献血屋为代表，开封市中心血站做了重新选址，对室内布局合理规划，为无偿献血者提供了温馨舒适的献血环境。同时，开封市公安、交警部门还为无偿献血采血车划定专属停车位8处，流动停车位21处，开封市采血网点布局更加广泛合理，较好覆盖了城乡采供血服务体系。六是在血液供应紧张的局面下，开封市中心血站积极保障无偿献血者优先用血。凡参加过无偿献血的献血者，符合用血申请条件的，均可通过优先用血小程序提出申请，优先用血。不断提升的服务质量和逐渐完善的服务项目，较好体现了无偿献血者的价值感、荣誉感，也有力推动开封市中心血站直接联系群众工作常态化、制度化。

以严谨细致立身 严守血液质量安全底线

血液质量安全直接关系到无偿献血者健康和用血者生命安全。因此，狠抓血液质量管理是开封市中心血站永恒的课题，也是不可逾越的红线和底线。按照依法执业、质量第一、安全至上、全程可追溯的原则，开封市中心血站以零差错、零事故的标准，守护着每袋血液安全。一是在血液检测环节，开封市中心血站严格遵循行业规范开展指标检测，确保检测结果准确无误。二是在血液制备环节，严格执行操作规程，精准做好血液成分分离，实现血液资源最大化利用。三是在血液储存环节，全程实行冷链监控，对血液储存、运输温度实时监控，做到全程可追溯，以确保每袋血液安全、有效。四是在质量管理上，建立健全质量管理体系，持续完善质量手册、程序文件、操作文件，定期开展内部审计、管理评审和质量监督，逐步构建了开封市中心血站血液质量管理安全体系。五是在人员管理上，所有从业人员均需要持证上岗，经常组织职工开展专业培训、岗位练兵和技术考核，全面提升职工的理论水平和实践能力。六是在应急处置上，建立完善血液安全突发事件应急处置预案，实行

针对出现的异常情况、突发状况，做到快速响应，妥善处置，最大限度降低安全风险。多年来，开封市中心血站坚持用专业、严谨、细致的工作标准为全市临床用血筑起了坚不可摧的安全屏障。

以文化赋能发展 提升血站综合实力

开封市中心血站以践行公益使命为核心，在保留血站历史足迹的情况下，深耕文化建设，不断强化职工的认同感与责任感。一是面向全市征集站徽、站训，塑造开封市中心血站形象。二是树立新质生产力引领发展思想，创新无偿献血宣传模式，借助新媒体技术等，拍摄无偿献血动漫宣传片、党建引领宣传片、志愿者之歌《相遇》等，向社会广泛宣传无偿献血，大力赞美无偿献血者、志愿者。三是拍摄多个无偿献血科普视频，并在学习强国开封学习平台发布，提高无偿献血知晓率，扩大社会影响力。四是在开封市中心血站公众号开辟科普宣传漫画专栏，吸引了更多人关注无偿献血事业。五是利用抖音平台开设无偿献血直播专场，播报无偿献血活动，普及无偿献血知识，让群众更加直观了解无偿献血。六是在高校思政课上加入无偿献血内容，在加强学生思想政治教育的同时，引导高校学生作为无偿献血主力军，关心、支持无偿献血事业。七是组织干部职工开展丰富多彩的团建、文体活动、廉政教育等，不断增强职工凝聚力、向心力，充分展现开封市中心血站健康向上的精神风貌及良好行业形象。

开封市中心血站将继续发挥党建引领作用，牢固树立党建、业务“一盘棋”思想，坚持实干笃行的工作作风，以更加饱满的热情、更加扎实的作风，以更加有力的措施，扎实推进开封市中心血站各项工作顺利开展，用实际行动全力守护好群众生命健康，为开封市卫生健康事业高质量发展做出新贡献。

(作者系开封市中心血站党支部书记、站长)

仁心仁术守护结核病患者安康

张团

胡蕾是信阳市第五人民医院呼吸五病区的一位医生。从医数十年，她始终扎根结核病诊疗与防控一线，作为结核病区的主任，她日复一日坚守在病房里，看着患者们带着病痛与焦虑而来，揣着健康与笑容离去，心中的感慨与坚守，从未有过丝毫消减。

结核病是一种慢性传染性疾病，它带来的不仅是身体上的持久折磨，更让患者背负着被歧视、被误解的心理枷锁。胡蕾带领结核病区医护团队，始终以医者初心为灯，以专业医术为盾，在这场与结核病抗争的持久战中，守护着每一个生命的希望。

结核病的救治，从来不是单一的药物治疗，而是身与心的双重救赎。病区里的患者形形色色，有垂暮之年的老人，有扛起家庭重担的中年人，也有正值芳华的青

少年。他们大多带着对疾病的恐惧、对传染他人的愧疚，甚至因长期服药、病情反复而陷入绝望。每一次接诊，胡蕾都明白，医务人员开出的不仅是诊疗方案，更是患者活下去的信心。面对耐药结核病等复杂病例，她带领团队反复研讨、精准施策，不放过任何一个细节；面对情绪低落、抗拒治疗的患者，她和团队成员耐心疏导、暖心陪伴，用人文关怀化解患者心底的阴霾。在她看来，医者之责，从来不止祛除病痛，更要抚平心灵创伤，让患者在漫长治疗中感受温暖与尊重。

行医路上，一个个鲜活的病例，让胡蕾对这份职业有了更深刻的体悟。曾有一位21岁的女孩，因咳嗽不止伴口唇青紫入院，经检查显示女孩的气管被结核分枝杆菌严重侵犯，得知病情后，女孩整日沮丧沉默。此

后每次查房，胡蕾都耐心为女孩做心理疏导，同时带领团队同步开展针对性气管镜下治疗，日复一日地坚守与救治，终于让女孩的症状逐渐缓解，脸上重新绽放出笑容。还有一位50岁的男性患者，作为家庭顶梁柱，因发热、精神萎靡入院，起初仅确诊肺结核，大查房时胡蕾细心捕捉病史细节，带领团队进一步排查，发现患者同时合并泌尿系结核。明确病因后，医护团队精准施治，患者很快好转，精神、胃口日渐恢复，体重也稳步上升，重新找回了撑起家庭的力量。

这些经历让胡蕾深知，结核病防治有着特殊的意义。因为“传染”标签，不少患者遭遇异样眼光，有人因隐瞒病情而延误诊治时机，有人因经济压力放弃治疗。为此，她带领科室优化诊疗流程，想方设法减轻患者医疗负担；主动走进社区普及

结核病防治知识，消除大众对结核患者的误解与歧视。她和团队始终坚信，消除偏见、给予关爱，才是帮助患者战胜疾病的关键。每当看到康复患者顺利出院，回归家庭、重返岗位，以全新姿态拥抱生活，胡蕾和团队成员所有的辛劳都化作了满满的成就感。

结核病区工作风险高、强度大，医务人员常年直面传染风险，却从未有人退缩。胡蕾带领团队恪尽职守、并肩作战，从精准诊疗到悉心照料，用专业与担当筑

起坚实的健康防线，这份坚守也让胡蕾倍感骄傲。从医多年，胡蕾始终铭记希波克拉底誓言，坚守“健康所系，性命相托”的医者使命。她深知结核病防治任重道远，未来，她将继续带领团队坚守诊疗与防控一线，不断精进医术、为患者温暖护航，做结核病患者最坚实的守护者，用仁心仁术驱散阴霾，让每一位患者都能摆脱疾病干扰，享受美好健康的人生。

(作者供职于信阳市第五人民医院)

全面行动 全力投入 全民参与 终结结核

结防那些事

开展终结结核行动 共建共享 健康中国